

ственный экономический эффект за счет применения современных информационно-телекоммуникационных технологий, высокой скорости предоставления документов и исключения ручного труда.

Введение новых возможностей должно облегчить и сделать более эффективной работу регистраторов недвижимости, а также создать удобные условия для лиц, обращающихся к регистраторам недвижимости кадастрового агентства.

Литература:

1. Жариков, Ю.Г., Масевич, М.Г. Недвижимое имущество: Правовое регулирование: Научно-практическое пособие. М., 1997. С.7
2. Пискунова М.Г. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним как правоприменительная деятельность учреждений юстиции // Государственная регистрация прав на недвижимость: теория и практика. М., 2005. - с.291.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 г.: с изм. и доп. по сост. на 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 188, 1/6032.
4. Об утверждении положения о порядке аттестации регистраторов и положения о реестре регистраторов: Постановление Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 21.01.2003 г. № 1 (ред. от 12.07.2011)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 28.07.2011, № 8/23957.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Литвина А.Г.

Использование атомной энергии, а также применение радиоактивных изотопов и источников ионизирующих излучений в промышленности, сельском хозяйстве, медицине и научных исследованиях, как и многие другие виды практической деятельности человека, приводит к образованию отходов. В силу того, что радиоактивные компоненты таких отходов представляют опасность для окружающей среды и человека, при их сборе, обработке и удалении должны соблюдаться определенные условия и требования, связанные с обеспечением безопасности [1, с. 3].

Прежде чем рассматривать вопрос регулирования деятельности по обращению радиоактивных отходов, а также по их утилизации, необходимо определить, что понимается под радиоактивными отходами. В соответствии с Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года радиоактивные отходы – это радиоактивный материал в газообразном, жидком или твердом состоянии, дальнейшее использование которого не предусмотрено и который контролируется

ется в качестве радиоактивных отходов [2]. Теперь обратимся к национальному законодательству: согласно Закону «О радиационной безопасности населения» радиоактивные отходы – источники ионизирующего излучения, использовавшиеся в ходе экономической или иной деятельности пользователей источников ионизирующего излучения, которые они не намерены либо не могут использовать по прежнему назначению, а также образовавшиеся при выполнении мероприятий по ликвидации последствий радиационной аварии, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами. Санитарные правила обеспечения радиационной безопасности содержат иное определение радиоактивных отходов – не предназначенные для дальнейшего использования вещества в любом агрегатном состоянии, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные НРБ-2000 и Санитарными правилами и нормами 2.6.1.8-8-2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП-2002)», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 февраля 2002 года № 6 с последующими изменениями и дополнениями [3]. Таким образом, из анализа данных норм, видно, что первый нормативный акт направлен – на защитные функции, обеспечивающие радиационную безопасность населения, второй, - несмотря на более краткую формулировку исследуемого определения, делает акцент на его качественные характеристики, относящиеся к сфере физики и медицины, однако они не противоречат друг другу, а скорее дополняют друг друга.

Радиоактивные отходы по агрегатному состоянию подразделяются на жидкие, твердые и газообразные [3].

Говоря об источниках образования ядерных отходов при использовании ядерной энергии, следует выделять пять таких источников: 1. ядерные отходы, образующиеся при добыче и обработке урановой руды; 2. ядерные отходы, образующиеся при эксплуатации АЭС; 3. ядерные отходы, образующиеся во время переработки отработанного топлива; 4. ядерные отходы, образующиеся при выводе из эксплуатации ядерных объектов; 5. ядерные отходы, образующиеся при обращении с радиоактивными отходами [4, с. 8].

Необходимо отметить, что в сфере обращения отходов, имеется специальный закон: Закон «Об обращении с отходами», однако он содержит отсылочную норму о том, что отношения, возникающие в процессе обращения с радиоактивными отходами регулируются законодательством о радиационной безопасности населения и иным специальным законодательством [5]. Закон «Об использовании атомной энергии» также содержит отсылочную норму: отношения, связанные с обращением с ядерными материалами, отработавшими ядерными материалами и (или) эксплуатационными радиоактивными отходами, не урегулированные настоящим Законом, регулируются законодательством о радиационной безопасности и иным законодательством [6]. В свою очередь Закон «О радиационной безопасности населения» содержит Главу IV[1] «Обеспечение радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами».

