

9. Кулапов, В.Л. Теория государства и права : учебник / В.Л. Кулапов, А.В. Малько. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 384 с.
10. Коженевский, В.Б. Функции советского общенародного социалистического государства : учеб. пособие / В.Б. Коженевский. – Иркутск : [б.и.], 1974. – 52 с.
11. Байрамов, Ф.Д. К вопросу о понятии «функции государства» / Ф.Д. Байрамов, Ф.Н. Аббасов // История государства и права. – 2003. – № 5. – С. 8–11.
12. Пожарский, Д.В. Вопросы преемственности и модернизации в реализации охранительной функции российского государства / Д.В. Пожарский // Право и государство: теория и практика. – 2011. – № 12. – С. 6–10.
13. Степаненко, Ю.В. Правоохранительная деятельность: эволюция теоретических взглядов / Ю.В. Степаненко // Административное право и процесс. – 2013. – № 1. – С. 2–11.
14. Бибило, В.Н. Судебная власть в уголовном судопроизводстве / В.Н. Бибило. – Минск : Право и экономика, 2001. – 210 с.
15. Сільчанка, М.У. Структурна-функцыянальны аналіз сістэмы сацыяльнага рэгулявання / М.У. Сільчанка // Право и демократия : сб. науч. тр. – Минск : БГУ, 2016. – Вып. 27. – С. 20–35.
16. Денисов, А.И. Теория государства и права / А.И. Денисов. – М. : Юрид. изд-во М-ва юстиции СССР, 1948. – 532 с.
17. Теория государства и права: учебник / под ред. В.В. Лазарева. – М.: Новый юрист, 1997. – 220 с.
18. Боженок, С.Я. О критериях классификации функций государства / С.Я. Боженок // Российский следователь. – 2009. – № 11. – С. 37–40.
19. Белякович, Н.Н. Политология: учеб. пособие / Н.Н. Белякович. – Минск: Веды, 2001. – 289 с.
20. Рассказов, Л.П. Теория государства и права: учебник. – 3-е изд. / Л.П. Рассказов. – М.: РИОР: Инфра-М, 2010. – 464 с.
21. Бибило, В.Н. Судостроительство: учебник / В.Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 2001. – 328 с.
22. Галузо, В.Н. Теория правоохраны в Российской Федерации: pro et contra / В.Н. Галузо // Государство и право. – 2012. – № 11. – С. 110–113.
23. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы: учебник / К.Ф. Гуценко. – 5-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2016. – 268 с.
24. Судостроительство: учебник / под ред. А.А. Данилевича, И.И. Мартинович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2010. – 464 с.

УДК 340

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Т.В. Веташкова,

старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса ВГУ имени П.М. Машерова

Становление в Республике Беларусь правового государства и гражданского общества выдвигает на первый план проблему обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Государственная защита прав и свобод человека и гражда-

нина в Республике Беларусь, провозглашенная в статьях 2, 21 Конституции Республики Беларусь [1], реализуется посредством законодательного установления сложной системы гарантий, обеспечивающих права и свободы.

Одним из важнейших правовых средств, необходимым элементом механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина является юридическая помощь.

Юридическая помощь – это деятельность профессиональных юристов по оказанию квалифицированной помощи физическим и юридическим лицам в правильном использовании и соблюдении законодательства. Для реализации указанной деятельности функционирует важнейший институт гражданского общества, независимой сферы самореализации свободных граждан – адвокатура. В законодательстве дано четкое определение основного направления адвокатской деятельности – оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам.

Легальное определение термина «юридическая помощь» содержится в Законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» [2], так, юридическая помощь представляет собой деятельность по оказанию содействия клиентам в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, которая направлена на осуществление и защиту прав, свобод и интересов клиентов, а также представительство клиентов в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами.

Конституция Республики Беларусь провозглашает ряд прав и свобод человека. В этом ряду особое место занимает право на юридическую помощь, однако легального термина «право на юридическую помощь» законодательство не содержит.

Определив понятие права на юридическую помощь, можно приступить к определению местонахождения данного права в системе конституционных прав и свобод.

Исходным моментом для отнесения права на юридическую помощь к какой-либо группе прав и свобод является выяснение критерия классификации.

Существует несколько вариантов классификации прав и свобод граждан.

Большинство общепризнанных современных подходов к классификации прав и свобод сложились после второй мировой войны и связаны с возникновением и деятельностью ООН. Среди документов, принятых ООН, наибольший интерес для нашего исследования представляют Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и Международные пакты о правах человека 1966 г. Именно в указанных документах впервые была сформулирована позиция международного сообщества по поводу расположения норм о правах человека в структуре данных прав. Были выделены следующие группы прав человека: гражданские права, политические, социальные, экономические, культурные [3].

