

**РАЗДЕЛ VIII**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

---

---

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОБРОВОЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ**  
**СЕРТИФИКАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Дружинина И.С.*

Сертификация в мировой практике является одной из общепризнанных и эффективных форм обеспечения высокого качества и конкурентоспособности продукции, поддержания ее безопасности на уровне современных требований, развития внешней торговли и внутреннего потребительского рынка. Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории государства. В соответствии с нормой ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» подтверждение соответствия может носить обязательный или добровольный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме: обязательной сертификации, декларирования соответствия. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации [1].

Добровольная сертификация, в соответствии со ст. 30 Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», осуществляется аккредитованным органом по сертификации по инициативе заявителя на подтверждение соответствия на основе договора на подтверждение соответствия. При добровольной сертификации заявитель на подтверждение соответствия самостоятельно выбирает технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие требованиям которых осуществляется добровольная сертификация, и определяет номенклатуру показателей, контролируемых при добровольной сертификации объектов оценки соответствия. В номенклатуру этих показателей в обязательном порядке включаются показатели безопасности, если они установлены в технических нормативных правовых актах в области технического нормирования и стандартизации на этот объект оценки соответствия.

Современные основы добровольной сертификации берут свое начало от международных стандартов ISO серии 9000, изданных в 1987 г., когда Международной организацией по стандартизации (International Standards Organization (ISO)) был принят первый вариант универсальных стандартов по организации систем управления качеством, названный ISO 9000/87. При разработке стандартов ISO 9000 за их базу были взяты стандарты, которые использовались мини-

стерством обороны США, чтобы оценивать поставщиков продукции для оборонной отрасли на предмет обеспечения надлежащего уровня качества данной продукции, в котором базовой основой методологического плана стал комплексный подход управления качеством (Total Quality Management). Дальнейшее развитие появившегося стандарта ISO 9000/87 приводит к появлению новых вариантов ISO 9001, ISO 9002, ISO 9003 версии 1994 г., которые впоследствии заменяет стандарт ISO 9001:2000 от 15 декабря 2000 г. В России с 15 августа 2001 г. действует аутентичная стандартам серии ISO 9000 версии 2000 г. серия стандартов ГОСТ Р ИСО 9001-2001 версии 2001г.[2]. Сейчас эта международная некоммерческая организация, работающая под эгидой Организации Объединенных Наций, разрабатывающая и распространяющая научные и технологические стандарты ISO, объединяет организации по стандартизации 90 стран [3].

Основу правового регулирования добровольной экологической сертификации составляет Положение, утвержденное Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации республики беларусь «Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь». Положение устанавливает основные цели, задачи, объекты и требования к экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь в рамках подсистемы Национальной системы сертификации Республики Беларусь, определяет основные принципы и правила организации работ, организационную структуру, функции органов, и применяется при добровольной экологической сертификации продукции и производств [4]. Впервые допускалось право на создание системы добровольной сертификации и создание органа, проверяющего соответствие товара или услуги конкретному стандарту. Предприниматели получили право проверять соответствие выпускаемой продукции, которая аналогу любого интересующего стандарта, будь то отечественный или международный. Также впервые были установлены основы добровольной экологической сертификации, определены субъектный состав добровольной сертификации и орган государственной власти, регистрирующий системы добровольной сертификации.

Из перечня объектов экологической сертификации, названных в ст. 31 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», а именно: система управления окружающей средой, продукция, компетентность персонала в выполнении работ, услуг в области охраны окружающей среды, оказание услуг в области охраны окружающей среды и иные объекты в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Беларусь, только система управления окружающей средой, а также оказание услуг в области охраны окружающей среды являются исключительно добровольными [5].

Экологическая сертификация систем управления окружающей средой осуществляется на соответствие требованиям СТБ ИСО 14001-2005 в соответствии с порядком, установленным ТКП 5.1.17-2008 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок экологической сертификации систем управления окружающей средой». Сис-

тема управления окружающей средой, создаваемая на соответствие стандарту ИСО 14001, позволяет внедрять экологически более чистые, энерго и ресурсосберегающие производства и технологии, обеспечивать рациональное использование природных ресурсов, способствует снижению уровня отрицательного воздействия на окружающую среду, повышению производственных возможностей предприятия, что в конечном итоге способствует улучшению общего финансового состояния и имиджа предприятия [6].

Экологическая сертификация услуг осуществляется на соответствие требованиям СТБ 1803-2007 «Услуги в области охраны окружающей среды. Общие требования» в соответствии с порядком, установленным ТКП 5.1.07-2007 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок экологической сертификации услуг в области охраны окружающей среды» [7].

Следует упомянуть, что в действующем правовом поле отсутствует закрепление разделения экологической сертификации на обязательную и добровольную. В то же время в нормативных технических правовых актах такое деление экологической сертификации в отношении отдельных объектов присутствует. На уровне модельного законодательства существует деление на обязательную и добровольную экологическую сертификацию [ст32,8]. Видится целесообразным закрепить виды экологической сертификации в головном нормативном правовом акте, осуществляющим комплексное регулирование экологических отношений - Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Говоря о форме отношений по добровольной экологической сертификации, необходимо отметить, что в действующем законодательстве отсутствуют нормы, устанавливающие форму и существенные условия договора между заявителем и аккредитованным органом по сертификации. Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» уточняет название упомянутого договора - договор на подтверждение соответствия, однако не вводит каких-либо специальных правил о данном виде договора [8]. При этом, исходя из норм Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» можно отметить возмездный характер данного договора, а предметом указать - выполнение работ по подтверждению соответствия. Сторонами данного договора являются заявитель на проведение испытаний или аккредитованный орган по сертификации, с одной стороны, и аккредитованная испытательная лаборатория (центр). Обращает на себя внимание отсутствие существенных изменений по обязательной и добровольной сертификации продукции и производств. Вместе с тем, для развития добровольной экологической сертификации, как одной из форм подтверждения соответствия, целесообразно определение договорных условий осуществления сертификации продукции, производств и иных объектов на уровне законодательного акта [1]. С точки зрения процессуального регулирования в данном случае необходимо

учитывать, что и для объектов добровольной сертификации устанавливаются определенные требования, в том числе касающиеся маркировки, соблюдения процессуальных требований, оформления и т.п. Указанные в Законе существенные условия договора на осуществление сертификации объектов экологической сертификации позволят структурировать, систематизировать и придать нормативный характер обязательствам по экологической сертификации.

#### Литература:

1. Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 января 2004 г. № 269-З // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации. – Минск, 2012
2. Институт сертификации Систем менеджмента качества, «История международных стандартов серии ISO 9000» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.9001.ra/library/?id=84>
3. Проект «Визуальный словарь» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://comp.vslovar.org.ru/570.html>
4. Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь, 15 июня 1998 г. № 179/130 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации. – Минск, 2012
5. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации. – Минск, 2012
6. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.minpriroda.by/ru/npravlenia/sertif>
7. Официальный сайт РУП «Центр международных экологических проектов, сертификации и аудита «Экологияинвест» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ecoinv.by/ru/ecocert>
8. Постановление межпарламентской ассамблеи государств - участников сотрудничества независимых государств от 15 ноября 2003 г. № 22-18 «О новой редакции модельного закона "Об экологической безопасности"// КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации. – Минск, 2012.