

3. Введение в философию: учебник для вузов: в 2 ч. / И.Т. Фролов [и др.]; под общ. ред. И.Т. Фролова. – М.: Политиздат, 1990. – Ч. 1.
4. De Smith, S.A. Constitutional and Administrative Law / S.A. De Smith, R. Brazier. – 6th ed. – Penguin Books, 1989.
5. Barber, N.W. Against a written constitution / N.W. Barber // Public Law. – 2008. – № 1.
6. Пляхимович, И.И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь: в 2 т. / И.И. Пляхимович. – Минск: Амалфея, 2015. – Т. 1.

УДК 347.1

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СВОБОДЫ СОВЕСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УКРАИНЕ**

***В.Ф. Поддубная,***

*преподаватель кафедры гражданского права № 2 Национального Юридического Университета им. Я.Мудрого, кандидат юридических наук, доцент*

Что же сегодня представляет собой законодательство Украины в сфере религиозных отношений и как оно формируется? Устоявшаяся точка зрения, что законодательство о свободе совести и религиозных организациях - это совокупность правовых норм, обеспечивающих реализацию конституционных гарантий свободы совести и вероисповедания в Украине и регламентирующие деятельность религиозных организаций, но без вмешательства в вопросы вероучения, которые решаются на уровне права церковного. Так, действующее национальное законодательство внедряет механизмы защиты прав граждан на свободу совести, устанавливает порядок создания и функционирования религиозных организаций в Украине, определяет объем взаимных обязанностей государства и верующих в плоскости практической реализации права на свободу вероисповедания. В систему законодательства в этой сфере следует отнести Конституцию Украины, Закон Украины "О свободе совести и религиозных организациях" [1], Указы Президента Украины, решения органов местного самоуправления, Постановления Кабинета Министров Украины и Уставы религиозных организаций.

Основанием для принятия соответствующих законов и других нормативно-правовых актов на уровне государства являются международные правовые акты в сфере свободы совести и деятельности религиозных организаций. К ним следует отнести Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 (Европейская конвенция по правам человека) [2, с. 270-302], Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 [3], Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [4], Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [5, с. 91], Конвенцию о правах ребенка от 1989 [6, с. 108-129] и другие. Кроме того, Украина должна придерживаться таких актов Генеральной Ассамблеи ООН как Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [7, с. 69]. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 [8]

Поэтому положения указанных международных актов нашли свое отражение и в отечественном законодательстве, в частности в нормах Конституции Украины (ст. 35) (далее - Конституция), в нормах действующего Закона Украины 1996 г. "О свободе совести и религиозных организациях" (далее - Закон) , а также в ряде нормативно-правовых актов, раскрывающих содержание и структуру свободы вероисповедания, определяют юридические средства реализации, охраны и защиты этой свободы, а также отдельные ее элементы, такие, как право на религиозное образование [9], альтернативную (невоенную) службу [10]

Как уже отмечалось, в Украине каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным образом, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений. Никто не должен подвергаться принуждению, уменьшать его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Однако свобода исповедовать религию или убеждения подлежит ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, основных прав и свобод других лиц (ст. 18 Конституции). Таким образом, закон стоит на страже интересов граждан Украины, что вполне соответствует требованиям международных правовых актов в этой сфере.

В соответствии с Законом право граждан Украины на свободу совести и вероисповедания - это фундаментальная общечеловеческая ценность. Этот принцип воплощается в ст. 1 Закона, в которой определяются его задачи: гарантировать право на свободу совести гражданам Украины и осуществление этого права; обеспечение в соответствии с Конституцией и нормами международного права, признанных Украиной, социальной справедливости, равенства, защиты прав и законных интересов граждан независимо от отношения к религии; определение обязанностей государства в отношении религиозных организаций; определение обязанностей религиозных организаций перед государством и обществом; преодоления негативных последствий государственной политики в отношении религии и церкви; обеспечение благоприятных условий для развития общественной морали и гуманизма, гражданского согласия и сотрудничества людей независимо от их мировоззрения или вероисповедания.

В отличие от законодательства УССР в этой сфере, которое делало акцент на запретительных мерах проявления религиозности и способствовало развитию атеизма, Закон воспроизвел направленность международно-правовых актов на позитивное развитие и дозволенности многообразия законных проявлений в сфере религиозной жизни.