Отечественная доктрина конституционного права в качестве основной взяла данную классификацию, а именно распределив конституционные права на пять основных групп: личные, политические, социальные, экономические, культурные.

Отнесение конституционного права обвиняемого на защиту в суде (элемента права на юридическую помощь) к какой-либо из групп сразу вызывало трудности. По мнению И.В. Ростовщикова, "характерно, что все еще дискуссии

онной остается проблема определения места в системе прав личности тех, которые направлены на охрану других ее прав и свобод. Имеются в виду право на судебную защиту, обращение в межгосударственные правозащитные органы, возмещение государством причиненного властью вреда, квалифицированную юридическую помощь..." [4, с. 6].

Существуют различные доктрины по отнесению права на юридическую помощь к какой-либо группе конституционных прав.

Согласно одной из них, право на юридическую помощь относят к группе личных прав. Так, группу личных прав подразделяют на две подгруппы: первая, более общая подгруппа, включает такие права, как право на жизнь, право на свободу личности, право на физическую целостность; вторая подгруппа включает права, конкретизирующие те, которые содержатся в первой подгруппе - право на свободу мысли и совести, свободу частной жизни и коммуникаций, уголовно-правовые и процессуальные гарантии личных прав и свобод [4, с. 82]. Таким образом, право на юридическую помощь относят к процессуальным гарантиям личных прав и свобод.

Данная классификация в части отнесения к личным правам права на юридическую помощь, на наш взгляд, является спорной. Когда в правовой норме Конституции СССР был отображен только один элемент права на получение юридической помощи - право обвиняемого на защиту в уголовном процессе, некоторые авторы указывали, что данное право является личным [4, с. 59]. Действительно, в этой форме право на юридическую помощь выражает лишь один аспект, охрану личной безопасности в форме свободы от безосновательного обвинения и осуждения. В действующей Конституции Республики право на юридическую помощь закреплено в полном объеме. И оно, помимо аспекта личной безопасности, стало включать в себя экономическую, социальную, культурную, политическую безопасность. Юридическая помощь должна быть оказана не только при привлечении лица к уголовной ответственности, но и при возникновении ряда других правовых ситуаций, в которых права и свободы личности нарушаются или находятся под угрозой. В данном конституционном изложении право на получение юридической помощи можно отнести не только к личным, но и к экономическим, политическим, культурным или социальным правам.

Конституция содержит специальные статьи (ст. 58–62), устанавливающие гарантии реализации прав и свобод граждан. В данной группе конституционные гарантии прав и свобод выделяются двумя подгруппами: общими гарантиями прав и свобод человека и гражданина и юридическими гарантиями. Право на получение юридической помощи относится к последней группе.

Юридические нормы, регулирующие право на получение юридической помощи, являются одними из центральных по значимости с точки зрения обеспечения всех прав и свобод человека и гражданина. Ни одно из предоставляемых Конституцией прав не может быть эффективно осуществлено без права на юридическую помощь, которое может рассматриваться как общеправовая гарантия для всех иных прав.

Обеспечение квалифицированной юридической помощью всех, нуждающихся в ней, является важнейшим конституционным положением. В соответст-

вии со статьей 2 Конституции Республики Беларусь [1] «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Согласно абзацу первому статьи 21 Конституции Республики Беларусь [1] «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства». Эта важнейшая цель государства реализуется, в том числе, как было указано ранее, созданием и функционированием специального института – адвокатуры.

Статьи 1, 2, абзац 2 статьи 21 Конституции Республики Беларусь [1] предусматривают, что Республика Беларусь – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни, свободное и достойное развитие личности. Неоспоримо, «достойный уровень жизни» предполагает, наряду с материальной обеспеченностью, благополучием, также и гарантированное право на юридическую помощь.

Представляется, что лицо, не обладающее специальными знаниями в области юриспруденции, не может самостоятельно эффективно реализовать свои права и законные интересы в силу того, что оно не знает об этих правах, не может правильно выбрать и истолковать правовой акт, необходимый для применения, составить документ правового характера, отстоять свои права и интересы перед физическими, юридическими лицами и государственными органами.

Совершенно очевидно, что для этого нужна помощь профессионала – квалифицированного юриста. В связи с этим статья 62 Конституции Республики Беларусь [1] гарантирует каждому право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе – в случаях, предусмотренных законом, – такая помощь оказывается за счет государственных средств; противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Для регулирования права на юридическую помощь в Конституции Российской Федерации характерен акцент на качестве ее оказания, используется термин «квалифицированная» юридическая помощь, что несвойственно для белорусского законодательства [5].

Так, Конституция Российской Федерации (статья 48) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Закрепление права на квалифицированную юридическую помощь на уровне Конституции свидетельствует об общегосударственном значении данного права и создает гарантии получения юридической помощи любым нуждающимся в ней лицом.

