

2. Балыка Е.Г. Корпоративная культура инновационного предприятия: практические особенности / Балыка Е.Г. // Вести Института предпринимательской деятельности. - Минск, 2013. – Вып. 2(9)/2013. – С. 28-33.

3. Соціально-трудо́ві відносини: проблеми гармонізації: [колективна монографія] / М.В. Семикіна, З.В. Смутчак, С.Р. Пасека, Ю.Д. Петров / За ред. М.В. Семикіної. – Кіровоград: КНТУ, «КОД», 2012. – 300 с.

К 15-ЛЕТИЮ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ИНТЕГРАЦИИ

Т.В. Сорокина

д-р экон. наук, проф., Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Беларусь

В декабре 1999 г. Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о создании Союзного государства, что явилось логическим завершением интеграционных процессов, получивших развитие в середине 90-х годов. Союзное государство представляет собой такую форму экономической интеграции, в которой каждая из стран-участников сохраняет свою самостоятельность. В то же время для обеспечения совместной деятельности в рамках Союзного государства сформированы и действуют Высший Государственный Совет, Парламентское Собрание, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства.

Развитие интеграционных процессов в рамках Союзного государства происходило с разной степенью интенсивности. Однако на всех этапах решению общих задач стран-участников Союзного государства во многом способствовало формирование единого бюджета.

Пятнадцать лет активного использования бюджета как финансовой основы интеграции потребовали изучения и обобщения опыта его функционирования, анализа проблем с целью определения перспектив дальнейшего развития. К сожалению, ученые Беларуси и России не провели совместного научного исследования, посвященного всестороннему изучению вопросов развития бюджета Союзного государства.

Правовая основа формирования бюджета Союзного государства создавалась поэтапно. В 2000 г. были приняты два важных документа - Порядок разработки и реализации программ Союзного государства и Порядок исполнения бюджета союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь. Уже с 2001 г. применяется казначейская система исполнения бюджета Союзного государства.

В 2002 г. принимается Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства “О порядке формирования и исполнения бюджета союзного государства”, положившее начало созданию современной нормативной базы в области бюджетных отношений в Союзном государстве. Созданная правовая база позволя-

ет бюджету Союзного государства выступать в качестве важнейшего механизма в обеспечении выполнения функций и задач Союзного государства.

Формирование доходов бюджета Союзного государства

В настоящее время доходы бюджета Союзного государства формируются из следующих источников:

1. *Неналоговые доходы*; 2. *Безвозмездные перечисления*.

Неналоговые доходы включают: доходы от использования имущества и денежных средств, находящихся в собственности Союзного государства; доходы от деятельности бюджетных учреждений Союзного государства (от предпринимательской или иной деятельности, приносящей доход, в том числе от оказания платных услуг); возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году; штрафы, компенсации, конфискации, а также средства, полученные в возмещение вреда Союзному государству; прочие неналоговые доходы.

Безвозмездные перечисления состоят из: отчислений из национальных бюджетов долевых взносов государств-участников Союзного государства; погашения задолженности государств-участников по уплате долевого взноса в бюджет Союзного государства; прочих безвозмездных перечислений (от негосударственных организаций, физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств).

В общем объеме доходов бюджета Союзного государства основную долю составляют безвозмездные перечисления, представленные отчислениями из национальных бюджетов Беларуси и России в соотношениях 35% и 65% соответственно.

Размеры бюджета Союзного государства и возникающей в процессе выполнения союзных программ союзной собственности сегодня являются основными показателями уровня интеграции. Объем доходов бюджета Союзного государства в абсолютном объеме увеличился с 1707,9 млн руб. в 2000 г. до 4872,0 млн руб. в 2009-2014 гг. Взносы государств-участников в бюджет Союзного государства сохраняются на одном уровне с 2009 года. Однако в сопоставимых ценах с 2000 г. прослеживается отрицательная динамика этого показателя.

