

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА
ОТРИЦАНИЯ ОБРАТНОЙ СИЛЫ ЗАКОНА И ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ
ИНФОРМАЦИИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ГРАЖДАНАМИ ОБЯЗАННОСТИ
ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ**

И.Г. Скороход,

*ассистент кафедры теории и истории права Белорусского государственного
экономического университета*

Мировая юридическая наука и правоприменительная практика выработали принцип отрицания обратной силы закона, в соответствии с которым сила закона распространяется только на те отношения, которые возникли с момента его действия. Данное положение является общепризнанным принципом международного права и нашло свое отражение в ч. 6 ст. 104 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой закон не имеет обратной силы, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан [1]. Данная конституционная норма в равной степени относится и к законам, конкретизирующим конституционную обязанность граждан по финансированию государственных расходов. Например, конституционный принцип отрицания обратной силы закона получил свое развитие в п. 8 ст. 3 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть) (далее – НК), согласно которому законы Республики Беларусь и решения местных Советов депутатов, устанавливающие или отменяющие налоги, сборы (пошлины), повышающие или понижающие налоговые ставки, устанавливающие или отменяющие налоговые льготы, изменяющие порядок исчисления и уплаты налогов, сборов (пошлин), применяются с момента (даты) вступления их в силу и распространяют свое действие на налоговые или отчетные периоды, на которые приходятся, соответственно, дата фактической реализации, дата фактического получения дохода, иная аналогичная дата, если иное не предусмотрено законами Республики Беларусь или актами Президента Республики Беларусь [2]. Аналогичный порядок распространяется и на акты Президента Республики Беларусь.

В соответствии с ч. 2 п. 8 ст. 3 НК Декреты Президента Республики Беларусь и законы Республики Беларусь, устанавливающие ответственность за несоблюдение налогового законодательства, не имеют обратной силы, за исключением случаев, когда они смягчают или отменяют ответственность граждан. Указы и распоряжения Президента Республики Беларусь, решения местных Советов депутатов, отменяющие налоги, сборы (пошлины), понижающие налоговые ставки, устанавливающие налоговые льготы, устраняющие обязанности налогоплательщиков (иных обязанных лиц), иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. В п. 9.3 Директивы Президента от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» также содержатся положения, исключаящие придание нормативным правовым актам, регулирующим предпринимательскую (хозяйственную, экономическую)

деятельность, обратной силы, за исключением актов, смягчающих или отменяющих ответственность за правонарушения при осуществлении предпринимательской и иной деятельности или другим образом улучшающих условия такой деятельности [3].

При характеристике принципа отрицания обратной силы закона необходимо обратить внимание на следующие обстоятельства. Во-первых, обязанность граждан по финансированию государственных расходов связывается не только с наличием одного факта гражданства, а и с возможностями свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, которые государство обязано создать гражданам, что устанавливается ч. 4 ст. 13 Конституции. Во-вторых, гражданин вправе иметь сведения о способах, формах, условиях, порядке, сроках осуществления предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности, ответственности за нарушение порядка осуществления такой деятельности. Такую информацию гражданин вправе получить до того момента, когда у него возникнет обязанность по финансированию государственных расходов.

Из права гражданина быть проинформированным о правилах осуществления предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, следствием которой для него является необходимость финансировать государственные расходы, вытекает обязанность государства предоставить ему сведения о нормативном содержании таких правил. Данная конституционная обязанность государства, установленная ч. 4 ст. 7 Основного Закона, в соответствии с которой нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом, является одним из важнейших принципов, на основе которого базируется реализация гражданами конституционной обязанности по финансированию государственных расходов. При этом непреложным конституционным категоричным императивом является требование о том, что нормативные правовые акты по вопросам финансирования государственных расходов должны вступать в силу после их официального опубликования. Такое требование следует из ограничения права собственности граждан на часть принадлежащих им денежных средств. В силу ст. 23 Конституции ограничение прав допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Поэтому при конкретизации в законах конституционной обязанности граждан по финансированию государственных расходов либо при внесении изменений, дополнений в такие законы представляется необходимым государству заранее информировать граждан о таком нормировании. Обязанность государства заблаговременно предоставить гражданам сведения, касающиеся ограничения их прав, в связи с законным изъятием части их собственности (денежных средств) в пользу государства, является также конституционной гарантией, позволяющей гражданам минимизировать утрату собственности, которая может произойти в связи с решением законодателя.

В Республике Беларусь проблема доведения до сведения граждан информации о принятом документе решена довольно успешно следующим образом: в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республик Беларусь» официальным опубликованием правовых актов, включаемых в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, является их доведение до всеобщего сведения путем размещения текстов правовых актов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Датой официального опубликования правового акта является дата его размещения на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь [4].

Положительным и существенным моментом по реализации принципа предварительного и последующего информирования граждан о деятельности государственных органов по нормированию их должного поведения при финансировании государственных расходов является его закрепление в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» [3].

