

9. Холопов, В. А. Модернизация механизмов реализации институтов непосредственной демократии : анализ зарубежного и российского опыта проведения электронного голосования / В. А. Холопов // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 9. – с. 64–67.

10. Садекова, Г. У. Перспективы развития «электронного голосования»: совершенствование законодательства в условиях сближения международного и внутригосударственного права / Г. У. Садекова, Е. А. Токарева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4. – с. 28–32.

УДК 349.64(476)(075.8)

ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

А.В. Чернов,

заведующий кафедрой права Белорусской государственной сельскохозяйственной академии, кандидат юридических наук, доцент

Право на благоприятную окружающую среду закреплено в статье 46 Конституции Республики Беларусь и статье 12 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», а так же в других нормативных правовых актах. Так в Конституции Республики Беларусь определено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права [2].

Право на благоприятную окружающую среду, закреплённое в Конституции Республики Беларусь и в других нормативных правовых актах представляют собой правовые предписания, которые определяют содержание экологической политики в Республике Беларусь.

Право на благоприятную окружающую среду – одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающих основы его жизнедеятельности, связанное с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни [3, с.143].

Право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается следующими мероприятиями: планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и её оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

– возмещением в установленном порядке вреда, причинённого жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;

– представлением полной, достоверной и своевременной экологической информации в порядке, установленном законодательством;

- обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;
- судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
- деятельностью общественных объединений;
- контролем в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов;

Правовой основой регламентации права на благоприятную окружающую среду являются также международные документы по правам человека. Так, Всеобщая декларация прав человека 1948 года закрепила неотъемлемое право на жизнь, которое имеет первостепенное значение и является основой всех прав человека, в том числе и на благоприятную окружающую среду. Право на благоприятную окружающую среду закреплено в Стокгольмской декларации, принятой на Конференции ООН по окружающей среде в 1972 г., Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро, 1992 г., а также в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 г. в Рио-де-Жанейро.

Право на благоприятную окружающую среду рассматривается в объективном и субъективном аспектах. В объективном аспекте – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения по поводу осуществления и защиты права на благоприятную окружающую среду и включает кроме норм экологического права - нормы конституционного, гражданского, уголовного, административного и международно публичного права, что придает комплексный характер правового регулирования в данной сфере. Субъективное право на благоприятную окружающую среду является многокомпонентным, затрагивающим многогранные аспекты жизнедеятельности человека.

Данное право представляет собой законодательно обеспеченную возможность осуществлять право на благоприятную окружающую среду своими действиями и требовать от обязанных лиц соблюдения норм права по обеспечению благоприятной окружающей среды, а также обратиться к государственным органам за защитой права в случае его нарушения.

Субъектами права на благоприятную окружающую среду являются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно или временно находящиеся на территории Республики Беларусь.

Объектом права на благоприятную окружающую среду является благоприятная окружающая среда, качество которой в соответствии с Законом «Об охране окружающей среды» обеспечивает экологическую безопасность, а также устойчивое функционирование экологических систем. В качестве критериев для определения состояния окружающей среды как благоприятной для человека выделяются:

- не загрязнённость окружающей среды – соответствие состояния окружающей среды, установленным в законодательстве требованиям, нормативам, стандартам, характеризующим ее качество;
- неистощимость окружающей среды – соответствие состояния окружающей среды, установленным в законодательстве нормативам ресурсоемкости;

- способность окружающей среды удовлетворять эстетические потребности человека, сохранять видовое разнообразие;

- экологическую безопасность - состояние защищенности здоровья и жизни граждан, окружающей среды от возможного вредного воздействия чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, хозяйственной и иной деятельности.

Перечисленные критерии, стандарты, нормативы установлены законодательством об охране окружающей среды. Так, согласно ст. 18 Закона «Об охране окружающей среды» нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, а также иных нормативов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее.

К нормативам качества окружающей среды относятся:

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;

нормативы предельно допустимых физических воздействий;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

иные нормативы качества окружающей среды [2, ст. 20].

В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;

нормативы образования отходов производства;

нормативы допустимых физических воздействий (количества тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);

нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечить соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий [2, ст. 21].

