

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Дуля Е.Н.

Правовое обеспечение аграрной политики государства охватывает широкий круг вопросов. Важным аспектом этого процесса является государственный контроль и надзор за соблюдением аграрного законодательства. Выполняя превентивную функцию, он способствует не только принятию оптимальных решений в сфере управления аграрным сектором, но и является одним из условий своевременной корректировки тактики и стратегии деятельности государственных органов в данной области.

В целом в системе управления контрольные функции государства всегда были в числе наиболее важных, во многом определяющих успешную реализацию государственной внутренней и внешней политики. Поэтому эффективный и действенный государственный контроль и надзор является необходимым условием сильной власти, фактором результативности государственного механизма.

Правовые основы государственного контроля и надзора за соблюдением аграрного законодательства составляют Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, постановления Правительства и другие нормативные правовые акты.

В настоящее время единые правовые и методологические основы осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением аграрного законодательства, систему органов государственного контроля (надзора) и механизм их взаимодействия устанавливает Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ № 510) [1]. В данном Указе заложены принципиальные основы правового обеспечения государственного контроля и надзора за соблюдением аграрного законодательства, включая ряд процессуальных и материальных норм, которые подверглись дальнейшей конкретизации и детализации в основанных на Указе № 510 нормативных правовых актах различного уровня.

В частности, Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности» называет перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, критерии отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок, определяет порядок организации и осуществления контроля (надзора), а также права, обязанности контролирующих (надзорных) органов и проверяемых субъектов, закрепляет принципы в соответствии, с которыми осуществляется контрольная (надзорная) деятельность.

Принципами, заложенными в Указе № 510, являются:

презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта;
законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих

(надзорных) органов, требования (предписания) об устранении нарушений, действия (бездействие) проверяющих;

открытости и доступности нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора), постоянной возможности ознакомления с этими актами, в том числе путем их размещения на сайтах государственных органов и иных организаций;

равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов;

открытости информации о включении проверяемых субъектов в координационный план контрольной (надзорной) деятельности на предстоящий период;

ответственности контролирующих (надзорных) органов, их должностных лиц за нарушение законодательства при осуществлении контроля (надзора).

Принятые в развитие Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности», иные нормативные правовые акты определяют цели, задачи и основные механизмы реализации государственного контроля и надзора в сфере АПК.

Центральным звеном в системе государственного контроля и надзора за соблюдением аграрного законодательства исполнительной власти является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Оно осуществляет выработку единой государственной аграрной политики и нормативное правовое регулирование в аграрной сфере [2].

В плане реализации функции контроля и надзора в аграрном секторе Министерство сельского хозяйства и продовольствия:

- в соответствии со своей компетенцией осуществляет контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;

- осуществляет государственный контроль и надзор в области семеноводства, карантина и защиты растений, включая контроль за обращением со средствами защиты растений, а также государственный фитосанитарный контроль;

- осуществляет контроль за соблюдением правил технической эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования;

- осуществляет государственный контроль и надзор в области ветеринарии, ветеринарный надзор за перевозками (перегонами) по территории Республики Беларусь, экспортом и импортом животных, продуктов животного происхождения, кормов и иных грузов, подконтрольных ветеринарной службе Республики Беларусь, ветеринарный контроль подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов при экспорте, импорте и транзите, контроль обеспечения ветеринарно-санитарного качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, диагностических, профилактических и лечебных средств, изготавливаемых в Республике Беларусь или ввозимых из других государств для ветеринарных целей, выполнения проверяемыми субъектами ветеринарно-санитарных правил;

- осуществляет государственный контроль и надзор в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и (или) хранении, экспорте и импорте (кроме осуществления торговой деятельности в отношении этих товаров), обеспечивает надзор за соблюдением производителями независимо от форм собственности требований технических нормативных правовых актов (кроме технических регламентов), технологических процессов при производстве и (или) хранении, экспорте продовольственного сырья и пищевых продуктов, обеспечивает и проводит мониторинг качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь;

- обеспечивает контроль радиоактивного загрязнения сельскохозяйственных угодий, сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;

- осуществляет контроль за рыбохозяйственной деятельностью;

- осуществляет в установленном порядке ведомственный контроль за соответствием требованиям законодательства деятельности, осуществляемой входящими в его систему организациями, в том числе их обособленными подразделениями;

- осуществляет контроль за соблюдением требований по охране труда подчиненными организациями.