В перечень действующего законодательства, регулирующего религиозные отношения входят также следующие Указы Президента Украины: "О мерах по возвращению религиозным организациям культового имущества" от 4.03.1992 г.. № 125 [11, с. 786], согласно которому исполнительным комитетам областных, городских Советов народных депутатов в течение 1992-1993 поручалось осуществить передачу религиозным общинам в собственность или безвозмездное пользование культовые здания, используемые не по назначению, организовать

инвентаризацию культового имущества, хранящегося в фондах государственных музеев и архивов, способствовать религиозным организациям в строительстве культовых зданий, создании материальной базы благотворительной деятельности, организации центров социальной адаптации граждан, вернувшихся из мест лишения свободы; "О предоставлении льгот религиозным организациям" от 22.06.1994 г. [12, с. 5]., согласно которому взимание с религиозных организаций платы за электрическую энергию, отпускаемую им на коммунально-бытовые нужды, осуществляется по тарифам, предусмотренным для городского населения; "О неотложных мерах по окончательному преодолению негативных последствий тоталитарной политики бывшего Союза ССР относительно религии и восстановления нарушенных прав церквей и религиозных организаций" от 21.03.2002 г.. № 279/2002 [13], им предусматривалось возвращение религиозным организациям бывших культовых зданий, другого церковного имущества, включая и помещения, находящиеся не только в государственной но и в коммунальной собственности и используемые не по назначению.

Составной частью законодательства в этой сфере являются Постановления Кабинета Министров Украины, в частности "Об исключении отдельных объектов из перечня культовых сооружений - выдающихся памятников архитектуры, которые не подлежат передаче в постоянное пользование религиозным организациям" от 08.06.1992 г., № 311 [ 14], "о передаче культового здания (Кирхи) в пользование Немецкой Евангелистско-Лютеранской религиозной общине. Киев" [46], от 27.03.1996г., № 351 [15], "Об утверждении Положения о Государственном комитете Украины по делам национальностей и религий "от 14.02.2007 г., № 201 [16]

Изменения в государственно-конфессиональных отношениях привели к необходимости кроме общей нормативно-правовой формы регламентации деятельности религиозных организаций использовать еще и договорную форму регулирования отношений, связанных с деятельностью традиционных для Украины религиозных конфессий. Между религиозными организациями и государством в лице соответствующих органов, включая органы местного самоуправления, на практике заключаются соглашения о сотрудничестве в области образования, уголовно-исправительной системы, культурной жизни. Основная задача таких сделок - духовно-нравственное возрождение народа. Считаем, что это пример развития практики социального партнерства между государством и религиозными организациями.

Деятельность религиозных организаций регулируется их уставными документами, которые следует рассматривать как локальные (внутренние) акты. Так, в соответствии со статьями 13 и 14 Закона религиозные общины получают правоспособность юридического лица с момента регистрации их устава (положения) в областной, Киевской и Севастопольской городских государственных администрациях. Религиозные центры, управления, монастыри, религиозные братства, миссии и духовные учебные заведения признаются юридическими лицами с момента регистрации их уставов (положений) в государственном органе Украины по делам религий. Религиозная организация как юридическое лицо

пользуется правами и несет обязанности в соответствии с действующим законодательством и своим уставом.

Исходя именно из того, что устав - локальный акт, Высший арбитражный суд Украины (на сегодня - Высший хозяйственный суд Украины) в разъяснении № 02-5 / 109 от 29.02.96р. "О некоторых вопросах, возникающих при применении Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" [17, с. 158-165] указал, что представлять религиозные организации в их правоотношениях могут только полномочные представители, избранные, назначенные в соответствии с уставными требованиями религиозной организации (п.2) .

Согласно ст. 7 Закона религиозные организации действуют в соответствии со своей иерархической и институциональной структурой, выбирают, назначают и заменяют персонал согласно своим уставам. Важное место в регулировании деятельности религиозных организаций в Украине имеют внутренние локальные документы, руководства, правила, согласно которым эти организации осуществляют свою деятельность. Прежде всего, это уставы религиозных организаций, уставы об управлении религиозных объединений, другие внутренние правила, в частности Положения о монастырях и монашествующих. Однако нормы религиозных установок (внутриконфессиональные), а также нормы канонического права не являются источниками права в государстве.