Обращение с радиоактивными отходами включает в себя сбор, обезвреживание, переработку, хранение и (или) захоронение, а также перевозку радиоактивных отходов.

Обезвреживание, переработка, хранение и (или) захоронение радиоактивных отходов осуществляются только на объектах обращения с радиоактивными отходами [7].

Система обращения с радиоактивными отходами в местах их образования определяется проектом для каждой организации, планирующей работы с открытыми источниками излучения. Проведение работ с радиоактивными веществами без наличия условий для сбора и временного хранения радиоактивных отходов не допускается.

Газообразные радиоактивные отходы подлежат выдержке и (или) очистке на фильтрах с целью снижения их активности до уровней, регламентируемых допустимым выбросом, после чего могут быть удалены в атмосферу.

Система обращения с жидкими и твердыми радиоактивными отходами включает их сбор, сортировку, упаковку, временное хранение, кондиционирование (концентрирование, отверждение, прессование, сжигание и другое), транспортирование, временное хранение и (или) захоронение [3].

Пользователь источников ионизирующего излучения при обращении с радиоактивными отходами с учетом особенностей и условий выполняемых им работ для планирования и осуществления мероприятий по обеспечению радиационной безопасности обязан иметь утвержденную им схему обращения с радиоактивными отходами, согласованную с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, уполномоченными государственными органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, местными исполнительными и распорядительными органами.

Перевозка радиоактивных отходов осуществляется с использованием транспортных средств, обеспечивающих предотвращение вредного воздействия перевозимых радиоактивных отходов на окружающую среду, здоровье граждан и их имущество, в соответствии с Законом «О радиационной безопасности населения», законодательством о перевозке опасных грузов [7].

Транспортировка радиоактивных отходов должна проводиться специализированными предприятиями на специально оборудованных транспортных средствах в соответствии с действующими правилами безопасной транспортировки радиоактивных веществ и при наличии на это разрешения органов государственного санитарного надзора [3].

При хранении и (или) захоронении радиоактивных отходов должны быть обеспечены их надежная изоляция от окружающей среды, защита населения от вредного воздействия ионизирующего излучения в соответствии с техническими нормативными правовыми актами [7].

Сбор радиоактивных отходов в организациях должен производиться непосредственно в местах их образования отдельно от обычных отходов с учетом: категории отходов; агрегатного состояния (твердые, жидкие); физических и хи-

мических характеристик; природы (органические и неорганические); периода полураспада радионуклидов, находящихся в отходах (менее 15 суток, более 15 суток); взрывоопасности и пожароопасности; принятых методов переработки отходов.

Для сбора радиоактивных отходов в организации должны быть специальные сборники. Для первичного сбора твердых радиоактивных отходов могут быть использованы пластиковые или бумажные мешки, которые затем загружаются в сборники-контейнеры. Места расположения сборников при необходимости должны обеспечиваться защитными приспособлениями для снижения излучения за их пределами до допустимого уровня.

Для временного хранения и выдержки сборников с радиоактивными отходами, создающими у поверхности мощность дозы гамма-излучения более 2 мГр/ч, должны быть специальные защитные колодцы или ниши. Извлечение сборников отходов из колодцев и ниш необходимо производить с помощью специальных устройств, исключающих переоблучение обслуживающего персонала.

Жидкие радиоактивные отходы должны собираться в специальные емкости. Их следует по возможности концентрировать и отверждать в организации, где они образуются, или в специализированной организации по обращению с радиоактивными отходами, после чего направлять на захоронение. В организациях, где возможно образование значительного количества жидких радиоактивных отходов (более 200 л в день), проектом должна быть предусмотрена система спецканализации. В спецканализацию не должны попадать нерадиоактивные стоки. Запрещается сброс жидких радиоактивных отходов в хозяйственно-бытовую и ливневую канализацию, водоемы, поглощающие ямы, колодцы, скважины, на поля орошения, поля фильтрации, в системы подземного орошения и на поверхность земли.

