

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ МАКСИМА ТАНКА»

УДК [94 (476–15) + 338.246.025.2 (476–15) (091)“1921/1939”

**ГАНСКИЙ**  
**Владимир Александрович**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
РЕКРЕАЦИИ И ТУРИЗМА В ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ  
(1921-1939 гг.)**

Автореферат диссертации  
на соискание ученой степени кандидата исторических наук  
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2016

Работа выполнена в государственном учреждении образования  
«Республиканский институт высшей школы»

Научный руководитель: **Калачева Ирина Ивановна,**  
доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры социальной коммуникации  
Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты: **Гужаловский Александр Александрович,**  
доктор исторических наук, профессор,  
профессор кафедры этнологии, музеологии  
и истории искусств Белорусского  
государственного университета

**Великий Анатолий Федорович,**  
кандидат исторических наук, доцент,  
заведующий кафедрой истории Беларуси  
и славянских народов учреждения образования  
«Белорусский государственный педагогический  
университет имени Максима Танка»

Оппонирующая организация: Государственное научное учреждение  
«Институт истории Национальной академии  
наук Беларуси»

Защита состоится 14 октября 2016 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций К 02.21.03 при учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» по адресу: 220030, г. Минск, ул. Советская, д. 18, ауд. 482; тел. (017) 327-82-96; e-mail: [tolmachova.sv@yandex.by](mailto:tolmachova.sv@yandex.by).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

Автореферат разослан 16 мая 2016 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

С.А. Толмачева

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется возрастающей ролью рекреации и туризма в современном обществе, экономическом и социально-культурном развитии Беларуси. Изучение истории государственного регулирования рекреации и туризма и их важнейших институтов позволит по-новому оценить роль и степень влияния данных институтов на формирование национальной культуры, осмыслить вклад в духовно-нравственное просвещение, образование и общее оздоровление населения, выявить значение, которое рекреация и туризм приобретают в деле экономического и духовного развития, распространения гуманистических ценностей в обществе. Исторический опыт может содействовать субъектам рекреации и туризма в том, чтобы стать полноценной и неотъемлемой частью современной социально-экономической системы белорусского общества.

История рекреации и туризма на белорусских землях до настоящего времени изобилует вопросами, требующими детального изучения. Одним из переломных периодов в истории рекреации и туризма является период между двумя мировыми войнами. Рост уровня и качества жизни населения, увеличение свободного от работы времени, развитие средств транспорта и коммуникаций и последовавший за ними рост туристско-рекреационной активности населения обозначили новый этап во взаимоотношениях государства с субъектами рекреации и туризма на территории Беларуси. Посредством совокупности норм, предписаний и требований государственные органы регулировали, контролировали и упорядочивали процесс институционализации сферы рекреации и туризма.

Для 1920–1930-х гг. характерно изменение правового статуса (юридически закрепленного положения в государстве и обществе) субъектов рекреации и туризма: туристов как целевых групп, с одной стороны, а также организаторов, посредников и производителей основных и сопутствующих туристско-рекреационных продуктов и услуг, с другой. Государство, осознав значительные возможности рекреации и туризма в деле социально-экономического развития периферийных территорий, а также укоренения в общественном сознании определенных ценностных установок, стало оказывать на данную сферу регулирующее воздействие, осуществляя целенаправленную инфраструктурную политику, содействуя агитации и пропаганде рекреации и туризма среди населения. Это определило небывалый всплеск туристско-рекреационной активности на территории Беларуси в 1930-е гг., наблюдаемый даже в условиях мирового экономического кризиса. Поэтому изучение исторического опыта государственного регулирования рекреации и туризма на территории Беларуси в 1920–1930-е гг. в условиях формирования рыночных институтов на фоне неблагоприятных макроэкономических условий сегодня приобретает особую актуальность.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Тема диссертации соответствует направлению 10 «Социально-экономическое и духовно-культурное развитие Республики Беларусь» Перечня приоритетных направлений фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 585 19.04.2010 г. Исследование проведено в рамках Государственной программы научных исследований «История, культура, общество, государство» на 2011–2015 гг., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 886 09.06.2010 г. (подпрограмма № 1 «История, духовная и материальная культура белорусского народа»), а также научно-исследовательского проекта «Развитие туризма в приграничных районах Республики Беларусь: теоретико-методологические основы и направления интенсификации», выполняемого по заказу Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований в 2015–2017 гг. (№ государственной регистрации – 20151170).

### **Цель и задачи исследования**

Цель диссертационной работы – раскрыть сущность, основные направления и специфику государственного регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.

В соответствии с целью сформулированы основные задачи:

- 1) показать организационно-правовую эволюцию институционализации сферы рекреации и туризма;
- 2) выявить основные подходы в регулировании международных туристических потоков;
- 3) определить механизмы инфраструктурной политики в сфере рекреации и туризма;
- 4) выделить факторы интенсификации туристско-рекреационной активности населения.

Объект исследования – институционализация сферы рекреации и туризма.

Предмет исследования – государственное регулирование сферы рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 18 марта 1921 г., когда в Риге был подписан мирный договор, в рамках которого юридически было закреплено вхождение Западной Беларуси в состав II Речи Посполитой, по 2 ноября 1939 г., когда был принят закон о вхождении Западной Беларуси в состав СССР и воссоединении ее с БССР, что позволило включить Западную Беларусь в правовую систему СССР.

Географические рамки исследования включают Западную Беларусь, к которой отнесены Виленское, Новогрудское и Полесское (без Камень-Каширского и Сарненского поветов) воеводства, а также Гродненский, Волковысский, Бельский, Белостокский, Сокольский и частично Августовский поветы Белостокского воеводства II Речи Посполитой, где компактно проживало белорусское население, и распространялось влияние белорусских национальных партий и организаций.

**Научная новизна** исследования заключается в том, что впервые в белорусской историографии определена организационная структура регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг. Выделены особенности паспортно-визового режима на территории Западной Беларуси, определены условия регулирования трансграничных туристических потоков и установления порядка пересечения государственной границы туристами. Проанализированы международно-правовые основы развития международного туризма в Западной Беларуси. В результате анализа нормативных правовых актов выявлены требования к функционированию объектов туристско-рекреационной инфраструктуры и правовые основы охраны и рационального использования туристско-рекреационных ресурсов. Определено место агитации и пропаганды в системе государственного регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси. Доказано, что первый на территории Беларуси опыт государственного регулирования рекреации и туризма на основе рыночных механизмов относится к периоду 1921–1939 гг.

#### **Положения, выносимые на защиту**

1. В 1920–1930-гг. активизируются процессы институционализации сферы рекреации и туризма. Впервые на территории Западной Беларуси формируется многоуровневая система государственного регулирования отрасли, включающая общегосударственные, региональные (территориальные) и местные органы государственного управления. Идет процесс становления институтов рекреации и туризма, получивший отражение в принятии ряда нормативных правовых актов, что способствует созданию базовых предпосылок для туристско-рекреационной активности населения и урегулированию вопросов рационального использования туристических и рекреационных ресурсов. Организационно оформившаяся к концу 1920-х гг. структура государственного регулирования рекреации и туризма в 1930-е гг. приобретает черты системности, плановости, комплексности и др.

2. Регулирование туристических потоков на территории Западной Беларуси осуществлялось на основе международных договоров и нормативных правовых актов II Речи Посполитой. Законы и подзаконные правовые акты, ориентированные на приоритетное развитие внутреннего туризма и строгую регламентацию международных туристических контактов, эффективно дополнялись нормами международного права, направленными на регулирование трансграничных

туристических потоков, что получило отражение в ратификации многосторонних и двусторонних конвенций и договоров в гуманитарной и экономической сферах. Это способствовало визовой либерализации, улучшению транспортного сообщения и прибытию большего числа отдыхающих в западнобелорусский регион, упрощению пограничных и таможенных правил и процедур, активизации культурных контактов, распространению общественных инициатив и движений, призванных активизировать международные туристические контакты и пропагандировать отдых на территории Западной Беларуси в стране и за рубежом.

3. Основными механизмами государственной политики, призванной обеспечить надлежащее развитие объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, в 1920–1930-е гг. были сохранение и рациональное использование туристско-рекреационных ресурсов, установление правил функционирования предприятий туристско-рекреационной инфраструктуры, введение налоговых механизмов, регулирующих их деятельность. Характерной чертой государственной инфраструктурной политики в 1921–1939 гг. было регулирование деятельности предприятий туристско-рекреационной инфраструктуры в первую очередь на основе рыночных механизмов.