Бюджет формируется на принципах сбалансированности и бездефицитности.

В структуре доходов бюджета произошли изменения, связанные с появлением неналоговой составляющей. Однако ее роль в формировании доходов невелика. Так, доходы бюджета Союзного государства на 2014 год в абсолютной величине определены только в части долевых отчислений государств-участников, в то же время предполагается возможность поступления и неналоговых доходов. Очевидно, что неналоговые доходы *пока не представляют серьезного источника доходов бюджета*.

Правомерно заметить, что до настоящего времени не прекращаются дискуссии о справедливости соотношения вкладов государств-участников в бюджет Союзного государства 35% и 65% соответственно. Существует мнение, что для Беларуси, как страны, экономические параметры которой во много раз меньше, чем в России, нагрузка на национальный бюджет и ВВП существенно выше.

Вместе с тем анализ бюджетных средств, распределяемых на территории Беларуси и России в процессе финансирования совместных программ и мероприятий, показывает, что объем получаемых Республикой Беларусь бюджетных ресурсов в отдельные годы превышает объем средств, перечисленных в бюджет Союзного государства. Поскольку расходы бюджета интеграционного образования должны обеспечить решение общих задач и достижение общих целей стран-участников интеграции, более важно, на наш взгляд, обратить внимание на возможность увеличения объема общего бюджета в контексте адекватного финансового обеспечения программ и мероприятий.

С этих позиций весьма актуальной представляется дальнейшее развитие нормативно-правовой базы Союзного государства, регулирующей вопросы собственности Союзного государства, поскольку от их решения зависит возможность формирования и привлечения в бюджет неналоговых доходов в части доходов от имущества, находящегося в собственности Союзного государства.

Развитие расходной части бюджета Союзного государства

Особенностью бюджета Союзного государства является его программный характер. Объединение ресурсов государств-участников и их скоординированное использование позволяет осуществлять реализацию совместных программ, стратегических проектов, сроки окупаемости которых достаточно длительные, а также мероприятий в различных сферах деятельности. В этом - одно из преимуществ бюджета Союзного государства над национальными бюджетами.

В 2014 г. из бюджета Союзного государства предполагается профинансировать 10 программ и 27 мероприятий. Таким образом, объектом бюджетного финансирования за счет средств Союзного бюджета выступают конкретные программы, проекты и мероприятия, а средства бюджета распределяются по сферам деятельности в соответствии с утвержденным перечнем программ, принятых к финансированию в конкретном году. В настоящее время большинство программ реализуется в стратегически важных отраслях и производствах (наукоемких, высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих, социально значимых).

Основными получателями средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации являлись: Министерство промышленности и торговли, Федеральное космическое агентство, Министерство сельского хозяйства, Министерство по гражданской обороне, Федеральная служба безопасности и др.

Среди белорусских бенефициаров бюджетных средств - Государственный пограничный комитет, НАН Беларуси, Министерство по чрезвычайным ситуациям, а также Министерства отраслей социально-культурной сферы.

В 2014-м году несколько изменится структура бюджетных расходов – главным образом за счет увеличения социальной части, которая составит 26% от общей суммы расходов.

Реализация совместных научно-технических и производственных программ позволила создать дополнительные рабочие места, привлечь к их выполнению сотни российских и белорусских предприятий.

Таким образом, основные подходы к формированию бюджета Союзного государства можно считать устоявшимися, поэтому в дальнейшем основное внимание следует уделить качеству составления и исполнения бюджета, контролю над целевым использованием бюджетных средств.

Современные проблемы в организации бюджетного процесса Союзного государства, пути их решения

Действующий в настоящее время порядок разработки программ и проектов, включение их в перечень программ, принимаемых к финансированию из бюджета Союзного государства – процесс достаточно сложный и длительный.