Радиоактивные отходы, содержащие радионуклиды с периодом полураспада менее 15 суток, собираются отдельно от других радиоактивных отходов и выдерживаются в местах временного хранения для снижения активности до уровней, не превышающих приведенных. После такой выдержки твердые отходы удаляются как обычные промышленные отходы, а жидкие отходы могут использоваться организацией в системе оборотного хозяйственно-технического водоснабжения или сливаться в хозяйственно-бытовую канализацию с учетом требований.

В отдельных случаях по согласованию с органами государственного санитарного надзора допускается временное хранение радиоактивных отходов, содержащих радионуклиды с периодом полураспада, не превышающим 100 суток.

Сроки выдержки радиоактивных отходов с содержанием большого количества органических веществ (трупы экспериментальных животных и тому подобное) не должны превышать 5 суток в случае, если не обеспечиваются условия хранения (выдержки) в холодильных установках или соответствующих растворах.

Самовоспламеняющиеся и взрывоопасные радиоактивные отходы должны быть переведены в неопасное состояние до отправки на захоронение, при этом должны быть предусмотрены меры радиационной и пожарной безопасности.

Уровни радиоактивного загрязнения на поверхностях упаковки (контейнера) не должны превышать значений, приведенных в приложении 11 к Санитарным правилам и нормам 2.6.1.8-8-2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП-2002)».

Переработку радиоактивных отходов, а также их долговременное хранение и захоронение производят специализированные организации по обращению с радиоактивными отходами.

Выбор мест захоронения радиоактивных отходов должен производиться с учетом гидрогеологических, геоморфологических, тектонических и сейсмических условий. При этом должна быть обеспечена радиационная безопасность населения и окружающей среды в течение всего срока изоляции отходов с учетом долговременного прогноза.

Эффективная доза облучения населения, обусловленная радиоактивными отходами, включая этапы хранения и захоронения, не должна превышать 10 мкЗв/год.

В рассмотренных выше нормах уже прослеживается более полная картина по регулированию деятельности обращения с радиоактивными отходами, однако Санитарные правила и нормы 2.6.1.8-8-2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП-2002)», говорят о том, что требования, предъявляемые к обращению с радиоактивными отходами на всех этапах, регламентируются специальными правилами. Возникает логический вопрос: что понимается под требованиями, предъявляемыми к обращению с радиоактивными отходами на всех этапах и что за специальные правила? Таким образом, видется, что необходимо наполнить эту норму более глубоким и развернутым содержанием.

При проектировании объектов обращения с радиоактивными отходами в проектной документации должен предусматриваться комплекс мероприятий по выводу этих объектов из эксплуатации в целях приведения их в безопасное состояние для населения и окружающей среды [7].

Степень сложности и уровень безопасности при обращении с радиоактивными отходами зависит от их состава, свойств и объемов, которые определяют методы обработки и способы захоронения. С учетом этих факторов цели и задачи разрабатываемой концепции по радиационной безопасности состоят в определении существующих и потенциально возможных источников радиоактивных отходов на территории Беларуси, их номенклатуры, а также наиболее приемлемых и эффективных способов их обработки и захоронения. Проблема безопасного обращения с радиоактивными отходами должна решаться с учетом международного опыта, а также экономических и природных условий и особенностей Беларуси.

Литература:

1. Обращение с радиоактивными отходами: учебно-методическое пособие / В. П. Миронов, В. В. Журавков. – Минск: МГЭУ им. А. Д. Сахарова, 2009. – 172 с.
2. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Санитарные правила и нормы 2.6.1.8-8-2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП-2002)», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 февраля 2002 года № 6 с последующими изменениями и дополнениями // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. Вольфганг Нойман. Утилизация Ядерных отходов в Европейском союзе: Рост объемов и никакого решения. – Воронеж. – 2011 г. – 68 с.
5. Закон РБ от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
6. Закон «Об использовании атомной энергии» от 30 июля 2008 г. № 426-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
7. Закон «О радиационной безопасности населения» от 5 января 1998 г. № 122-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Мороз О.В.

Одним из действенных механизмов организационно-правового обеспечения охраны окружающей среды является оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), так как проводится на стадии проектирования намечаемой деятельности. Это позволяет минимизировать негативное воздействие на окружающую среду еще до начала реализации хозяйственной деятельности. Превентивный характер данной природоохранной меры отражается и в легальном определении. Так, в соответствии с Законом «О государственной экологической экспертизе» оценка воздействия на окружающую среду – определе-