

9. Бакиновская, О. А. Официальное опубликование и вступление в силу правовых актов [Электронный ресурс] / О.А. Бакиновская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
10. Коваленко, Е. И. Развитие государственной системы правовой информации - актуальное направление правовой политики суверенной Беларуси / Е. И. Коваленко [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=14961>. – Дата доступа: 21.05.2015.
11. Червяковский, А. В. Печатное и электронное официальное опубликование нормативных правовых актов / А. В. Червяковский // Современное право. – 2011. – №3. – С. 8–11.
12. Талапина, Э. В. Электронное опубликование нормативных актов: зарубежный опыт / Э. В. Талапина // Государство и право. – 2009. – №7. – С. 54–60.
13. Schmecken, S. Die Publizität von Normen im Internet / S. Schmecken. – Frankfurt: Lang, 2002. – 245 p.
14. Lucke, J. Vom Kabinettdinformationssystem zur Elektronischen Gesetzgebung / J. Lucke // Zeitschrift für Gesetzgebung. – 2009. – Vol. 24. – S. 244–258.
15. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.02.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

УДК 346

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Д.С. Уздякин,*

*магистрант Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»*

Согласно ч.1 ст. 36 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на свободу объединений [1]. Право на объединение является одним из основных прав человека, позволяющих ему активно участвовать в управлении делами общества и государства. Формирование правового государства в Республике Беларусь невозможно без функционирования самостоятельного и независимого от государства гражданского общества, составным элементом которого являются общественные объединения [2, с. 83]. Центральное место среди общественных объединений принадлежит профсоюзам, что обуславливается как их численным составом, так и значимостью решаемых ими задач [3, с. 75]. Главная задача, которую призваны выполнять данные общественные объединения, – защита интересов работников наемного труда. И действительно, именно профсоюзы стоят на страже социально-трудовых прав наемных работников, достойно представляют их интересы, являясь базовым элементом гражданского общества [4, с. 3].

В настоящее время возможность создавать профессиональные союзы признается законодательством всех демократических государств, что отражается в соответствующих конституционных статьях [5, с. 44].

В Республике Беларусь для реализации конституционного права на объединение в профессиональные союзы впервые был принят Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах» (в ред. Закона от 14 января 2000 г. с изм. и доп.) (далее – Закон о профсоюзах) [6], при разработке которого учитывалась не только практика деятельности профессиональных союзов в советский период, но и современная прогрессивная практика деятельности профессиональных союзов в других государствах.

Основным стержневым элементом конституционно-правового статуса профессиональных союзов являются их права и обязанности, предусмотренные в законодательстве. В правах и обязанностях профессиональных союзов, базирующихся на конституционно-правовых принципах их создания и деятельности, закрепляется система взаимосвязи профсоюзов с гражданским обществом и государством и проявляются закономерности развития общества.

Понятие конституционных прав традиционно базируется на общем понятии субъективного права, а в свою очередь субъективное право – это мера дозволенного поведения, которая обеспечивается государством. Его содержание выражается в возможности определенного поведения самого управомоченного, в возможности управомоченного требовать от обязанного лица определенного поведения и в возможности обращения к государственным органам за защитой своих нарушенных прав [7, с. 297–298]. Субъективное право выступает в качестве гарантированной государством возможности определенного поведения [8, с. 139].

Конституционные права профессиональных союзов – это гарантированные объективным правом формально-определенные возможности пользоваться установленными законодательством благами, мера возможного их поведения. Данные права закрепляются государством не произвольно, так как они ограничены, с одной стороны международными стандартами и обязательствами, а с другой стороны – степенью зрелости гражданского общества, уровнем его экономического развития. Законодатель может закреплять только такие права, для осуществления которых сформировались социально-экономические и политические предпосылки, вытекающие из реальных общественных отношений. Закрепление того или иного субъективного права в законодательстве должно означать реальную возможность объединения свободно осуществлять те или иные действия, пользоваться каким-либо благом в границах и порядке, обозначенных в законе [9, с. 34–35].