4. Определяющее значение для развития рекреации и туризма в Западной Беларуси в межвоенный период имело регулирование вопросов, связанных с изменением уровня и качества жизни населения II Речи Посполитой, продолжительностью рабочего времени и вознаграждением за труд. Позитивное воздействие на туристско-рекреационную активность населения оказывали агитация и пропаганда, получившие воплощение в туристических акциях и мероприятиях, организуемых при сотрудничестве государственных структур и общественных организаций.

#### **Личный вклад соискателя ученой степени**

Диссертация является законченным и самостоятельным исследованием. Автором выявлены новые исторические документы и материалы, которые значительно пополнили базу источников по истории Беларуси межвоенного периода. Диссертация является первым в белорусской историографии исследованием, в котором раскрываются сущность, основные направления и специфика государственного регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.

#### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Результаты диссертационного исследования апробированы на 10 научных конференциях, в том числе международных: «Strategiczne pytania światowej nauki – 2014» (7–15 февраля 2014 г., Пшемысль, Польша), «European and national dimension in research» (22–23 апреля 2014 г., 29–30 апреля 2015 г., Новополоцк, Беларусь), «Содружество наук. Барановичи» (22–23 мая 2014 г., 21–22 мая 2015 г., Барановичи, Беларусь), «Беларускае Падзвінне: вопыт, методыка і вынікі палявых

і міждисциплінарних дослідженнях» (17–18 апреля 2014 г., Полоцк, Беларусь), «Розвиток суспільних наук: європейські практики та національні перспективи» (28–29 ноября 2014 г., Львов, Украина), «Исторические, социологические, политологические науки: история, современное состояние и перспективы исследований» (25–26 сентября 2015 г., Херсон, Украина), «Сучасні тенденції в історії, соціології, політології та філософії» (25–26 сентября 2015 г., Львов, Украина), «История и культура на стыке эпох и цивилизаций: историко-культурное наследие как ресурс и результат развития общества» (25–26 сентября 2015 г., Минск, Беларусь).

Использование результатов диссертационного исследования осуществлялось в соответствии с актом внедрения в учебный процесс государственного учреждения образования «Республиканский институт высшей школы» от 12.10.2015 г. Возможность практического использования результатов диссертационного исследования в государственном управлении подтверждена справкой Департамента по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 25.03.2016 г.

#### **Опубликование результатов диссертации**

Основные результаты диссертации отражены в 18 публикациях, в том числе в 4 статьях в научных журналах и сборниках научных трудов, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований (2,3 авт. л.), 2 статьях в других научных периодических изданиях (1 авт. л.), 11 статьях в сборниках материалов научных конференций (3,5 авт. л.). По результатам диссертационного исследования опубликовано 1 учебное издание (16,7 авт. л.).

#### **Структура и объем диссертации**

Логика построения диссертации исходит из цели и задач исследования, которые, в свою очередь, обусловлены комплексом вопросов, связанных с понятием государственного регулирования рекреации и туризма. В первой главе на основе историографического анализа выявлены неисследованные или недостаточно разработанные проблемы, представлена классификация использованных источников и методов их исследования. Вторая глава посвящена изучению процесса институционализации сферы рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг. В третьей анализируется инфраструктурная политика в сфере рекреации и туризма. В четвертой определено место агитации и пропаганды в государственном управлении рекреации и туризма.

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 4 глав, заключения, библиографического списка, приложений. Полный объем диссертации составляет 184 страницы, из которых 141 страница основного текста. Библиографический список диссертации содержит 583 наименования: 565 использованных источников (из них архивных материалов – 94) и 18 публикаций соискателя ученой степени.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В первой главе «**Историография, источники и методы исследования**» проведен анализ историографической базы исследования, охарактеризованы источники и методы исследования. В процессе анализа *историографии* проблемы становится очевидным наличие разносторонних взглядов как белорусских, так и польских исследователей на отдельные вопросы. Поэтому весь комплекс литературы по теме целесообразно разделить на две группы: историография проблемы в исследованиях польских ученых и историография проблемы в исследованиях белорусских ученых.

Анализ работ польских ученых показывает, что рассмотрение отдельных аспектов истории рекреации и туризма и их государственного регулирования началось еще в 1920–1930-е гг. Среди польских межвоенных публикаций следует выделить труды, посвященные отдельным организационно-экономическим аспектам рекреации и туризма (исследования В. Гоэтля<sup>1</sup>, М. Венгрецкого<sup>2</sup>, С. Подворского<sup>3</sup> и др.); связи рекреации и туризма с краеведением и физическим воспитанием (публикации Р. Даныш-Флешаровой<sup>4</sup>, Р. Дыбовского<sup>5</sup>, Н. Вишницкого<sup>6</sup> и др.); развитию курортного дела и экскурсионного обслуживания (работы С. Лещицкого<sup>7</sup>, О. Жавроцкого<sup>8</sup> и др.); становлению отельно-пансионатного дела (труды Ю. Лотоцкого<sup>9</sup>, Т. Вилгата<sup>10</sup> и др.).

Наследие польских авторов межвоенного периода представлено в основном публикациями в периодических изданиях, большинство из которых носит описательный, информативный характер и не содержит критического анализа, постановки проблем и авторского видения их решения. Вместе с тем в это время вышли в свет и первые фундаментальные научные исследования, в том числе теоретико-методологического характера, написанные на основе репрезентативных источников и содержащие прикладные рекомендации.

<sup>1</sup> Goetel, W. Turystyka w Polsce jako czynnik sytuacji gospodarczej / W. Goetel. – Kraków : Nakładem Wyższego Studium Handlowego w Krakowie, 1931. – 127 s.

<sup>2</sup> Węgrecki, M. Ruch turystyczny w Polsce w roku 1929 / M. Węgrecki. – Warszawa : Nakładem Związku Polskich Towarzystw Turystycznych, 1930. – 175 s.

<sup>3</sup> Podworski, S. Turystyka w naszym życiu gospodarczym / S. Podworski. – Warszawa : Nakładem Instytutu Praktycznej Wiedzy Gospodarczej, 1933. – 112 s.

<sup>4</sup> Danysz-Fleszarowa, R. Dziedziny pracy krajoznawczej / R. Danysz-Fleszarowa // Ziemia. – 1926. – № 7. – S. 108–109.

<sup>5</sup> Dybowski, R. Krajoznawstwo a wychowanie Państwowe / R. Dybowski // Ziemia. – 1936. – № 6. – S. 150–152.

<sup>6</sup> Wisznicki, M. Wycieczka krajoznawcza / M. Wisznicki // Ziemia. – 1929. – № 10. – S. 154–157.

<sup>7</sup> Leszczycki, S. Uzdrowiska Polski: ich rozmieszczenie oraz rozwój w latach 1921–1938 / S. Leszczycki. – Kraków : [b.n.w.], 1939. – 216 s.

<sup>8</sup> Żawrocki, O. Wstępne czynności przy organizowaniu wycieczek i obozów / O. Żawrocki // Wychowanie fizyczne. – 1931. – № 4. – S. 170–175.

<sup>9</sup> Łotocki, J. Hotel i pensjonat jako przedsiębiorstwo / J. Łotocki. – Kraków : [b.n.w.], 1939. – 111 s.

<sup>10</sup> Wilgat, T. Rozmieszczenie przemysłu pensjonatowo-hotelowego w Polsce / T. Wilgat. – Kraków : [b.n.w.], 1939. – 122 s.



Среди работ польских авторов послевоенного периода следует назвать комплексные и достаточно обстоятельные исследования по истории туризма в Польше (исследования Е. Гая<sup>11</sup>, М. Лазарека<sup>12</sup>, М. Леван<sup>13</sup>, П. Гришеля<sup>14</sup>), организации и регулированию туристической деятельности (публикации Л. Бутовского<sup>15</sup>, В. Речека<sup>16</sup>, Е. Хельмецкого<sup>17</sup>, Я. Уминского<sup>18</sup>), деятельности туристско-краеведческих и иных объединений (работы Э. Яблонского<sup>19</sup>, К. Енджейчика<sup>20</sup>, Я.-Б. Тварог<sup>21</sup>, М. Кацпжака<sup>22</sup>, Э. Малолепшего<sup>23</sup>), развитию физической культуры и спорта (исследования У. Ковеской<sup>24</sup>), функционированию объектов временного размещения туристов и иных объектов туристско-рекреационной инфраструктуры (исследования Я. Пустолы<sup>25</sup>, В. Блащука<sup>26</sup>, А. Ковальчика<sup>27</sup> и М. Милевской<sup>28</sup>).

