

Представленные в статье вопросы носят актуальный характер. Правильное их решение зависит от того, как сформулированы в законодательных актах нормы об экономических административных правонарушениях, а также как эти нормы будут применены на практике. Соответственно повышение уровня законности по делам об административных экономических правонарушениях, обеспечение прав и законных интересов участников экономической деятельности, привлекаемых к административной ответственности, требуют совместных усилий как законодателя, так и органов, ведущих административный процесс.

Литература:

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 года. одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 13 декабря 2011 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2011 - № 140. -2/1877.
2. Процессуально–исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г.: одобр. Советом Респ. 20 декабря 2006 г.: текст Кодекса по состоянию на 13 декабря 2011 г. № 325-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2011 - № 140.- 2/1877.

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ «КАДРЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»

Мазаник Е.Н.

Для обеспечения реализации органами внутренних дел (далее ОВД) многообразных и общественно-значимых функций и решения задач, поставленных перед ОВД обществом и государством необходим высокопрофессиональный, стабильный, оптимально сбалансированный кадровый корпус ОВД, наиболее полно соответствующий современным и прогнозируемым социально-политическим, экономическим, криминогенным и иным условиям.

Подбор, подготовка и расстановка кадров органов внутренних дел «нового поколения» предполагают совершенствование как методологии кадровой политики ОВД, так и форм, способов и методов ее важнейшей составляющей – процесса формирования кадров. Рассмотрение сущностных характеристик категории «формирование кадров» необходимо предварить анализом содержания такого образующего понятия как «кадры ОВД».

В соответствии с Концепцией государственной кадровой политики Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 г. № 399 кадры определяют как постоянный состав работников, состоящих в трудовых отношениях с органами государственного управления, предприятиями, организациями.

Отдельные авторы понятие кадры трактуют более узко, относя к ним только квалифицированных работников организации, имеющих необходимую профессиональную подготовку и опыт работы [1, с. 9], либо основной состав, обеспечивающий успешное функционирование учреждения, организации [2, с. 348].

К кадрам ОВД, по сложившейся традиции относят лишь работников, имеющих специальные звания. Так, ряд авторов определяет кадры ОВД как совокупность лиц, которые в качестве основной профессии или специальности и на возмездной основе выполняют определенные нормативно-служебные функции в рамках штатной численности органа внутренних дел [3, с. 58, 59; 4, с.114].

Более полное определение кадрам МВД дает В.М. Чупров, рассматривая их как всю совокупность штатного состава лиц, выполняющих служебно-трудовые функции в его органах и учреждениях на профессиональной основе и получающих за это денежное вознаграждение, наделенных в пределах своей компетенции правом принимать решения в соответствующей сфере деятельности и нести ответственность за их надлежащее выполнение [5, с. 55, 56].

Наряду с понятием «кадры» часто используется практически идентичное понятие «персонал». К этой категории относят постоянных и временных работников организации, представителей квалифицированного и неквалифицированного труда. В.В. Черепанов и В.П. Иванов характеризуют «персонал» как совокупность работников организации за исключением руководства. По их мнению, персонал любого государственного органа состоит из кадров (кадровых государственных служащих) и обеспечивающего персонала (технических работников) [2, с. 349].

Е.А. Спицина отмечает, что работники (лица, не имеющие специального звания), государственные служащие, наряду с сотрудниками ОВД, составляют не кадры, а персонал ОВД [6, с.29]. Таким образом, термин «кадры ОВД» связан с терминами «персонал ОВД», «сотрудники ОВД», «работники ОВД».

Представляется возможным полагать, что термин «персонал ОВД» допустимо употреблять для обозначения лиц, замещающих должности, предусмотренные штатным расписанием органа внутренних дел.

В их числе, прежде всего, необходимо выделить сотрудников ОВД. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» сотрудником ОВД является гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в ОВД, которому в установленном порядке присвоено специальное звание. Сотрудники ОВД осуществляют полномочия, обеспечивающие решение предусмотренных статьей 2 Закона задач ОВД, и обладают в связи с этим совокупностью обязанностей и прав (глава 4 Закона). На сотрудников ОВД распространяется Положение о прохождении службы в ОВД, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 года № 671, а также гарантии правовой и социальной защиты (глава 7 Закона).