Все профессиональные союзы пользуются равными правами, которые регулируются достаточно большим количеством нормативных правовых актов, в связи с чем встает важный вопрос о классификации их прав [10, с. 64].

Белорусский исследователь П. Г. Давидюк по формам осуществления все права профессиональных союзов подразделяет на: паритетные, совещательные и самостоятельные.

Паритетные (равные) права профсоюзов предполагают, что профсоюзные органы на равных участвуют в решении того или иного вопроса совместно с государственными (хозяйственными) органами, либо когда закон предусматривает принятие решения как по согласованию или с санкции соответствующего профсоюзного органа, в противном случае решение не будет иметь юридической силы. Данные права применяются в коллективно-договорных отношениях.

Совещательные права предполагают, что профсоюзные органы участвуют в решении того или иного вопроса с правом совещательного голоса, то есть компетентный государственный (хозяйственный) орган может принять правовой акт с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа.

Самостоятельные права профсоюзов предусматривают принятие профсоюзным органом того или иного решения (акта) без участия какого бы то ни было другого органа. Обычно такими правами профсоюзы наделяются при осуществлении внутрипрофсоюзной деятельности [11, с. 8].

Как отмечает исследователь Н. Костина, российскими правоведами И. Снегиревой и О. Смирновым права профсоюзов группируются по ряду признаков: их положению в системе прав данной организации, степени общности, степени самостоятельности, формам реализации, содержанию (кругу вопросов, решаемых профсоюзами или с их участием), кругу лиц, чьи права и интересы они вправе представлять и защищать, а Н. Сенников классифицирует права профессиональных союзов по следующим критериям: степени общности, исключительности правомочий (компетенции), субъектам представительства, юридической силе прав профсоюзов, содержанию, кругу защищаемых лиц, положению в системе профсоюзных органов, принадлежности к различным отраслям права [10, с. 64].

Отсюда при рассмотрении прав и обязанностей профессиональных союзов встает вопрос о том, какие из них относятся к отрасли конституционного права, а какие – к другим отраслям права, например, к трудовому праву. При этом является обоснованным мнение советского ученого В. Ф. Котока о том, что бессмысленно искать «... точную межевую линию» между конституционным правом и рядом других отраслей [12, с. 66], так как это возможно сделать только опосредованно: скорее конституционно-правовые нормы «предполагают для практической и правовой реализации содержащих в них целей «включение» всех отраслей права [13, с. 26].

Основная часть прав профессиональных союзов закреплена в Конституции Республики Беларусь. В соответствии со статьями 33 и 35 Основного Закона государством каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение, а также свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь. Статья 36 Конституции Республики Беларусь закрепляет право на свободу объединений, а часть третья статьи 41 Основного Закона наделяет граждан правом на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку [1].

Российский ученый И. В. Гейц на основании действующего законодательства выделяет следующие основные права профессиональных союзов: на представительство и защиту интересов работников; на содействие занятости; на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением; на участие в урегулировании коллективных трудовых споров; на информацию; на участие в подготовке и повышении квалификации профсоюзных кадров; на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде; в области охраны труда и окружающей природной среды; на участие в осуществлении приватизации государственного и муниципального имущества; на социальную защиту работников; на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров; учет мнения профсоюза при принятии соответствующего решения работодателем [14, с. 23].