<sup>11</sup> Gaj, J. *Dzieje turystyki w Polsce* / J. Gaj. – Warszawa : Almamater, 2006. – 275 s.

<sup>12</sup> Łazarek, M. *Śladami historii turystyki: od starożytności do współczesności* / M. Łazarek, R. Łazarek. – Lublin : [b.n.w.], 2005. – 177 s.

<sup>13</sup> Lewan, M. *Zarys dziejów turystyki w Polsce* / M. Lewan. – Kraków : Proksenia, 2004. – 106 s.

<sup>14</sup> Gryszel, P. *Zarys historii turystyki w Polsce* / P. Gryszel [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.lotur.eu/UploadFiles/524/178/1265187566-Historia\\_turystyki\\_w\\_Polsce\\_DOT\\_IT.pdf](http://www.lotur.eu/UploadFiles/524/178/1265187566-Historia_turystyki_w_Polsce_DOT_IT.pdf). – Дата доступа: 18.08.2015 г.

<sup>15</sup> Butowski, L. *Organizacja turystyki w Polsce: przegląd struktur* / L. Butowski. – Warszawa : Agencja Promocji Turystyki «Mart», 1996. – 175 s.

<sup>16</sup> Reczek, W. *Model organizacyjny turystyki w Polsce* / W. Reczek. – Warszawa : Sport i Turystyka, 1969. – 217 s.

<sup>17</sup> Chelmecki, J. *Państwowe i społecznie inicjatywy rozwoju ruchu turystycznego i krajoznawczego w Polsce w latach 1919-1939* / J. Chelmecki // *Przełomy w Historii. Pamiętnik*. – Т. 3. – S. 453–476.

<sup>18</sup> Umiński, J. *Działalność organów administracji państwowejw dziedzinie turystyki w województwie pomorskim w latach 1924–1939* [Электронный ресурс] / J. Umiński. – Режим доступа: [http://khit.pttk.pl/index.php?co=tx\\_wojkomtur\\_1](http://khit.pttk.pl/index.php?co=tx_wojkomtur_1). – Дата доступа: 18.08.2015 г.

<sup>19</sup> Jabłoński, E. *50 lat odznak turystyki kwalifikowanej i krajoznawczych w Polskim Towarzystwie Turystyczno-Krajoznawczym* / E. Jabłoński // *Ziemia*. – 2003. – S. 137–144.

<sup>20</sup> Jędrzejczyk, K. *Polskie Towarzystwo Krajoznawcze (1906–1950): zarys dziejów* / K. Jędrzejczyk. – Włocławek : Wydawnictwo Państwowej Wyższej Szkoły Zaodowej, 2006. – 151 s.

<sup>21</sup> Twarog, J.-B. *Polskie Towarzystwo Krajoznawcze. Oddziały 1908–1950 na terenie wojewodztw Małopolskiego (wg stanu wiedzy z 2003 r.)* [Электронный ресурс] / J.-B. Twarog. – Режим доступа: [http://khit.pttk.pl/index.php?co=tx\\_ptk\\_om](http://khit.pttk.pl/index.php?co=tx_ptk_om). – Дата доступа: 18.08.2015 г.

<sup>22</sup> Кацпрзак, М. *Towarzystwo Rozwoju Ziem Wschodnich, 1933–1939* / М. Кацпрзак. – Łódź : Wydawnictwo naukowe «Ibidem», 2005. – 158 s.

<sup>23</sup> Małolepszy, E. *Turystyka w działalności wiejskich organizacji młodzieżowych w Polsce do 1939 r.* / E. Małolepszy // *Folia turistica. Historia turystyki*. – 2008. – № 19. – S. 141–153.

<sup>24</sup> Kowieska, U. *Kultura fizyczna w programach i działalności związków zawodowych w II Rzeczypospolitej* / U. Kowieska. – Wrocław : Akademia Wychowania Fizycznego, 1997. – 296 s.

<sup>25</sup> Pustola, J. *Kierunki rozwoju hotelarstwa w Polsce międzywojennej: statystyka, rozmieszczenie przetrzenne, dynamika, standarty* / J. Pustola. – Warszawa : Instytut Wydawniczy Związków Zawodowych, 1986. – 202 s.

<sup>26</sup> Błaszczuk, W. *Organizacja samorządu hotelarskiego w Polsce. Historia i współczesność* / W. Błaszczuk // *Hotelarstwo w Polsce. Stan i kierunki rozwoju w przededniu wejścia do Unii Europejskiej*. – Warszawa : Wyższa Szkoła Ekonomiczna, 2004. – S. 39–64.

<sup>27</sup> Kowalczyk, A. *Ceografia hotelarstwa* / A. Kowalczyk – Łódź : Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego, 2001. – 429 s.

<sup>28</sup> Milewska, M. *Hotelarstwo. Podstawowe wiadomości* / M. Molewska, B. Włodarczyk. – Warszawa : Polskie Wydawnictwo Ekonomiczne, 2009. – 386 s.

Большой опыт исследования вопросов рекреации и туризма, накопленный в польской послевоенной историографии, объясняется рядом факторов: меньшим влиянием идеологических установок на исследования истории II Речи Посполитой, польским характером данного государственного образования, имеющимся опытом проведения исследований в области рекреации и туризма и др. Польская историография по данной проблеме развивалась достаточно динамично: от научно-публицистических работ 1920–1930-х гг., научно-методических публикаций середины XX в. до комплексных и междисциплинарных исследований современности.

В белорусской историографии начало исследования отдельных элементов и факторов рекреации и туризма на территории Западной Беларуси, а также государственной политики, в значительной мере определявшей их, было положено в конце 1920-х гг. Исследователи этого периода (в первую очередь Н. И. Касперович<sup>29</sup> и др.) очертили главные направления исследования проблемы и расставили научные и политические акценты в соответствии с классовым подходом при освещении исторических явлений. В 1950–1980-е гг. исследователи стремились к более глубокому научному изучению прошлого. В это время белорусские историки (В. А. Полуян<sup>30</sup>, А. Н. Мацко<sup>31</sup>, П. И. Зелинский<sup>32</sup>, В. Ф. Ладысев<sup>33</sup> и др.) обозначили основные направления исследования западнобелорусской проблематики и разработали концептуальные подходы, в рамках которых работали отечественные историки данного периода. Внимание белорусских ученых было акцентировано на изучении истории политических партий и организаций, в первую очередь Коммунистической партии Западной Беларуси, между тем деятельность других, в том числе и туристско-краеведческих организаций, почти не рассматривалась.

В современной белорусской историографии за прошедшие десятилетия накоплен значительный объем научных публикаций, монографических и диссертационных исследований, объектом изучения в которых выступают смежные с туризмом и рекреацией области. В первую очередь это общественно-политическое и хозяйственное (А. Ф. Смоленчук<sup>34</sup>, В. И. Голубович<sup>35</sup>,

<sup>29</sup> Каспяровіч, М. І. Краязнаўства: нарысы / М. І. Каспяровіч. – Менск : Белдзяржвыд, 1929. – 159 с.

<sup>30</sup> Палуян, У. А. Беларуская сялянска-рабочая грамада / У. А. Палуян. – Мінск : Навука і тэхніка, 1967. – 223 с.

<sup>31</sup> Мацко, А. М. Уз’яднанне Заходняй Беларусі з БССР – акт гістарычнай справядлівасці: матэрыял у дапамогу лектару / А. М. Мацко, С. Е. Кабяк. – Мінск : Таварыства «Веды», 1989. – 24 с.

<sup>32</sup> Зелинский, П. И. Политическая работа КПЗБ в массах, 1923–1938 / П. И. Зелинский. – Минск : Университетское, 1986. – 134 с.

<sup>33</sup> Ладысеў, У. Ф. КПЗБ – арганізатар барацьбы працоўных за дэмакратычныя правы і свабоды (1934–1938) / У. Ф. Ладысеў. – Мінск : Бел. навука, 1976. – 168 с.

