

4. Определение Конституционного Суда РФ от 09.06.2005 г. № 248-О // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 76, 2/50 (в ред. от 19 июля 2016 г. № 407-3) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. Развитие нормативной базы формирования электронного правительства в странах Европейского Союза: Обзор. – СПб., 2008. – 19 с. (Серия «Электронное правительство и государственное управление»; препринт № 08.002 / НП ПРИОР Северо-Запад; Ресурсный центр электронного правительства и государственного управления.

8. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть. Учебник для вузов / Рук. Авт. колл. и отв. Ред. д. ю. н., проф. Б.А. Страшун. – 2-е изд., обновл. и дораб. – М.: Норма, 2006. – 1104 с.

9. Конституция Италии // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/>. – Дата доступа: 15.09.2016.

10. Основной Закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. // Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. и со вст. ст. Л.А. Окунькова. – М.: Изд. группа ИНФРА-М-НОРМА, 1999. – С.181-234.

11. Конституция Республики Польша от 2 апр. 1997 г. // Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 2 / под ред. Л.А. Окунькова. – М.: Волтерс Клувер, 2001. – С.686-732.

12. Гарлицки Л. Польский Конституционный Трибунал и социальные права // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 2000. – №1(30).

13. Граждане Швейцарии на референдуме проголосовали за расширение полномочий федеральной службы разведки // Радио Эхо Москвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://echo.msk.ru/news/1844726-echo.html> – Дата доступа: 25.09.2016

УДК 342.726–053.2:343.211.2 – 048.22 (476)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

***Е. М. Караваяева,***

*старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета имени Франциска Скорины*

***Е. В. Старикова,***

*ассистент кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета имени Франциска Скорины*

Права ребенка представляют собой совокупность прав и свобод, которыми обладает каждый ребенок независимо от происхождения, расовой, национальной, гражданской принадлежности, пола, языка, образования, отношения к рели-

гии, места рождения и жительства, состояния здоровья, социального, имущественного, сословного или иного положения.

Проблема реализации и защиты прав ребёнка занимает одно из центральных мест в современном мире. В ней в концентрированном виде отражается сущность политического строя общества, содержание, направленность и эффективность деятельности государственной власти и общественных правозащитных организаций. Последовательное осуществление прав и свобод ребёнка на практике – основной показатель демократичности, гуманности и цивилизованности любого общества.

Необходимо отметить то, что дети являются наиболее уязвимой группой населения, которая в силу неопытности и возрастной (психологической) незрелости нуждаются в особой защите. Особенно это касается детей оказавшихся в неблагоприятных условиях, а именно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития и прочих жизненных ситуациях.

Защита прав и законных интересов детей декларируется как одно из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь. Беларусь ратифицировала ряд международных документов. К таким документам относятся: Конвенция о правах ребенка, (20.11.1989), Дополнительный протокол к Конвенции, касающийся продажи детей, детской проституции и детской порнографии (25.05.2000), Факультативный протокол об участии детей в вооруженных конфликтах (25.05.2000), Минимальные стандартные правила ООН по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (29.11.1985), Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (14.12.1990), Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (01.12.1990).

В то же время в международно-правовых документах, закрепляющих основные права и свободы ребенка, главная роль в защите его прав отводится национальным учреждениям, и в первую очередь государству. Так в Республике Беларусь, присоединившейся к Конвенции о правах ребенка, 19 ноября 1993 года был принят Закон «О правах ребенка». Этот документ на сегодняшний день является основным нормативным правовым актом, регулирующим права детей. После Конституции Республики Беларусь закон «О правах ребёнка» является основным относительно других законодательных актов, которые касаются прав и интересов ребёнка. Права ребёнка, установленные законом, не могут быть ограничены. Не могут быть ограничены также права и интересы детей международными договорами, в которых участвует Республика Беларусь.

В Республике Беларусь разработана национальная законодательная база в отношении охраны детства: Закон «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (2005), Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2003), кодексы «О браке и семье» (1999), «Об образовании» (2011), Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах обеспечения прав де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Декрет Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» и др.

Кроме того, на государственном уровне разрабатываются многочисленные социальные программы, направленные на создание условий, необходимых для полноценного физического, умственного и духовного развития детей, повышение качества их подготовки и адаптации к жизни в современном обществе (программа «Дети Беларуси»).