В условиях социально-экономических преобразований существенно возрастает роль профсоюзов в представительстве и защите социально-экономических интересов своих членов. Защитная функция профсоюзов осуществляется в случае нарушения (угрозы нарушения) прав, свобод и законных интересов как индивидуального работника, так и коллектива работников в целом. Нарушения прав работников могут быть выявлены в ходе осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства, который имеет место как при установлении условий труда, так и в правоприменительной деятельности. В связи с этим очень важной представляется регламентация основных прав профсоюзов, прежде всего права на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Реализация профессиональными союзами данного права является одной из важнейших при решении вопроса о мотивации профсоюзного членства, так как от того, насколько хорошо, быстро и эффективно осуществляется профсоюзными организациями такие представительство и защита, зависит количество работников, принявших решение о вступлении в члены профсоюза [15, с. 86]. Поскольку реализацию данного права можно рассматривать как основополагающее направление деятельности профсоюза, право представлять и защищать интересы работников по мнению российского исследователя Коршуновой Т.Ю. «должно в обязательном порядке закрепляться в уставах профсоюзов» [16, с. 150].

Наиболее полно права профессиональных союзов закреплены в Законе о профсоюзах, основным из которых (прав) посвящена отдельно вторая глава данного закона.

В соответствии со статьей 10 Закона о профсоюзах профессиональные союзы защищают трудовые права своих членов, принимают участие в разработке государственной политики занятости, вносят предложения по социальной защите лиц, высвобождаемых из организаций. Отдельно статьей 11 Закона о профсоюзах профессиональным союзам предоставлены права по социальной защите граждан. Профессиональные союзы также наделены правами на участие в решении вопросов приватизации государственного имущества и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества.

Статьей 13 Закона о профсоюзах достаточно широкие права предоставлены профессиональным союзам в области охраны труда, а статьями 14-16 Закона

о профсоюзах закрепляются права профессиональных союзов на ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров (соглашений) и на осуществление общественного контроля за выполнением коллективного договора (соглашения).

Закон о профсоюзах предоставляет профессиональным союзам широкие полномочия в области охраны здоровья. Так, согласно статье 18 данного Закона профессиональные союзы осуществляют общественный контроль в формах, не связанных с проведением проверок, в области охраны здоровья, а также управляют находящимися в их собственности (ведении) санаторно-курортными и оздоровительными организациями, помогают своими денежными и другими материальными средствами в создании и организации работы принадлежащих организациям санаториев-профилакториев, баз отдыха, оздоровительных лагерей, участвуют в развитии массовой физической культуры, спорта, туризма.

Отдельно статьей 19 Закона о профсоюзах профессиональные союзы наделены правом на осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде и о профсоюзах в форме проведения проверок за соблюдением нанимателем, собственником или уполномоченным им органом управления законодательства Республики Беларусь о труде и о профсоюзах и требовать устранения выявленных нарушений.

С целью реализации конституционного права на информацию, провозглашенного статьей 34 Основного Закона нашего государства профессиональные союзы вправе в соответствии с законодательством Республики Беларусь получать от нанимателей (их объединений), субъектов хозяйствования, а также от органов государственного управления информацию; пользоваться государственными средствами массовой информации; имеют право на освещение своей деятельности в средствах массовой информации, могут быть учредителями средств массовой информации, проводить социологические исследования, иметь научные, информационные и учебно-исследовательские центры.

С целью реализации конституционного права на образование, предусмотренного статьей 49 Конституцией Республики Беларусь, профессиональные союзы вправе в соответствии со статьей 21 Закона о профсоюзах создавать учреждения среднего специального, высшего образования, центры повышения квалификации, реализовывать в соответствии с законодательством Республики Беларусь об образовании образовательные программы дополнительного образования взрослых [6].

С целью реализации конституционного права на образование, предусмотренного статьей 49 Конституцией Республики Беларусь, профессиональные союзы вправе в соответствии со статьей 21 Закона о профсоюзах создавать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, учреждения среднего специального, высшего образования, центры повышения квалификации руководящих работников и специалистов, центры подготовки, повышения квалификации и переподготовки рабочих, реализовывать в соответствии с законодательством Республики Беларусь об образовании образовательные программы дополнительного образования взрослых [6].