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ устанавливаются для стационарных и мобильных источников воздействия на ок-

ружающую среду исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

Технологические нормативы устанавливаются для стационарных и мобильных источников на основе наилучших доступных технических методов и технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, могут устанавливаться временные нормативы на такие выбросы и сбросы на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и действующих только при условии одновременного проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, и (или) реализации других природоохранных мероприятий, с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

Также имеют значение нормативы образования отходов производства, нормативы допустимых физических воздействий, нормативы допустимого изъятия природных ресурсов, нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Нормирование окружающей среды осуществляются также путем установления природопользователям на определенный период времени лимитов на природопользование, которые представляют собой объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, хранения и захоронения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Ряд особенностей имеют требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, обязаны выполнять мероприятия по охране земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, соблюдать режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, а также обслуживание и ремонт сельскохозяйственной техники, хранение горючесмазочных материалов, органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, должны иметь санитарно-защитную зону вокруг производственных объектов и очистные сооружения, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

При размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов, согласно ст. 43 Закона « Об охране окружающей среды», долж-

ны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятную для жизни и здоровья граждан окружающую среду, а также сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия.

Объекты хозяйственной и иной деятельности должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных, противопожарных, строительных и иных требований законодательства Республики Беларусь и соблюдением режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.

При планировании и застройке населенных пунктов должны предусматриваться мероприятия по сохранению и восстановлению окружающей среды, соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по очистке сточных вод, санитарной очистке, сбору, перевозке, использованию и (или) обезвреживанию отходов, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

Вокруг населенных пунктов создаются зеленые зоны, правовой режим которых определяется законодательством Республики Беларусь. Размеры зеленых зон определяются при разработке схем и проектов районной планировки административно-территориальных единиц, генеральных планов, проектов детальной планировки и застройки, проектов благоустройства населенных пунктов и иных проектов с учетом численности граждан и природно-климатических условий.

Организация населенных пунктов и территорий должна осуществляться в соответствии с архитектурными и градостроительными проектами, в которых должны предусматриваться мероприятия по озеленению и иному обращению с объектами растительного мира, обеспечивающие благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья граждан.

Обращение с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о растительном мире, жилищно-коммунальном хозяйстве, в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Уничтожение (удаление), в том числе рубка без соответствующего разрешения, и (или) повреждение объектов растительного мира в населенных пунктах, зеленых зонах вокруг, населенных пунктов, городских лесах и санитарно-защитных зонах запрещаются.

Актуальными являются проблемы совершенствования способов защиты права на благоприятную окружающую среду. Согласно ст. 14 Закона «Об охране окружающей среды» подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным. Моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации. Использование такого способа защиты права на благоприятную окружающую среду, как пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, связано с возможностью предъявления иска о полном или час-

тичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду, закрепленное в Конституции Республики Беларусь и в других нормативных правовых актах представляет собой правовые предписания, которые определяют содержание экологической политики в Республике Беларусь [4, с. 360].

Таким образом, право на благоприятную окружающую среду занимает главенствующую роль в системе экологических прав и базируется на неотъемлемом праве человека – праве на жизнь. Оно принадлежит гражданину в силу его рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изм. и доп. от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. // Эталон – Беларуси [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь – Минск, 2014.

2. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26.11.1992 N 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // Консультант плюс: Беларусь Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

3. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды) / М.М. Бринчук. – Москва: Юристъ. 1998г. – 684с.

4. Дубовик О.Л., Кремер Л., Люббе-Вольфф Г. Экологическое право. Учебник / Отв. Ред. О.Л. Дубовик. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. – 767 с.

УДК 342.22

ПРИНЦИПЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА: СИСТЕМНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

В.И. Шабайлов,

главный научный сотрудник Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси

В нормотворчестве системообразующая роль принадлежит принципам осуществления такого рода деятельности. В научной литературе сформулированы достаточно однозначные понятия, выделяющие их наиболее общие существенные свойства. Что же касается классификации принципов, их перечня, то здесь существуют весьма разные суждения. В современной юридической литературе преимущественно используется классификация, выделяющая общие, отраслевые и межотраслевые принципы.

Применительно к нормотворческому процессу в общей теории права выделяют следующие принципы: справедливость, научность, демократизм, глас-