<sup>34</sup> Смалянчук, А. Ф. Беларускія палякі або палякі ў Беларусі? / А. Ф. Смалянчук // *Pogranicza języków. Pogranicza kultur. Studia ofiarowane E. Smułkowej / pod red. A. Engelking, R. Huszczy. – Warszawa, 2003. – S. 326-334.*

<sup>35</sup> Галубовіч, В. І. Эканамічная гісторыя Беларусі / В. І. Галубовіч. – Мінск : Экаперспектыва, 1996. – 432 с.

В. В. Данилович<sup>36</sup>, О. Н. Мерчук<sup>37</sup>, А. Л. Радюк<sup>38</sup> и др.), а также социально-культурное (О. А. Лобачевская<sup>39</sup>, А. А. Гужаловский<sup>40</sup>, И. В. Титович<sup>41</sup>, М. А. Добрынин<sup>42</sup>, А. Н. Вабищевич<sup>43</sup>, В. И. Кривуть<sup>44</sup> и др.) развитие Западной Беларуси в 1921–1939 гг. Они позволяют рассмотреть государственное регулирование рекреации и туризма через призму региональной специфики, взаимосвязь и взаимозависимость рекреации и туризма с указанными сферами жизни западнобелорусского общества. Историография вопроса представлена самыми разнообразными по своему характеру работами – как небольшими очерками отдельных явлений и процессов, описаниями жизни локальных сообществ, так и глубокими монографическими исследованиями отдельных сфер жизни белорусского общества, комплексными работами, посвященными западнобелорусской проблематике. Это позволяет рассмотреть государственное регулирование рекреации и туризма в 1921–1939 гг. с позиций белорусской национальной историографии.

Представленные в историографическом обзоре исследования, с одной стороны, создают основу для анализа государственного регулирования рекреации и туризма, а с другой – подтверждают необходимость его дальнейшего изучения. Затронутые в исследовании вопросы не нашли должного освещения ни в белорусской, ни в польской исторической науке. На сегодняшний день не существует специальных исторических исследований, которые бы непосредственно были посвящены проблеме государственного регулирования рекреации и туризма на территории Западной Беларуси в межвоенный период.

*Источниками* для исследования стали документы и материалы, отражающие процесс государственного регулирования рекреации и туризма и запечатлевшие отдельные факты и события из жизни Западной Беларуси в 1921–1939 гг., на основании которых сделана попытка реконструкции событий этого периода.

<sup>36</sup> Данилович, В. В. Дзейнасць арганізацыі «Змаганне» ў Заходняй Беларусі (1927 – 1930 гг.) / В. В. Данилович. – Мінск : Беларуская навука, 2007. – 159 с.

<sup>37</sup> Мярчук, В. М. Эміграцыя насельніцтва з Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) : дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / В. М. Мярчук; ДНУ «Інстытут гісторыі» НАН Беларусі. – Мінск, 2016. – 223 л.

<sup>38</sup> Радзюк, А. Л. Беларускія кааператывы ў Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) : дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / А. Л. Радзюк; ДНУ «Інстытут гісторыі» НАН Беларусі. – Мінск, 2014. – 129 л.

<sup>39</sup> Лабачэўская, В. А. Сберагаючы самабытнасць: з гісторыі народнага мастацтва і промыслаў Беларусі / В. А. Лабачэўская. – Мінск : Бел. навука, 1998. – 375 с.

<sup>40</sup> Гужалоўскі, А. А. Музеі Беларусі (1918–1941 гг.) / А. А. Гужалоўскі. – Мінск : НАРБ, 2002. – 176 с.

<sup>41</sup> Цітовіч, І. У. Краязнаўчы рух на тэрыторыі Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) : дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / І. У. Цітовіч; Бел. дзярж. ун-т. – Мінск, 2006. – 104 л.

<sup>42</sup> Добрынин, М. А. История общеобразовательной школы и педагогической мысли Польши (с периода христианизации до современности) / М. А. Добрынин; науч. ред. В. П. Борисенков. – Брест : Альтернатива, 2008. – 339 с.

<sup>43</sup> Вабишчэвіч, А. М. Нацыянальна-культурнае жыццё Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.) / А. М. Вабишчэвіч. – Брэст : БрДУ, 2008. – 319 с.

<sup>44</sup> Кривуть, В. І. Барацьба за маладое пакаленне Заходняй Беларусі і праўрадавы маладзёжны рух (1926–1939 гг.) / В. І. Кривуть. – Баранавічы : БарДУ, 2013. – 272 с.

К ним относятся нормативные правовые акты, документы делопроизводства государственных органов, учреждений и общественных организаций, статистические материалы, материалы периодической печати, источники личного происхождения и справочно-информационные издания. Фактологическую основу исследования составляют неопубликованные источники из фондов государственных архивов Беларуси (Государственного архива Гродненской области в г. Гродно, Государственного архива Брестской области в г. Бресте, Зонального государственного архива в г. Молодечно и Национального архива Республики Беларусь в г. Минске), Польши (Архива новых актов и Архива Польской академии наук в Варшаве, Архива Польской академии наук и Польской академии знаний в Кракове) и Литвы (Литовский центральный государственный архив в г. Вильнюсе). Среди опубликованных источников наибольшее значение имеют нормативные правовые акты (законы, распоряжения, документы международного характера, циркуляры, инструкции и т.п.), регулярно публиковавшиеся в специализированных сборниках («Dziennik Ustaw», «Dziennik Praw Państwa Polskiego», «Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej “Monitor Polski”» и др.). Деятельность государственных органов управления и самоуправления, неправительственных организаций и объединений отражена в материалах делопроизводства. Важным источником информации выступают материалы периодической печати (журналы «Ziemia», «Jedziemy», «Wierchy», «Wychowanie Fizyczne», «Wiadomości krajoznawcze i turystyczne» и др.). Особую группу источников составляют туристические путеводители по воеводствам Западной Беларуси, ее городам и достопримечательностям. Подводя итог обзора источниковой базы исследования представляется возможным отметить, что она является репрезентативной, многовидовой и соответствует цели и задачам, поставленным в исследовании. Применяемые при написании работы принципы и методы помогли сформировать критическое отношение к первоисточникам и провести их интерпретацию.

Степень разработанности темы, предмет, цель и задачи исследования определили плюралистический характер его *методологической базы*. Применялись принципы историзма, объективности, системности; были использованы: системный, ценностный и институциональный подходы; специальные исторические методы – историко-генетический, историко-типологический, историко-сравнительный, историко-системный, а также количественного анализа. Из общелогических в исследовании применялись методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнения, обобщения.

**Концепция диссертационного исследования.** В 1921-1939 гг. на территории Западной Беларуси проходил процесс институционализации сферы рекреации и туризма, в рамках которого формировалась организационная структура государственного управления данной сферой. Установление новых границ и интенсификация международных поездок обусловили необходимость внедрения

государством паспортной системы и разработки основ визовой политики, что послужило основанием для упорядочения сферы международного туризма с правовой точки зрения. С развитием сферы рекреации и туризма были поставлены вопросы о необходимости государственного регулирования данной сферы, регламентирования использования туристско-рекреационных ресурсов в хозяйственной деятельности, определения условий функционирования объектов туристско-рекреационной инфраструктуры и применения налоговых механизмов управления развитием отрасли. Осознав мощный мультипликационный эффект рекреации и туризма, государство принимает меры, направленные на их интенсификацию, проводя активную пропагандистскую, информационно-издательскую и выставочно-ярмарочную деятельность, а также осуществляя поддержку общественных инициатив и движений, содействующих развитию рекреации и туризма. Все это привело к увеличению показателей развития рекреации и появлению массового туризма, базовой предпосылкой которого стало появление института трудовых отпусков.

Во второй главе **«Институционализация сферы рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.»** рассматривается международно-правовое обеспечение сферы рекреации и туризма, определяется организационная структура государственного управления сферой рекреации и туризма, анализируется паспортная система и визовая политика, а также выявляется специфика регулирования трансграничных туристических потоков.