Таким образом, конституционные права профессиональных союзов представляют собой важнейший элемент их конституционно-правового статуса. Основные права характеризуют возможности, позволяющие профессиональному союзу свободно и самостоятельно избирать пределы своей деятельности, возможность пользоваться предоставленными ему благами для реализации своих уставных задач и интересов в общественных целях. При этом конкретные права профессионального союза находят отражение и закрепление в его уставе.

В структуре конституционно-правового статуса профессиональных союзов вторым важнейшим элементом, непосредственно связанным с правами профессиональных союзов, являются их конституционно-правовые обязанности. Достоверное выяснение нормативного содержания конституционных обязанностей, их точная конкретизация в текущем законодательстве в полном соответствии с буквой и духом Конституции – важное условие эффективности конституционного и всего правового регулирования [17, с. 215].

В литературе к определению юридической обязанности, являющейся базовым, существует два подхода. Через категорию необходимого юридическая обязанность рассматривается такими учеными-правоведами как Н. И. Матузов, С. С. Алексеев, Н. В. Витрук и другими. Так, Н. И. Матузов полагает, что «юридическая обязанность – это установленная государством мера общественно необходимого, ответственного поведения, направленного на удовлетворение интересов общества и личности, управомоченных и правообязанных лиц [18, с. 64].

Согласно второму подходу юридическая обязанность определяется учеными через категорию должного. По мнению В. Н. Шеломенцева, под обязанностью следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в результате деятельности лица, которые требуют от него определенных действий или воздержания от них [19, с. 44]. В соответствии с данным подходом не только формируются общие обязанности профессиональных союзов, но и происходит перенос упора с составляющей содержания правоотношения (должное поведение) на форму опосредования этих правоотношений (совокупность правовых норм).

Таким образом, конституционную обязанность можно определить как объективно необходимое, должное поведение профессионального союза как субъекта конституционного права. Оно реализуется в сфере предписаний Конституции и иных законодательных актов, в которых государство предписывает целесообразный, полезный и необходимый вариант поведения.

В наиболее общих чертах конституционные обязанности профессиональных союзов закреплены в Конституции Республики Беларусь и Законе о профсоюзах. Согласно статей 53 и 54 Основного Закона профессиональные союзы обязаны соблюдать Конституцию, законы и национальные традиции, а также уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц [1]. Это является их основной обязанностью. Кроме того, согласно статьи 3 Закона о профсоюзах они свою деятельность осуществляют в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом о профсоюзах и иными актами законодательства Республики Беларусь [6].

Особо следует отметить единую концепцию прав и обязанностей профессиональных союзов, которой придерживается ряд российских юристов. Истоки данной концепции лежат в исследованиях В.М. Догадова о правовом положении профсоюзов, опубликованных им еще в 1928 г. [20, с. 5–31]. Суть данной точки зрения заключается в том, что профессиональные союзы реализуют принадлежащие им права, являющиеся одновременно их обязанностями. Правами профсоюзы наделяет государство, а обязанности профсоюз несет не перед государством, а перед работниками, чьи интересы он должен представлять [21, с. 16].