В целях обеспечения однозначного правового регулирования и стабильности законодательства, повышения качества подготовки нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность согласно п. 9.4 указанной Директивы, предлагается ввести в практику работы государственных органов обязательное общественное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, в том числе посредством создания при этих государственных органах общественно-консультативных и (или) экспертных советов с участием представителей субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем принцип предварительного и последующего информирования граждан о деятельности государственных органов по нормированию их должного поведения при финансировании государственных расходов отражается в ч. 1 ст. 34 Конституции, в соответствии с которой гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Далее свое развитие данный принцип получает в ч. 2 этой же статьи, согласно которой государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Из признания государством и закрепления в Конституции такого принципа вытекает право граждан направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (ч. 1 ст. 40). Обязанностью же государственных орга-

нов, а также должностных лиц является рассмотрение обращений и дача ответов по их существу в определенный законом срок (ч. 2 ст. 40). Свое дальнейшее развитие данные нормы Конституции получили в Законе Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращениях граждан и юридических лиц» [5].

Таким образом, в Конституции Республики Беларусь и других нормативных правовых актах в полной и достаточной мере закреплен принцип, гарантирующий гражданам получение предварительной и последующей информации об ограничении их права собственности в связи с финансированием государственных расходов.

Однако практика реализации конституционного права граждан Республики Беларусь на получение информации о содержании нормативных правовых актов, издаваемых государством, государственными органами и их должностными лицами и регламентирующих осуществление гражданами конституционной обязанности по финансированию государственных расходов, вызывает ряд вопросов. Во-первых, почему такая информация, которая, в принципе, должна являться общедоступной для каждого без каких-либо ограничений, стала предметом рыночного торга? В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрировано и действует около десятка предприятий (например, ООО «ЮрСпектр» – продукт СПС КонсультантПлюс, компания «Профигруп» – информационно-правовая система Normativka.by и ряд других), которые продают нам за деньги, как они указывают в рекламе, «Всё законодательство Республики Беларусь», «Полную официальную нормативную правовую информацию, поступающую из Национального реестра правовых актов и Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь». И даже государственная организация – Национальный центр правовой информации – предлагает купить доступ «...ко всему законодательству Республики Беларусь с 01 сентября по 30 ноября 2016 г. всего за 3 рубля в месяц» [6].

По сути дела, нам продают сведения о наших конституционных правах, свободах, законных интересах, обязанностях и гарантиях их реализации, содержащихся в нормативных правовых актах, т.е. мы покупаем конституционное право, корреспондирующее из конституционной обязанности государства по предоставлению гражданам информации, установленной ст. 34 Конституции Республики Беларусь.

Во-вторых, из такой коммерческой деятельности в области правовой нормативной информации следует весьма существенный вопрос, в решении которого соприкасаются интересы как одного отдельно взятого гражданина, так и всего государственно-организованного общества: повышается ли правосознание, правовая культура, а в итоге и правопослушание граждан и общества в целом от того, что у граждан присутствует материальное ограничение, а, следовательно, отсутствует свободный доступ к правовой нормативной информации? Думается, что при таком подходе осознанное отношение гражданина к общеустановленным правилам поведения, к принципам права и, в конечном счете, к идее верховенства права, никоим образом не улучшается и не повышается. Наоборот, отсюда следует проблема правового нигилизма и правового инфантилизма.

Конечно же, мы живем во времена рыночных отношений, развития предпринимательства, бизнеса, где все направлено на получение чистого дохода и большой прибыли. Однако не все в этом мире измеряется выгодой и деньгами, а, следовательно, не все должно продаваться и покупаться. В равной мере это относится и к сведениям, которые содержатся в нормативных правовых актах государства.

Другое дело, что предметом рыночного торга, но, конечно же, с соблюдением норм авторского права, может быть аналитическая правовая информация, монографии, научные статьи, материалы и тезисы выступлений на конференциях, семинарах, круглых столах и т. д. Такой подход допускается, поскольку явно не противоречит Основному Закону страны, гражданскому законодательству, а также отечественной и зарубежной практике реализации подобных авторских работ.

Таким образом, в целях обеспечения свободного доступа к информации, содержащейся во всех без исключения нормативных правовых актах, принимаемых (издаваемых) в Республике Беларусь, и повышения уровня правосознания и правовой культуры граждан считаем необходимым введение в Республики Беларусь нормативного запрета на торговлю такой информацией. Для каждого данная информация должна быть в свободном, беспрепятственном и неограниченном доступе.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь, 15 мар. 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): Кодекс Респ. Беларусь, 19 дек. 2002 г., № 166-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 4. – 2/920; Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 17.06.2016. – 2/2370.

3. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь: Директива Президента Респ. Беларусь, 31 декаб. 2010 г., № 4 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 3. – 1/12259.

4. О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 26. – 1/13351.

5. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон. Респ. Беларусь, 18 июл. 2011 г., № 300–3 (с изм. и доп.). // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 83. – 2/1852; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.07.2015. – 2/2304.

6. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ncpi.gov.by/?section=381&news=4538>. – Дата доступа: 22.09.2016.