В рассматриваемый период государством проводилась активная работа по международно-правовому обеспечению сферы рекреации и туризма путем ратификации международных конвенций и иных правовых актов, заключения двусторонних договоров и соглашений, призванных обеспечить удобную коммуникацию между странами, упростить процедуры пограничного и таможенного оформления для туристов, содействовать культурным и гуманитарным контактам. Значимым достижением в сфере международно-правового обеспечения сферы рекреации и туризма является введение практики так называемого малого приграничного движения с отдельными странами региона.

Организационная структура государственного управления сферой рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг. представляла собой упорядоченную совокупность звеньев аппарата управления (министерств и ведомств, их структурных подразделений, региональных органов государственного управления рекреацией и туризмом), объединенных вертикальными и горизонтальными связями и обеспечивающих устойчивый процесс управления сферой рекреации и туризма. В организационной структуре государственного управления по горизонтали в аппарате управления представляется возможным выделить звенья (департаменты туризма при различных министерствах и ведомствах), по вертикали – ступени или уровни управления (национальный, региональный или воеводский,

местный или поветовый). В структуре аппарата управления сферой рекреации и туризма можно выделить блоки управления (развитие, нормотворчество, пропаганда, финансирование, учет и др.). Данные блоки или функции государственного управления сферой рекреации и туризма раскрывают и характеризуют взаимосвязи государства как целостного субъекта управления. Каждая из этих функций представляла собой определенный вид управленческого воздействия, который пронизывал всю иерархию государственных органов II Речи Посполитой. Поэтому в структуре государства функция управления в 1921–1939 гг. получает определенную дифференциацию, рассредоточение в управленческих функциях различных государственных органов, их звеньев и подсистем.

Паспортная система и визовая политика являются действенными инструментами государственного регулирования рекреации и туризма, формируя нормативную базу для международных перемещений с туристическими целями. Основными регуляторами международных туристических миграций в рассматриваемый период являлись размеры государственных пошлин за оформление заграничных паспортов резидентам и консульских сборов за выдачу краткосрочных и долгосрочных виз нерезидентам, размеры которых изменялись в зависимости от страны назначения для резидентов и страны происхождения для нерезидентов. Для ряда стран применялся преференциальный порядок выдачи документов для пересечения границы, что было закреплено в международных соглашениях. Специфическим инструментом государственного регулирования международных туристических миграций являлся механизм аккредитивов, призванный предотвратить вывоз наличной валюты за пределы страны.

Регулирование трансграничных миграционных процессов – особая, специфическая область политики II Речи Посполитой, реализовывавшаяся посредством комплекса административно-правовых, организационно-экономических, информационных и других методов. Основными инструментами регулирования трансграничных туристических миграций являлись пограничные и таможенные процедуры, которым подвергались все лица, пересекавшие государственную границу. Для их осуществления были образованы специальные ведомства, одной из особенностей функционирования которых являлась их взаимозаменяемость: при необходимости функции таможенного контроля могли возлагаться на пограничные органы и наоборот. На развитие рекреации и туризма в Западной Беларуси большое влияние оказывали также нормы, ограничивавшие осуществление туристско-рекреационной деятельности на территориях, прилегавших к государственной границе, и определявшие правила нахождения туристов и отдыхающих на данных территориях. В целом период между двумя мировыми войнами характеризуется ужесточением правил и процедур трансграничных туристических миграций. В то же время именно в 1920–1930-е гг.

зарождаются механизмы международного взаимодействия, призванные упростить пограничные и таможенные формальности для туристов.

В третьей главе **«Инфраструктурная политика в сфере рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.»** выявляются основы использования туристско-рекреационных ресурсов в хозяйственной деятельности, анализируются условия функционирования объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, а также рассматриваются налоговые механизмы управления развитием отрасли.

Регламентация рационального использования в хозяйственной деятельности туристско-рекреационных ресурсов в Западной Беларуси в 1921–1939 гг. осуществлялась по двум направлениям: охрана природных объектов и охрана памятников историко-культурного наследия. В Западной Беларуси основными рекреационными ресурсами были леса, реки и озера, для охраны которых государство предпринимало ряд мер, направленных на предотвращение их исчезновения и загрязнения. Самой распространенной формой охраны объектов живой природы было придание местности статуса особо охраняемой природной территории. Базовым нормативным правовым актом в сфере охраны и рационального использования рекреационных ресурсов был закон «Об охране природы», устанавливавший для его нарушителей в том числе уголовную ответственность. Для предотвращения загрязнения водоемов государственными органами устанавливались правила ведения хозяйственной деятельности вблизи водоемов. Основными формами охраны памятников историко-культурного наследия были запрет на вывоз за границу объектов, представляющих историческую и культурную ценность, а также недопущение их уничтожения, повреждения, изменения внешнего вида.

Функционирование объектов туристско-рекреационной инфраструктуры регламентировалось на общих основаниях для всех субъектов хозяйствования. Условием начала осуществления деятельности было приобретение концессии, заявление о предоставлении которой подавалось в орган исполнительной власти первой инстанции. При получении концессии заявитель не был обязан подтверждать уровень знаний и квалификацию. Это положение подвергалось критике, так как кроме внесения небольшой концессионной оплаты на предпринимателя не возлагались обязательства ни по размеру уставного капитала, ни по уровню квалификации персонала, ни по иным важным условиям. В межвоенный период обособилась одна из организационных форм туристических услуг – отельный бизнес, также именуемый услугами гостеприимства. Однако он не имел единого определения, объединяя различные виды хозяйственной деятельности, ориентированные на удовлетворение потребностей в ночлеге. Государством устанавливались минимальные санитарные нормы содержания заведений гостиничного типа, определялся уровень ответственности сторон и утверждались цены на услуги гостеприимства. К предприятиям временного размещения

применялись нормы, действовавшие для торговых предприятий. Соответственно такие предприятия подлежали обязательной регистрации в торговом реестре. Кроме того, нормы торгового права не применялись в случаях оказания услуг размещения общественными организациями и религиозными общинами. В соответствии с действовавшим законодательством отель и ресторан, даже если и размещались в одном здании и имели одного владельца, все равно считались двумя разными предприятиями. Это обуславливало получение владельцем двух отдельных предпринимательских свидетельств. Регистрация предприятия общественного питания, в отличие от предприятия временного размещения, осуществлялась по заявительному принципу и не требовала дополнительных разрешений. Работники заведений общественного питания были обязаны иметь соответствующую квалификацию. Управление железными дорогами страны осуществлялось государственным предприятием «Польские государственные железные дороги». Ряд вопросов, связанных с перевозкой железной дорогой пассажиров, был урегулирован в правилах перевозки. Развитию рекреации и туризма не способствовали высокие тарифы на перевозку пассажиров. В этой связи существенное значение имели скидки на проезд. Роль автомобильного транспорта, а также морского и воздушного в развитии рекреации и туризма в Западной Беларуси не была значительной. Однако именно на данный период приходится становление автобусной коммуникации в регионе. Отсутствие концессий как способа регулирования представляется оценить как негативный момент, так как концессии в межвоенный период были единственным действенным инструментом регуляции хозяйственных отношений.

Субъекты хозяйствования, осуществлявшие деятельность в сфере рекреации, туризма или в смежных отраслях, были обязаны оплачивать государственные и коммунальные налоги и сборы. Исключение составляли государственные железные дороги. Система государственных налогов, применявшаяся в отношении субъектов рынка туристско-рекреационных услуг, состояла из налога на предпринимательство, налога с оборота, подоходного налога, налога на имущество, налога на недвижимость и акцизного сбора с заведений, реализующих алкогольные напитки. Коммунальные или местные налоги, взимавшиеся с субъектов рекреации и туризма, были представлены налогом на производственную и торговую деятельность, гостиничным налогом, налогом на кустарное производство и реализацию в розлив алкогольных напитков, налогом с помещений, сдаваемых в аренду, дополнением к государственному налогу на недвижимость, дополнением к государственному налогу на потребление алкоголя, а также дорожными налогами и сборами. Предприниматели, осуществлявшие деятельность в сфере рекреации и туризма, могли пользоваться различными налоговыми льготами. Базовыми были льготы при приобретении предпринимательского свидетельства (патента). Льготой могли воспользоваться предприятия, планировавшие осуществлять деятельность в сфере



общественного питания, автобусных перевозок, услуг гостиниц и иных средств размещения. Льготой могли воспользоваться и туристические агентства.