**Список использованных источников:**

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. –1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
2. Конституционное право Республики Беларусь: учеб. пособие / В. А. Кодавбovich, В. А. Круглов – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2012. – 512 с.
3. Конституционное право (таблицы, схемы, определения): учеб. пособие / А.И. Курак – 2-е изд., обновл. и доп. – Минск : Тесей, 2011. – 550 с.
4. Айзенштадт, А. Л. История, теория и практика профсоюзного движения : учеб.-метод. пособие / А. Л. Айзенштадт, П. Г. Ахраменко; МИТСО. – Гомель : БелГУТ, 2013. – 91 с.
5. Демичев, Д. М. Конституционное право. Учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск : Выш. шк., 2004. – 351 с.
6. О профессиональных союзах : Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., №1605-ХП (в ред. Закона от 14 янв. 2000 г., с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 23. – 2/146; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.01.2015. – 2/2230.
7. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права: учеб. для вузов / А. Ф. Черданцев – М. : Юрайт, 2000. – 432 с.
8. Малько, А. В. Гарантии осуществления законных интересов / А. В. Малько, В. В. Субочев // Правоведение. – 2007. – № 6. – С. 138–148.
9. Гакало, Е. В. Конституционные права и обязанности общественных объединений в Республике Беларусь / Е. В. Гакало // Право.by. – 2009. – № 3. – С. 34–40.
10. Костина, Н. Профсоюзы: о функциях и гарантиях / Н. Костина // Человек и труд. – 2013. – №5–6. – С. 62–64.
11. Давидюк, П. Г. Организационная работа профсоюзов / П. Г. Давидюк. – Минск : МИТСО, 2007. – 80 с.
12. Коток, В. Ф. О предмете советского государственного права / В. Ф. Коток // Вопросы советского государственного права : [сб. ст.] / Акад. наук СССР, Ин-т государства и права; отв. ред. В.Ф. Коток – М., 1959. – С. 3–93.
13. Витрук, Н. В. Правовой статус личности в СССР / Н. В. Витрук. – М. : Юрид. лит., 1985. – 175 с.
14. Гейц, И. В. Социальные и трудовые отношения на предприятии : уч.-метод. пособие / И. В. Гейц. – М : Изд-во «Дело и Сервис», 2004. – 160 с.
15. Степанова, А. С. Способы защиты профсоюзами трудовых прав работников / А. С. Степанова // Современное право. – 2013. – №3. – С. 87–89.

16. Коршунова, Т. Ю. Комментарий к Федеральному закону «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» : произв.-практ. изд. / Т. Ю. Коршунова. – М., 2002. – 156 с.

17. Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б. С. Эбзеев. – М : Юрид. лит., 2005. – 574 с.

18. Матузов, Н. И. Правовой статус личности: понятие и структура / Н. И. Матузов // Правопорядок и правовой статус личности в развитом социалистическом обществе в свете Конституции СССР 1977 г.: Вопросы теории государства и права, государственного и административного права / В. М. Манохин [и др.]; под ред. М. И. Байтина. – Саратов : Изд-тво Сарат. ун-та, 2004. – С. 58–193.

19. Шеломенцев, В. Н. Общественные объединения в России: теоретико-правовой и институциональный анализ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01, 12.00.02 / В. Н. Шеломенцев; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2006. – 55 с.

20. Догадов, В. М. Правовое положение профессиональных союзов СССР. Очерки профсоюзного права / В. М. Догадов. – М : Госиздат, 1928. – 31 с.

21. Васьков, В. К вопросу о правовом регулировании деятельности профсоюзов / В. Васьков // Человек и труд. – 2012. – № 3. – С. 13 – 17.

УДК 342.84

## **НАБЛЮДАТЕЛИ КАК СУБЪЕКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ГЛАСНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

***С.А. Цюга,***

*старший преподаватель учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Современное правовое демократическое государство нельзя представить без проведения периодических, свободных и справедливых выборов, являющихся наиболее действенным механизмом реализации воли народа в государственном управлении. Проведение демократических выборов невозможно без общественного контроля, обеспечивающего гласность избирательного процесса, что подчеркивает необходимость существования такого субъекта избирательного процесса как наблюдатель.

Присутствие наблюдателей на избирательных участках повышает уверенность граждан в справедливости выборов, способствует укреплению не только национального, но и международного доверия к избирательному процессу. Независимое наблюдение является средством подтверждения легальности и легитимности избранных политических деятелей. Участие в избирательном процессе наблюдателей, назначенных кандидатами, общественными объединениями является важной гарантией реализации их прав, важной составляющей их электро-рально-правового статуса. Наблюдатели оценивают все избирательные процедуры на предмет их соответствия национальному законодательству и международным стандартам. Они дают свою оценку относительно достоверности официаль-