Выполнение непосредственно контрольных и надзорных функций возложено на департаменты, находящиеся в ведении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Одним из ключевых звеньев в системе Министерства сельского хозяйства и продовольствия, реализующим функцию государственного контроля и надзора, является Департамент ветеринарного и продовольственного надзора, созданный в целях совершенствования структуры данного Министерства, а также системы государственного контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов [3]. Основными задачами Департамента ветеринарного и продовольственного надзора являются:

- осуществление государственного контроля и надзора в области ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, семеноводства, карантина и защиты растений;

- участие в реализации единой государственной политики в области производства и переработки продукции сельского хозяйства, в том числе мясной и молочной, ветеринарии;

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора в пределах своей компетенции:

- осуществляет контроль и надзор за качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и (или) хранении, экспорте и импорте;

- обеспечивает надзор за соблюдением производителями требований технических нормативных правовых актов (за исключением технических регламентов), технологических процессов при производстве и (или) хранении, экспорте продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- осуществляет контроль за обеспечением ветеринарно-санитарного качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, диагностических, профилактических и лечебных средств, изготавливаемых в Республике Беларусь или ввозимых из других государств для ветеринарных целей, а также за выполнением организациями и индивидуальными предпринимателями ветеринарно-санитарных правил;

- осуществляет государственный ветеринарный контроль объектов контроля и подконтрольных товаров, в том числе при ввозе, вывозе и транзите их через территорию Республики Беларусь;

- обеспечивает осуществление ветеринарного надзора на Государственной границе Республики Беларусь и транспорте;

- контролирует ветеринарно-санитарное состояние объектов, подконтрольных ветеринарной службе Республики Беларусь, а также осуществляет контроль за использованием ветеринарных препаратов в ветеринарии и животноводстве;

- осуществляет ветеринарный надзор за перевозками (перегонами) по территории Республики Беларусь, экспортом и импортом животных, продуктов животного происхождения, а также кормов и иных грузов, подконтрольных ветеринарной службе Республики Беларусь;

- осуществляет контроль в области семеноводства, фитосанитарный контроль, контроль за обращением со средствами защиты растений;

- обеспечивает контроль за качеством ввозимых в Республику Беларусь и производимых в ней средств защиты растений;

- осуществляет контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности в пределах компетенции Минсельхозпрода.

В рамках государственного контроля специфические задачи по обеспечению соблюдения аграрного законодательства решают Департамент по мелиорации и водному хозяйству [4] и Департамент по хлебопродуктам Министерства сельского хозяйства и продовольствия, наделенные государственно-властными полномочиями [5].

Департамент по мелиорации и водному хозяйству осуществляет специальные контрольные функции в области мелиорации, водного хозяйства и рыбохозяйственной деятельности. Департамент по хлебопродуктам осуществляет специальные контрольные функции в области производства круп, муки, хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий, готовых кормов для животных.

Таким образом, в настоящее время достаточно стройная система нормативных правовых актов регулирует деятельность органов государственного контроля и надзора за соблюдением аграрного законодательства Республики Беларусь.

Литература:

1. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 16 октября 2009 г., № 510: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 09.03.2010 № 143 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 66. – 1/11477.

2. О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства и продовольствия: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июня 2011 г., № 867: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.01.2012 № 42 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 10. – 5/35116.
3. Положение о Департаменте ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь, 5 мая 2010 г., № 236: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.02.2011 № 79 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 27. – 1/12986.
4. Положение о Департаменте по мелиорации и водному хозяйству Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утв. постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июня 2011 г., № 867 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 78. – 5/34078.
5. Положение о Департаменте по хлебопродуктам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утв. постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 июня 2011 г., № 867 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 78. – 5/34078.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИСТРАТОРА КАДАСТРОВОГО АГЕНТСТВА

Каташук Д.В.

Недвижимое имущество представляет собой одну из основ функционирования любой экономической системы. Поэтому оптимальная организация оборота недвижимости является одной из главных задач в области экономической политики. Ведущую роль в организации такого оборота играет правовое регулирование отношений, связанных с недвижимым имуществом. Можно с уверенностью сказать, что от правильного выбора правовой модели отношений в сфере недвижимости во многом зависит динамика экономических процессов, инвестиционный климат и благосостояние населения.

Исторический взгляд на проблему правового регулирования оборота недвижимого имущества позволяет сделать вывод о том, что именно объективные свойства недвижимых вещей стали причиной формирования особого правового режима недвижимости, ядром которого является то, что мы сегодня называем регистрацией прав на недвижимое имущество.

Необходимость регистрации прав - это то главное, что отличает правовой режим недвижимого имущества от правового режима имущества движимого. Из такого положения вытекает особая значимость правовой модели регистрации для правового режима недвижимости. С одной стороны, эта модель должна вписываться в общую концепцию правового регулирования недвижимости, а с дру-