Безусловно, после принятия новой Конституции и Гражданского Кодекса Украины 2003 [18] (далее - ГК Украины), ряд принципиальных положений Закона устарела, что требует внесения соответствующих изменений в него.

#### ***Список использованных источников:***

1. О свободе совести и религиозных организациях: Закон Украины від 23 квіт. 1991 г. № 987-ХІІ // Введом. Верхов. Ради УРСР. - 1991. - № 25. - ст. 283
2. Конвенция о защите прав и основных свобод человека 1950 г. (Европейская конвенция по правам человека) // Офиц. Весн. Украины. - 1998. - № 13
3. Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г. // ВВС СССР. - 1962. - № 44. - ст. 452
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. // Весн. Конституц. Суда Украины. - 1996. - № 30. - ст. 141
5. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Весн. Конституц. Суда Украины. - 2007. - № 1
6. Конвенция о правах ребенка от 1989 г.: [принята резолюцией Ассамблеи ООН от 20.11.1989 г. № 44125] // Право и практика. - № 35. - 2003
7. Общая декларация прав человека 1948 г.: [принята резолюцией Ассамблеи 10.12.48 г. № 217 (111)] // Весн. Конституц. Суда Украины. - 2006. - № 3
8. Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений. Права человека (основные международно-правовые документы): [сб. Док., упоряд. Ю.К.Качуренко]. - К.: Наук. Думка. 1989. - 248 с.
9. Об образовании: Закон Украины от 23 марта 1996 г. № 21 // Введом. Верхов. Совета Украины. - 1996. - № 21. - ст. 84
10. Об альтернативной (невоенной) службе: Закон Украины от 18 февр. 1999 г. № 437-ХІУ // Введом. Верхов. Совета Украины. - 1999. - № 15. - ст. 86

11. О мерах по возвращению религиозным организациям культового имущества: Указ Президента Украины от 4 марта 1992 г. № 125 // Указы Президента Украины. - 1997. - т. 1
12. О предоставлении льгот религиозным организациям: Указ Президента Украины от 22 июня 1994 г. № 322 // Правит. Курьер. - 1994. - № 98
13. О неотложных мерах по преодолению негативных последствий тоталитарной политики бывшего Союза ССР касательно религии и восстановление нарушенных прав церкви и религиозных организаций. Указ Президента Украины от 21 марта 2002 г. № 279/2002// Офиц. Весник Украины. - 2002. - № 12. - ст. 563
14. Об исключении отдельных объектов из перечня культовых сооружений - выдающихся памятников архитектуры, которые не подлежат передаче в постоянное пользование религиозным организациям: Постановление Кабинета Министров Украины от 8 июня 1992 г. № 311 // ЗП Украины. - 1992. - № 6. - ст. 146
15. О передаче культового строения (кирхи) в пользование Немецкой Евангелистско-Лютеранской религиозной громаде г. Киева: Постановление Кабинета Министров Украины от 27 марта 1996 г. № 351 // ЗП Украины. - 1996. - № 9. - ст. 269
16. Об утверждении Положения о Государственном комитете Украины по делам национальностей и религий: Постановление Кабинета Министров Украины от 14 февр. 2007 г. № 201 // Офиц. Весн. Украины 2007. - № 12. - ст. 419
17. О некоторых вопросах, которые возникают при применении Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях": Разъяснение Высшего Арбитражного суда Украины от 29 февр. 1996 г., № 02-5/109 // Право Украины: Правовестник. - 1998. - № 1(4)
18. Гражданский кодекс Украины: [принятый Законом Украины от 16 янв. 2003 г. № 435-І] // Ведом. Верхов. Совета. - 2003. - № 40-44. - ст. 356

УДК 349

## **ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Д.Г. Полещук,*

*аспирант Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь*

Вопросы обеспечения информационной безопасности в настоящее время становятся все более и более актуальными, затрагивая интересы широкого круга субъектов. Объемы информации, информационные технологии и процессы глобализации формируют условия, в рамках которых мировое информационное пространство становится средством достижения различных целей, уникальным феноменом и новой сферой жизнедеятельности социума.

Одновременно информация и информационная технология нередко начинают выступать как источниками угроз информационной безопасности, так и объектом противоправных посягательств в отношении государства, общества и даже отдельного человека. Все это предопределяет необходимость правового ре-