В 2012 году в рамках выполнения рекомендации 7 Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения в 2011 году периодических докладов по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней разработан и реализуется Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012–2016 годы, который является программным документом, направленным на создание благоприятных условий для жизни и развития детей, защиту их прав и законных интересов.

По информации, содержащейся в общем базовом документе, являющемся составной частью докладов, представляемых государствами-участниками, дети составляют 18,3 процента населения Беларуси. В белорусском законодательстве закреплены основные права детей и установлена система мер по их защите. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и достойный уровень жизни, право на здоровое развитие.

В Кодексе Республики Беларусь о браке и семье 1999 года в разделе "Охрана детства" определены социальные и материальные права детей. Отдельной статьей 181 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, каждый «ребенок имеет право на особую, преимущественную и первоочередную заботу как со стороны родителей, так и со стороны государства. Государство гарантирует защиту прав ребенка как до, так и после рождения». В ст.66.1 КоБС определено, что дети, если их родители не надлежаще выполняют свои обязанности, вправе обратиться за защитой своих прав в органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении 14 лет — и в суд [1].

Как было указано выше, Беларусь также ратифицировала и взяла на себя обязанности исполнять Минимальные стандартные правила ООН по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних.

В 2003-2008 годах была создана система правовых механизмов, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов, оздоровление обстановки в неблагополучных семьях. Для этого сформирована широкая законодательная база, наиболее значимыми нормативными правовыми актами которой являются Законы Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2003 г.) и «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (2008 г.). В них было дано определение социально-опасного положения ребенка (СОП), определены органы, осуществляющие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно комиссии по делам несовершеннолетних, органы государственного управления образованием, органы опеки и попе-

чительства, органы по труду и социальной защите, органы государственного управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел [2].

Для реализации прав детей определены органы охраны прав детей. Согласно ст. 3 закона «О правах ребёнка» защита прав и законных интересов ребёнка обеспечивается комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства, прокуратурой и судом, а также иными организациями, уполномоченными на то законодательством Республики Беларусь, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты прав и законных интересов детей [3].

Отметим, что в целях соблюдения Конвенции о правах ребёнка, в Беларуси в 1996 г. создана Национальная комиссия по правам ребёнка, которая осуществляет контроль над соблюдением прав и законных интересов детей и уполномочена рассматривать индивидуальные сообщения (жалобы) о нарушении прав ребёнка. По сути, она выполняет функции национального правозащитного института по защите прав ребёнка. Комиссия имеет своих уполномоченных представителей по всей стране. Национальная комиссия по правам ребёнка, как центральный орган исполнительной власти, нацеленный на охрану детства, осуществляет мониторинг за исполнением действующих правовых установлений (в первую очередь, Закона о правах ребёнка), а также – Ежегодные отчеты о положении детей в Республике Беларусь (с 1999 г.), которые представляются на международном уровне.

Комиссия не является независимым, автономным органом. Так в Положении о Национальной комиссии по правам ребёнка указано, что комиссия создается «для осуществления и совершенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей» [4]. На сегодняшний день комиссия включает в свой состав представителей законодательной и исполнительной власти как республиканского, так и местного уровня, правоохранительных органов и других государственных организаций.

На уровне местных исполнительных и распорядительных органов функции управления и принятия решений по вопросам защиты детства выполняются секторами охраны детства управлений (отделов) образования, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних (далее – КДН).

Исполнительную структуру защиты прав детей составляет несколько типов служб, которые различаются как по направленности (т.е. ориентированы на определенные целевые группы), так и по ведомственной принадлежности. Универсальными сервисами, которые должны работать со всеми категориями детей, являются социально-психологические службы учреждений образования (далее – СППС) и территориальные центры социального обслуживания (ТЦСОН), созданные в конце 1990-х годов. Помимо этого, есть более узкоспециальные органы: социально педагогические учреждения (далее – СПУ), нацеленные на помощь детям без попечения родителей, и инспекции по делам несовершеннолетних (далее – ИДН), находящиеся в ведомстве Министерства внутренних дел, осуществляют комплекс мероприятий по контролю и профилактике в отношении подростков в конфликте с законом.

Инспекции по делам несовершеннолетних достались в наследство от советского периода (были образованы еще в 1977 г.). В независимой Беларуси данная служба не претерпела значимых изменений и до сих пор, по сути, является узкоспециальным органом, призванным заниматься профилактикой правонарушений и безнадзорности. Данные службы осуществляют контроль преимущественно посредством регулярных профилактических рейдов в семьи и ведения разнообразных форм учета.