В четвертой главе **«Агитация и пропаганда в государственном регулировании рекреации и туризма»** анализируются административные факторы интенсификации туристско-рекреационной активности населения, рассматриваются информационно-издательская и выставочно-ярмарочная деятельность, а также общественные инициативы и движения в сфере рекреации и туризма.

Развитие туристско-рекреационной активности населения Западной Беларуси в 1920–1930-е гг. определялось рационализацией системы трудовых отношений. Решающее значение в развитии сферы рекреации и туризма имело регулирование вопросов, связанных с продолжительностью рабочего времени, вознаграждением за труд и наличием оплачиваемых выходных. Благодаря решению этих вопросов появился трудовой отпуск, что определило разделение жизни человека на две части: труд и частная жизнь. Все работники получали право на 24-часовой непрерывный отдых в течение недели. Рабочий после года непрерывной работы получал 8 дней оплачиваемого отпуска, а после трех лет – 15 дней; работник умственного труда после 6 месяцев работы получал право на 14 дней оплачиваемого отпуска, а после года работы – на месячный отпуск. Таким образом, огромную роль в развитии туристической активности населения сыграло появление института отпуска. До момента вступления в силу соответствующего закона вопросы оплачиваемых отпусков могли регулироваться только договорами найма на усмотрение работодателей. Законодательство об отпусках определяющим образом повлияло на туристско-рекреационную деятельность, создавая основу для массового туризма. Рациональное использование трудового отпуска и его совмещение с рекреацией и туризмом пропагандировали различные правительственные и общественные институты. Активно велась работа по вовлечению в туристско-рекреационное движение детей и молодежи.

Органы государственного управления совместно с туристско-краеведческими организациями и обществами в течение 1920–1930-х гг. стремились популяризировать туристско-рекреационное движение, используя для этого различные формы и методы агитации и пропаганды. Издание литературы туристического характера, карт туристических местностей и маршрутов, проведение туристических выставок и ярмарок, на которых представлялась информация о Западной Беларуси как о перспективном регионе для туризма и рекреации, организация дискуссионных клубов, вечеров, разнообразных туристических акций и др. – основные направления агитационно-пропагандистской работы по развитию туризма и рекреации в западнобелорусских воеводствах.

Рассмотрев деятельность различных организаций и объединений в области рекреации и туризма, можно сделать вывод, что они внесли значительный вклад в развитие рекреации и туризма как на территории II Речи Посполитой в целом, так

и на землях Западной Беларуси в частности. Все организации можно разделить на две группы: общегосударственные, которые имели свои филиалы, отделы и представительства в городах Западной Беларуси; и региональные, то есть те, которые непосредственно были основаны и действовали на территории западнобелорусских воеводств. Среди общегосударственных наиболее эффективной была деятельность образованного в 1933 г. Общества развития восточных земель. Кроме него, значительный вклад в развитие рекреации и туризма на территории Западной Беларуси внесли Польское краеведческое общество, Польский туристический клуб, Еврейское краеведческое общество, Польский автомобильный клуб и Рабочее туристическое общество. Однако немалая роль в деле популяризации туризма принадлежит и региональным организациям – Виленскому краеведческому обществу и Обществу друзей наук в Вильно. Эти общества занимались разработкой и организацией туристических маршрутов по краю, проводили экскурсии, готовили экскурсоводов, опекали общественные, особенно молодежные, краеведческие и туристические общественные объединения и др. Но при этом главной целью деятельности почти всех упомянутых организаций и обществ были геополитические интересы.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. После событий в Европе в 1914–1920 гг. Беларусь оказалась разделенной государственной границей, ставшей еще и границей между двумя экономическими системами, которые по-разному определяли цели и методы государственного регулирования таких новых социальных феноменов, как рекреация и туризм. Если до XX в. сфера рекреации и туризма была саморегулирующейся системой, то по мере усложнения хозяйственной жизни возрастает роль государственной политики, направленной на обеспечение макроэкономических пропорций, стабильного и сбалансированного развития. Государство устанавливает границы, в пределах которых рынок самоорганизуется, к тому же оно вынуждено отстаивать интересы национальных производителей на международных рынках. В период послевоенного восстановления всех сфер жизни общества и стремительного формирования институтов нового государства, II Речи Посполитой, процесс институционализации сферы рекреации и туризма приобретает черты динамичного развития. Впервые на территории Западной Беларуси формируется многоуровневая система государственного регулирования отрасли, включающая общегосударственные, региональные (территориальные) и локальные органы государственного управления. Идет процесс возникновения и становления институтов рекреации и туризма, что

находит отражение в принятии ряда нормативных правовых актов, создавших базовые предпосылки для проявления туристско-рекреационной активности населения и регулирования отношений в сфере сохранения и рационального использования ресурсов, предпринимательской деятельности в туристической и смежных отраслях. Процессы государственного регулирования приобретают черты системности, формируется комплекс мер, применяемых для коррекции основных тенденций в развитии. В 1920–1930-е гг. государством были сформированы органы государственного управления туризмом, центральное место среди которых занимали Департаменты туризма Министерства общественных работ, а затем – Министерства коммуникаций. В сфере разработки и реализации туристической политики они взаимодействовали с законодательными и исполнительными органами власти на центральном и местном уровнях, с научно-исследовательскими организациями, туристическими и краеведческими ассоциациями, союзами и другими общественными организациями и объединениями [1; 2; 3; 9; 18].

2. Регулирование международных туристических потоков на территории Западной Беларуси осуществлялось на основе системы международного и национального права. Внутреннее законодательство, ориентированное на приоритетное развитие внутреннего туризма, регламентацию международных туристических контактов, защиту национальных экономических интересов путем налогового, таможенного и валютного регулирования, в отдельных случаях приобретавшее заградительный характер, эффективно дополнялось нормами международного права, ориентированными на либерализацию системы регулирования трансграничных туристических контактов, получивших воплощение в форме многосторонних и двусторонних конвенций и договоров в гуманитарной и экономической сферах (визовая либерализация, упрощение и ускорение пограничных и таможенных правил и процедур, активизация культурных контактов). Позиционирование Западной Беларуси как региона с высокой туристической привлекательностью, репрезентация его туристско-рекреационных возможностей среди граждан II Речи Посполитой и за рубежом, развитие международной коммуникации стали результатом взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций, деятельность которых содействовала прибытию в регион значительного числа как отечественных, так и зарубежных туристов, а также выезду жителей Западной Беларуси за границу с туристическими целями [1; 2; 3; 6; 9; 14; 18].

3. Туристско-рекреационная инфраструктура как совокупность предприятий, учреждений и заведений, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей людей в оздоровлении или отдыхе, была призвана обеспечивать условия стабильного функционирования сферы рекреации и туризма в Западной Беларуси. В то же время туристско-рекреационная инфраструктура в значительной мере способствовала развитию Западной Беларуси как единого туристического

региона, что определило типы хозяйствования на ее территории. К механизмам государственного регулирования рекреации и туризма в 1920–1930-е гг. относятся меры по охране и рациональному использованию туристско-рекреационных ресурсов (объектов живой и неживой природы и историко-культурного наследия), по функционированию объектов туристско-рекреационной инфраструктуры (туристических предприятий, предприятий транспорта, временного размещения и общественного питания), а также система налоговых льгот, призванная стимулировать развитие отрасли. В Западной Беларуси основными рекреационными ресурсами были леса, реки и озера, для охраны которых государство разрабатывало мероприятия, направленные на предотвращение их исчезновения или загрязнения. Самой распространенной формой охраны объектов живой природы было придание местности статуса особо охраняемой природной территории – национального парка или резервации. В межвоенный период в Западной Беларуси действовал один национальный парк, который располагался на территории Беловежской пуши. Для осуществления предпринимательской деятельности в сфере рекреации и туризма была необходима концессия, заявление о предоставлении которой подавалось в орган исполнительной власти первой инстанции, при этом от заявителя не требовалось подтверждения соответствующего уровня знаний и квалификации. Такой подход подвергался общественному порицанию, так как кроме внесения небольшой концессионной оплаты на предпринимателя не возлагались обязательства ни по размеру уставного капитала, ни по соответствующему уровню квалификации персонала, ни по иным важным условиям надлежащего функционирования. Характерной чертой государственной инфраструктурной политики в сфере рекреации и туризма в 1921–1939 гг. в Западной Беларуси (в отличие от БССР) было то, что деятельность субъектов туристско-рекреационной инфраструктуры регулировалась на основе рыночных механизмов [4; 7; 8; 11; 12; 15; 16; 17; 18].