Современная процедура разработки и принятия союзных программ слишком громоздка, требует множества ведомственных согласований и доработки. Поэтому программы не всегда своевременно принимались к финансированию. Временной лаг от процедуры инициирования программы до ее финансирования может длиться более года. Это в значительной степени объясняется тем, что нормативно-правовыми актами не регламентируется длительность прохождения каждого из этапов (согласование, рассмотрение, принятие и др.). Необходимо упрощение порядка принятия программ, финансируемых из бюджета Союзного государства и обеспечение более оперативного их рассмотрения.

Совершенствование механизма отбора программ, принимаемых к финансированию из бюджета Союзного государства, должно включать не только упрощение процедур отбора программ, но одновременно и повышение требований к их прибыльности и бюджетной эффективности. Целесообразно периодически проводить инвентаризацию государственных программ, анализ их эффективности и оценку степени достижения конкретных результатов.

Организация исполнения бюджета является важной составляющей бюджетного процесса Союзного государства. Переход на исполнение союзного бюджета через органы казначейства с 2001 г. имел принципиальное значение для функционирования Союзного государства как в части финансирования непосредственно совместных программ, так и эффективного контроля за полным, целевым и эффективным использованием средств союзного бюджета.

В этом контексте следует указать на устойчивую тенденцию неполного освоения (возврат в бюджет) средств бюджета Союзного государства, предусмотренных на финансирование совместных программ и мероприятий. Создается парадоксальная ситуация: с одной стороны – объема бюджета недостаточно для финансирования совместных программ и мероприятий, с другой – средства бюджета остаются неиспользованными.

В 2014-м году из остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет, которые по оценке Постоянного комитета составят порядка 1 миллиарда рублей, планируется профинансировать программы, имеющие высокую степень готовности. Также из остатков средств Союзного государства прошлых лет планируется профинансировать создание фильма «Первая мировая», на это планируется выделить 491 миллион рублей.

Однако считаем необходимым принять меры для приостановления роста остатка средств бюджета прошлых лет, что потребует, кроме всего прочего, обеспечения ритмичности поступления средств из союзного бюджета.

Масштабность совместных программ, очевидно, в скором времени поставит на повестку дня вопрос *о необходимости увеличения взносов* государств-участников в бюджет Союзного государства.

По некоторым оценкам, бюджет Союзного государства имеет в 2-3 раза заниженный объем против фактической потребности принятых к исполнению совместных программ. Поэтому управленческие органы Союзного государства вынуждены делить программы на более и менее значимые, что весьма условно и недостаточно объективно.

Одним из путей решения этой проблемы является *внедрение перспективного бюджетного планирования* (по примеру Европейского Союза). Составление планов бюджетов на 5 лет, а затем их ежегодная корректировка позволит значительно упростить процедуру составления и утверждения бюджета, на очередной год, будет способствовать своевременному его принятию и, соответственно, качественному исполнению.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов *требуется более тщательный отбор программ и проектов* с акцентом на перспективные научно-технические программы и проекты, направленные на модернизацию экономик России и Беларуси. В этой связи представляется необходимой тщательная инвентаризация финансируемых из бюджета совместных программ и мероприятий с проведением их научной экспертизы для объективной оценки целесообразности бюджетного финансирования.

В целом же надо признать, что совместные российско-белорусские программы ускоряют развитие наиболее актуальных направлений взаимовыгодного сотрудничества двух стран, а также способствуют формированию единого экономического пространства на территории Союзного государства. Тем самым осуществляется содействие повышению конкурентоспособности белорусской и российской экономик.

Финансируемые союзным бюджетом программы по обеспечению роста экономического, научно-технического, военно-оборонительного потенциала закладывают фундамент для дальнейшей интеграции Беларуси и России, содействуют повышению международного авторитета Союзного государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.soyuz.by>
2. Официальный сайт Постоянного Комитета Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.postkomsg.com>
3. Общественно-политический журнал «Союзное государство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.soyuzgos.ru>