В российском законодательстве критерии (стандарты) квалифицированной юридической помощи не определены. В различных государствах критериями квалифицированности являются квалификационный экзамен, наличие юридического образования, стаж работы по специальности, испытательный срок, возрастной ценз и т. д. Квалифицированная юридическая помощь обеспечивается еще и тем, что к субъектам, ее оказывающим, предъявляются повышенные профессиональные, моральные и этические требования. Однако соблюдение данных критериев еще не служит гарантией получения именно квалифицированной юридической помощи, необходимо обеспечение соблюдения всех условий в совокупности.

Таким образом, квалифицированная юридическая помощь должна быть оказана квалифицированными юристами, которые должны отвечать профессиональным и иным квалификационным требованиям и критериям.

Как справедливо отмечает Р.Г. Мельниченко, «возможность получения каждым человеком юридической помощи является важным благом в любом цивилизованном обществе. Радикальные экономические и социально-политические преобразования в современной Беларуси привели к возникновению новых общественных отношений, демократизации форм и методов их регулирования. На этом фоне, увеличились потребности участников гражданских, уголовных, административных и иных правоотношений в получении квалифицированной юридической помощи» [6].

Действительно, проблема оказания юридической помощи имеет особую актуальность ввиду попытки государства отойти от всеобъемлющего регулирования различных общественных отношений, включая правовое положение личности. Граждане имеют права и свободы, которые вправе реализовывать по собственному усмотрению. Несмотря на это, важнейшей обязанностью, возложенной на государство, является создание механизмов обеспечения и защиты прав и свобод.

Потребность в юридической помощи возникает как в уголовно-правовой, так и в гражданско-правовой сфере, что обусловлено развитием правоотношений, когда без консультации квалифицированного специалиста человеку чрезвычайно сложно разрешить возникший вопрос.

Рост потребности в получении квалифицированной, специализированной и легко доступной юридической помощи обусловлен, помимо указанного, также усложнением правовой системы, непрерывным реформированием законодательства.

К сожалению, несмотря на закрепление права на юридическую помощь в Конституции и законодательстве, до сих пор не выработаны единые принципы и стандарты его реализации и обеспечения, а также существует необходимость повышения эффективности использования имеющихся способов и средств осуществления права на юридическую помощь и разработки новых прогрессивных методов [6].

Подводя итог можно говорить о том, что юридическая природа права на юридическую помощь носит конституционно-гарантирующий характер и отражает в своем нормативном содержании единство материальных и процессуальных начал. Представляется, что оно может рассматриваться как конституционно-процессуальное право-гарантия, призванное обеспечивать надлежащие юридические предпосылки для последовательной правореализации и эффективного достижения гражданами юридических целей, включая судебную защиту своих прав и свобод.

При этом общественные отношения по поводу оказания юридической помощи воплощают в себе в первую очередь публичный интерес, а оказание юридических услуг имеет публично-правовое значение. Это обусловлено неоспоримой взаимосвязью с реализацией конституционных обязанностей государства по обеспечению надлежащих гарантий доступа к правовым услугам и возможности обращения любого заинтересованного лица к квалифицированному специалисту

в области права. Право на получение юридической помощи, выступая гарантией судебной защиты прав, свобод и законных интересов, одновременно представляет собой важнейшую предпосылку надлежащего осуществления правосудия, способствуя его состязательности и равноправию сторон.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0.
2. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 30 декабря 2011 г., №334-З // Эталон –Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, – 2016.
3. Панченко, В.Ю. Подходы к понятию «юридическая помощь» в современном отечественном правоведении / В.Ю. Панченко // Правовой центр «Правый берег» [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/1309.html>. Дата доступа 20.09.2016.
4. Ростовщиков, И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита. – Волгоград: Изд-во ВЮИ МВД РФ, 1997. – 188 с.
5. Конституция Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, 12 декабря 1993 г. – Издательство «Питер». – СПб, 2013. – 64 с.
6. Мельниченко, Р.Г Конституционное право на юридическую помощь: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. / Мельниченко Р.Г. // Научная библиотека диссертаций и авторефератов [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/konstitutsionnoe-pravo-na-yuridicheskuyu-pomoshch#ixzz2wEBeDaYP>. – Дата доступа 20.09.2016.

УДК 342.951

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ КАК СПОСОБ РЕЛИЗАЦИИ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН
И ИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

А.Ю. Внученкова,

преподаватель кафедры гражданского и хозяйственного права МГУ имени А.А. Кулешова

Существует множество определений понятия административных процедур и такое же количество проблем их правового регулирования. Решение этих проблем в современных условиях является первостепенной задачей практически для всех стран. Точная и правильная регламентация административных процедур обеспечивает более эффективную защиту прав и свобод граждан и юридических лиц в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти.

Термин «административная процедура» впервые появился в Указе Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и