4. На туристско-рекреационную активность населения Западной Беларуси в 1920–1930-е гг. оказывал влияние ряд факторов: уровень жизни различных социальных групп, тенденции в моде и др. Однако определяющее значение имели проблемы, связанные с регулированием продолжительности рабочего времени, вознаграждением за труд и наличием оплачиваемых выходных. Благодаря решению этих вопросов в систему трудовых отношений был включен отпуск, что явилось предпосылкой возникновения массового туризма. Совмещение трудового отпуска с услугами сферы рекреации и туризма пропагандировали различные государственные и общественные институты. Активно велась работа по вовлечению в туристско-рекреационное движение детей и молодежи. Стимулирующее воздействие на туристические потоки оказывали агитация и пропаганда рекреации и туризма в печатной (информационно-издательской) и наглядной (выставочно-ярмарочной) формах, дополняемые финансовым

стимулированием (введением скидок), синергетическое воздействие которых наиболее ярко демонстрируют результаты туристических акций, совместно организуемых официальными и общественными организациями. Наиболее эффективной была туристическая акция «Лето на восточных землях», которая организовывалась Обществом развития восточных земель при поддержке Министерства коммуникаций. Благодаря этой акции в Западную Беларусь в 1930-е гг. ежегодно прибывали тысячи туристов, ориентированных, что примечательно, на длительное пребывание в регионе [1; 3; 5; 7; 8; 9; 13; 15; 17; 18].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

Выводы соискателя применимы в учебном процессе учреждений высшего образования в курсах по отечественной истории, истории путешествий и туризма, экскурсоведению, краеведению, государственному регулированию социально-экономического развития, при разработке учебных пособий. Материалы исследования являются востребованными для организации воспитательной и идеологической работы в общеобразовательной школе в ходе подготовки факультативных занятий и классных часов, основная цель которых – популяризация среди молодежи туризма, краеведения и здорового образа жизни. Выводы соискателя могут быть использованы учеными, преподавателями и студентами учебных заведений по профилю туризма и гостеприимства. Фактический материал диссертации может быть использован органами государственного управления при выработке и реализации программ, направленных на совершенствование мер государственной политики в сфере рекреации и туризма.

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ**

### *Статьи в научных журналах и сборниках научных трудов, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований*

1. Ганскі, У. А. Дзейнасць грамадскіх арганізацый і таварыстваў у галіне падарожжаў і турызму ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг. / У. А. Ганскі // Весн. Палес. дзярж. ун-та. Сер. грамад. і гуманітар. навук. – 2014. – № 1. – С. 3–8.
2. Ганскі, У. А. Дзяржаўнае рэгуляванне турыстычнай дзейнасці на тэрыторыі Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг. / У. А. Ганскі // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Ист. и психол.-пед. науки : в 2 ч. – Минск, 2014. – Ч. 1. – Вып. 14. – С. 78–85.
3. Ганскі, У. А. Папулярызацыя турыстычнага руху на тэрыторыі Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг. / У. А. Ганскі // Изв. Гомел. гос. ун-та им. Ф. Скорины. Гуманитар. науки. – 2014. – № 4 (85). – С. 34–38.

4. Ганскі, У. А. Фіскальная палітыка ў дачыненні да суб'ектаў рэкрэацыі і турызму ў II Рэчы Паспалітай / У. А. Ганскі // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Ист. и психол.-пед. науки : в 2 ч. – Минск, 2015. – Ч. 1. – Вып. 15. – С. 31–38.

### ***Статты в других научных изданиях***

5. Ганский, В. А. Польский туристический клуб и его роль в развитии туризма во II Речи Посполитой (1925–1939 гг.) / В. А. Ганский // Науч. зап. Междунар. гуманитар. ун-та : сб. науч. тр. – Одесса, 2014. – Ч. 2. – Вып. 21. – С. 326–328.

6. Ганскі, У. А. Рэгуляванне міжнароднага турызму ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг. / У. А. Ганскі // Туризм и гостеприимство: науч.-практ. журн. Полес. гос. ун-та. – 2015. – № 1. – С. 22–28.

### ***Материалы научных конференций***

7. Ганский, В. А. Становление и развитие школьного туризма в Виленском воеводстве II Речи Посполитой (1926–1939 гг.) / В. А. Ганский // *Strategiczne pytania światowej nauki – 2014: materialy X Miedzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji, Przemysł, 7–15 lutego 2014 r. / Sp. Z.o.o. «Nauka i studia»: redaktor naczelna Prof. dr hab Sławomir Górniak. – Przemysł, 2014. – Volume 12. Historia. – S. 3–6.*

8. Ганскі, У. А. Турыстычны рух у Браслаўскім павеце ў міжваенны час (1921–1939 гг.) / У. А. Ганскі // Беларускае Падзвінне: вопыт, метадыка і вынікі палявых і міждысцыплінар. даслед.: зб. навук. арт. II Міжнар. навук. канф., Полацк, 17–18 крас. 2014 г. : у 2 ч. / Полац. дзярж. ун-т ; пад агульн. рэд. Д. У. Дука, У. А. Лобача, С. А. Шыдлоўскага. – Наваполацк, 2014. – Ч. 2. – С. 53–57.

9. Ганский, В. А. Развитие туризма на территории Западной Беларуси в межвоенный период / В. А. Ганский // Содружество наук. Барановичи-2014 : материалы X Междунар. науч.-практ. конф. молодых исследователей, Барановичи, 22–23 мая 2014 г. : в 2 кн. / редкол.: А. В. Никишова (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи, 2014. – Кн. 1. – С. 127–129.

10. Ганский, В. А. Архивные фонды по истории рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.: источниковедческий аспект / В. А. Ганский // Розвиток суспільних наук: європейські практики та національні перспективи : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Львів, 28–29 листопада 2014 г. / ГО «Львівська фундація суспільних наук» ; редкол.: Н. В. Анацька [и др.]. – Львів, 2014. – С. 61–64.

11. Ганский, В. А. Транспортная инфраструктура Западной Беларуси в системе туристического обслуживания (1921–1939 гг.) / В. А. Ганский // Содружество наук. Барановичи-2015 : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. молодых исследователей, 21–22 мая 2015 г., Барановичи : в 3 ч. / редкол.: А. В. Никишова (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи, 2015. – Ч. 1. – С. 161–163.

12. Ганский, В. А. Особенности функционирования туристических предприятий во II Речи Посполитой (на примере Бюро путешествий «Орбис») / В. А. Ганский //

История и культура на стыке эпох и цивилизаций: историко-культурное наследие как ресурс и результат развития общества : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 250-летию М. К. Огинского, Минск, 25–26 сент. 2015 г. / ГУО «РИВШ» [и др.] ; редкол.: И. И. Калачева [и др.]. – Минск, 2015. – С. 60–62.

13. Ганский, В. А. Регулирование туристической активности населения во II Речи Посполитой (1918–1939) / В. А. Ганский // Сучасні тенденції в історії, соціології, політології та філософії : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Львів, 25–26 вересня 2015 г. / ГО «Львівська фундація суспільних наук» ; редкол.: Е. П. Ананьєва [та ін.]. – Львів, 2015. – С. 62–65.

14. Ганский, В. А. Визовая политика II Речи Посполитой (1918–1939) / В. А. Ганский // Історичні, соціологічні, політологічні науки: історія, сучасний стан та перспективи досліджень : матеріали міжнар. наук.-практ. конф., Херсон, 25–26 вересня 2015 г. / Херсонський державний університет ; редкол.: В. Л. Федяєва [та ін.]. – Херсон, 2015. – С. 30–34.

15. Ганскі, У. А. Турыстычныя даведнікі па гарадах і мясцінах Заходняй Беларусі як крыніцы па гісторыі падарожжаў і турызму ў міжваенны перыяд (1921–1939 гг.) / К. В. Андрэйчык, У. А. Ганскі // История и культура на стыке эпох и цивилизаций: историко-культурное наследие как ресурс и результат развития общества : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 250-летию М. К. Огинского, Минск, 25–26 сент. 2015 г. / ГУО «РИВШ» [и др.] ; редкол.: И. И. Калачева [и др.]. – Минск, 2015. – С. 55–57.