Три другие службы оформлялись уже в независимой Беларуси в конце 1990-х, с целью развития сектора социально-психологической помощи населения (СПУ, СППС, ТЦСОН) [5].

В настоящее время в Республике Беларусь обсуждается возможность и необходимость создания института уполномоченного по правам ребенка [6].

Следует отметить, что продвижение этой идеи происходит параллельно с воплощением идей ювенальной юстиции. Специалисты обсуждают необходимость создания новой специализированной судебно-правовой системы защиты прав несовершеннолетних, которая должна быть представлена как государственными, так и негосударственными органами, осуществляющими правосудие по делам о преступлениях и правонарушениях детей, контроль исправления и реабилитации несовершеннолетних в конфликте с законом и профилактику детской преступности. При этом наибольшее внимание уделяется вопросам восстановительного правосудия, которое в большей мере ориентировано не на наказание, а создание разнообразных видов помощи и превентивных мер [7].

В соответствии с рекомендацией 32 Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения в 2011 году периодических докладов по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней в целях обеспечения защиты законных прав и интересов детей, в том числе вступивших в конфликт с законом, разработан проект Указа Главы государства "О концепции ювенальной юстиции в Беларуси", которым предусматривается правовое регулирование общественных отношений с участием несовершеннолетних путем создания многоуровневой системы органов по защите такой категории детей и совершенствования порядка взаимодействия элементов этой системы, включая ювенальные суды [8].

В соответствии с концепцией ювенальная юстиция это: 1) специализированные суды для рассмотрения споров и уголовных дел с участием несовершеннолетних, 2) ювенальная юстиция предполагает внедрение института посредников, которые будут действовать при межрайонных ювенальных судах. Это те лица, которые, возможно, и не допустят осуждения несовершеннолетнего человека, 3) ювенальная юстиция также предполагает реорганизацию действующих приемников-распределителей для несовершеннолетних и передачу их функций Министерству юстиции. Планируется также передача в ведение Министерства юстиции органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних. Иными словами, исправительно-трудовые учреждения для несовершеннолетних должны быть не в системе МВД.

Отметим, что закон Республики Беларусь «О правах ребенка» в настоящее время действует в обновленной редакции от 11.05.2016. В обновленном варианте

изложены статья закона 11 «Право на получение, хранение и распространение информации, свободное выражение мысли», статья 22 «Приобщение к национальной и мировой культуре. Право на защиту от информации, пропаганды, агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка», статья 37-1 «Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», статья 37-2 «Меры по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», статья 37-3 «Общественно-консультативный совет по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь сформирована эффективная правовая база в отношении прав ребенка, построенная с учетом современных позиций мирового сообщества и в соответствии с международными документами, направленная на создание условий для соблюдения прав детей, оказания им необходимой помощи и поддержки со стороны общества и государства, дальнейшего улучшения их положения. Однако в рамках национальной правовой системы такое понятие, как правосудие для несовершеннолетних (согласно международной терминологии "ювенальная юстиция"), не является официально принятой правовой конструкцией или понятием, которому бы придавалось особое значение в законодательной политике или правоприменительной практике, что требует закрепления понятия «ювенальная юстиция», например, в Кодексе о судоустройстве и статусе судей Республики Беларусь.

#### ***Список использованных источников:***

1. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-З: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.; одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г. (в ред. от 24.12.2015) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. - N 55, 2/53.
2. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=17863>. – Дата доступа: 27.09.2016.
3. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП (в ред. от 11.05.2016) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – N 2/408.
4. О Национальной комиссии по правам ребенка: Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675 (в ред. от 11.01.2014) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. - № 198, 1/8110.
5. Щурко, Т. Институты защиты прав детей в Беларуси // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://nmnby.eu/news/analytics/5519.html> – Дата доступа: 28.09.2016.
6. Прус, Е. Вопрос о введении института уполномоченного по правам ребенка в Беларуси решится по итогам эксперимента в Минске / БелТА, 31.05.2012. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://news.tut.by/society/292198.html> – Дата доступа: 28.09.2016.
7. Барановский, Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних в системе ювенальной юстиции Беларуси // Юстиция Беларуси. – №4. – 2012. – С.58-62.
8. Минюст разработал проект указа о концепции ювенальной юстиции // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://news.tut.by/society/127562.html> – Дата доступа: 28.09.2016.