16. Ganski, U. The development of geographical study of tourism in Poland (1900–1939) / U. Ganski, I. Ziankova // European and national dimension in research : materials of VI junior researchers' conference, Novopolotsk, April 22–23, 2014 : In 3 parts / Polotsk state university ; publishing board: Prof. Dzmitry Lazouski (chairperson) [etc.]. – Novopolotsk, 2014. – Part 1. – P. 121–124.

17. Ganski, U. Development of water tourism in West Belarus and Poland (1921–1939) / U. Ganski, K. Andreichyk // European and national dimension in research : materials of VII junior researchers' conference, Novopolotsk, April 29–30, 2015 : In 3 parts / Polotsk state university ; publishing board: Prof. Dzmitry Lazouski (chairperson) [etc.]. – Novopolotsk, 2015. – Part 1. – P. 94–97.

#### *Учебные издания*

18. Ганский, В. А. История путешествий и туризма : учеб.-метод. комплекс для студентов специальности 1-89 01 01 «Туризм и гостеприимство» : в 2 ч. / В. А. Ганский, Е. В. Андрейчик. – Новополоцк : ПГУ, 2015. – Ч. 2. – 304 с.

## РЕЗЮМЕ

**Ганский Владимир Александрович**

**Государственное регулирование рекреации и туризма  
в Западной Беларуси (1921–1939 гг.)**

**Ключевые слова:** рекреация, туризм, государственное регулирование, управление, отдых, путешествия, Западная Беларусь.

**Цель:** раскрыть сущность, направления и специфику государственного регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.

**Методы исследования:** в работе использованы как общенаучные (анализ, синтез, обобщение, описание, индукция, дедукция), так и специально-исторические (историко-генетический, историко-системный, историко-типологический, исторической ретроспекции) методы.

**Полученные результаты и их новизна:** впервые в белорусской историографии определена организационная структура регулирования рекреации и туризма в Западной Беларуси в 1921–1939 гг.; выделены особенности паспортно-визового режима, определены условия регулирования трансграничных туристических потоков и порядка пересечения государственной границы туристами; проанализированы международно-правовые основы развития туризма; выявлены требования к деятельности объектов туристско-рекреационной инфраструктуры и правовые основы охраны и рационального использования туристско-рекреационных ресурсов; определено место агитации и пропаганды в системе государственного регулирования рекреации и туризма; доказано, что к периоду 1921–1939 гг. относится первый на территории Беларуси опыт государственного регулирования рекреации и туризма на основе рыночных механизмов.

**Рекомендации по практическому использованию:** выводы соискателя применимы в учебном процессе учреждений высшего образования в курсах по отечественной истории, истории туризма, краеведению; для спецкурсов по государственному регулированию социально-экономического развития, при разработке учебных пособий по туризму. Материалы исследования являются полезными для организации воспитательной и идеологической работы в общеобразовательной школе. Выводы соискателя могут быть использованы учеными-туризмологами, студентами средних специальных и высших учебных заведений по профилю туризма и гостеприимства. Фактический материал диссертации может использоваться органами государственного управления при совершенствовании мер государственной политики в сфере рекреации и туризма.

**Область применения:** наука, образование, государственное управление, рекреация и туризм.



## РЭЗІЮМЭ

Ганскі Уладзімір Аляксандравіч

Дзяржаўнае рэгуляванне рэкрэацыі і турызму  
ў Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.)

**Ключавыя словы:** рэкрэацыя, турызм, дзяржаўнае рэгуляванне, кіраванне, адпачынак, падарожжы, Заходняя Беларусь.

**Мэта:** раскрыць сутнасць, напрамкі і спецыфіку дзяржаўнага рэгулявання рэкрэацыі і турызму ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг.

**Метады даследавання:** у працы выкарыстаны як агульнанавуковыя (аналіз, сінтэз, абагульненне, апісанне, індукцыя, дэдукцыя), так і спецыяльна-гістарычныя (гісторыка-генетычны, гісторыка-сістэмны, гісторыка-тыпалагічны, гістарычнай рэтраспекцыі) метады.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна:** упершыню ў беларускай гістарыяграфіі вызначана арганізацыйная структура рэгулявання рэкрэацыі і турызму ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 гг.; вылучаны асаблівасці пашпартна-візавага рэжыму, вызначаны ўмовы рэгулявання трансгранічных турыстычных патокаў і парадку перасячэння дзяржаўнай мяжы турыстамі; прааналізаваны міжнародна-прававыя асновы развіцця турызму; выяўлены патрабаванні да дзейнасці аб'ектаў турысцка-рэкрэацыйнай інфраструктуры і прававыя асновы аховы і рацыянальнага выкарыстання турысцка-рэкрэацыйных рэсурсаў; вызначана месца агітацыі і прапаганды ў сістэме дзяржаўнага рэгулявання рэкрэацыі і турызму; даказана, што да перыяду 1921–1939 гг. адносіцца першы на тэрыторыі Беларусі вопыт дзяржаўнага рэгулявання рэкрэацыі і турызму на аснове рынкавых механізмаў.

**Рэкамендацыі па практычнаму выкарыстанню:** высновы суіскальніка могуць прымяняцца ў навучальным працэсе ўстаноў вышэйшай адукацыі ў курсах па айчыннай гісторыі, гісторыі турызму, краязнаўству; для спецкурсаў па дзяржаўным рэгуляванні сацыяльна-эканамічнага развіцця, пры распрацоўцы навучальных дапаможнікаў па турызму. Матэрыялы даследавання з'яўляюцца карыснымі для арганізацыі выхаваўчай і ідэалагічнай работы ў агульнаадукацыйнай школе. Высновы суіскальніка могуць быць выкарыстаны навукоўцамі турызмалагамі, студэнтамі сярэдніх спецыяльных і вышэйшых навучальных устаноў па профілю турызму і гасціннасці. Фактычны матэрыял дысертацыі можа выкарыстоўвацца органамі дзяржаўнага кіравання пры ўдасканаленні мер дзяржаўнай палітыкі ў сферы рэкрэацыі і турызму.

**Вобласць прымянення:** навука, адукацыя, дзяржаўнае кіраванне, рэкрэацыя і турызм.

## SUMMARY

**Ganski Uladzimir**

### **State regulation of recreation and tourism in West Belarus (1921–1939)**

**Keywords:** recreation, tourism, state regulation, management, leisure, travel, West Belarus.

**The aim of the research:** disclosure of nature, trends and specifics of state regulation of recreation and tourism in West Belarus in 1921–1939.

**The methods of the research:** used as a general scientific (analysis, synthesis, generalization, description, induction, deduction), and special historical (historical-genetic, historical-systemic, historical-typological, historical flashbacks) methods.

**The results and their novelty:** for the first time in Belarusian historiography defined the organizational structure of regulation of recreation and tourism in West Belarus in 1921–1939; the features of passport and visa mode, the conditions for regulation of cross-border tourist flows and order of crossing state border by tourists; analyzed the international legal framework of tourism development; identified requirements for operation of objects of tourist-recreational infrastructure and legal bases of protection and rational use of tourist and recreational resources; the place of agitation and propaganda in system of state regulation of recreation and tourism; it is proved that prior to the period of 1921–1939, is the first in the territory of Belarus the experience of state regulation of recreation and tourism on the basis of market mechanisms.

**Recommendations for the use of the dissertation:** the findings of applicant can be applied in educational process of higher education institutions in courses on Belarusian history, history of tourism, local history; special courses for state regulation of socio-economic development, in development of training manuals for tourism. The study materials are useful for organization of educational and ideological work in a secondary school. The findings of the applicant can be used by scientists in field of tourism, students of secondary special and higher educational institutions on profile of tourism and hospitality. Actual material of the thesis can be used by state authorities in improvement of state policy in sphere of recreation and tourism.

**Sphere of application:** science, education, public administration, recreation and tourism.

Подписано в печать 13.05.16. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Бумага офсетная.  
Печать Riso. Тираж 60 экз. Заказ 328.

*Полиграфическое исполнение:* Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя  
печатных изданий № 1/236 от 24.03.14.  
ЛП № 02330/448 от 18.12.13. Ул. Советская, 18, 220030, Минск.

*Отпечатано с оригинал-макета заказчика* в Учебно-издательском центре БГПУ.  
Ул. Могилевская, 37, 220007, Минск.