В Законе об ОВД указана еще одна категория лиц, связанная с выполнением функций ОВД, - гражданский персонал ОВД. В Законе не дается определение данной категории лиц. Гражданский персонал ОВД можно рассматривать как

неоднородную группу и в ее составе следует выделить, по крайней мере, три относительно самостоятельные группы.

Во-первых, это лица из числа гражданского персонала, которые наделены полномочиями, связанными с решением задач ОВД. Данные работники не имеют специальных званий, поэтому формально они не относятся к сотрудникам ОВД, хотя и тесно примыкают к этой группе, принимая во внимание однородность решаемых задач. Полагаем, что указанную категорию лиц можно обозначить как гражданских сотрудников ОВД. Отличие в статусе между сотрудниками и гражданскими сотрудниками ОВД заключается в том, что первые состоят с органом внутренних дел в отношениях службы, а вторые – в трудовых отношениях. Для последних предусмотрен ряд изъятий в обязанностях и правах. Данные изъятия, в первую очередь касаются применения физической силы, специальных средств и оружия.

Во-вторых, в структуре гражданского персонала ОВД обособленное место занимают служащие ОВД – лица, которые осуществляют функцию организационно-технического обеспечения основной деятельности ОВД, не реализуя при этом распорядительных полномочий. Это лица, занятые делопроизводством, финансовым и материальным обеспечением органов внутренних дел.

В третьих, необходимо выделить в числе лиц гражданского персонала работников. К ним относятся лица рабочих специальностей. Из вышеперечисленных категорий лиц к кадрам ОВД необходимо отнести сотрудников ОВД, которым присвоены специальные звания, гражданских сотрудников ОВД и служащих ОВД.

Объединяющими критериями выступают: во-первых, полномочия указанных лиц, направленные на решение задач ОВД, а также выполнение внешней (правоохранительной) функции и внутриорганизационной функции; во-вторых, лица, составляющие кадровый корпус ОВД могут осуществлять свои функции только после специального профессионального обучения.

В контексте определения состава кадров ОВД необходимо вести речь еще об одной категории граждан. В соответствии со ст. 18 Закона Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 289-З «Об оперативно-розыскной деятельности» к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий могут привлекаться на добровольной основе отдельные лица с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту.

Лица, содействующие на контрактной основе подразделениям ОВД, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность участвуют в решении таких важных задач ОВД как профилактика, выявление и пресечение преступлений, а также розыск лиц их совершивших. Указанных лиц необходимо рассматривать как внештатных или конфиденциальных сотрудников ОВД. В широком смысле, принимая во внимание решение основных задач и функций ОВД, внештатные сотрудники могут быть рассмотрены как составная часть кадров ОВД.

Таким образом, представляется обоснованным под кадрами ОВД понимать лиц, состоящих в служебно-трудовых отношениях с органом внутренних дел,

решающих задачи и выполняющих функции ОВД и наделенных государственно-властными, исполнительно-распорядительными, организационно-обеспечительными полномочиями.

Литература:

1. Шрубенко, А.Г. Государственная кадровая политика : теория и практика : учеб. пособие / А.Г. Шрубенко, Н.С. Березина, Г.Е. Ясников. – Минск : Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 260 с.
2. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики : учеб. пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2008. – 574 с.
3. Колодкин, Л.М. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел /Л.М. Колодкин. – М. : Акад. МВД СССР, 1979. – 432 с.
4. Леонов, А.П. Управление органами внутренних дел : в 2 т. / А.П. Леонов. – 2-е изд. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – Т. 2. – 239 с.
5. Чупров, В.М. Административно-правовые и организационные средства обеспечения кадровой политики в органах внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / В.М. Чупров. – М., 2005. –187 л.
6. Спицина, Е.А. Правовое обеспечение формирования кадровых ресурсов в органах внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Е.А. Спицина. – М., 2003. – 186 л.

СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ: ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ

Нижник Н.Р., Муза О.В.

Провозглашение Украиной себя как демократического государства в 1991 году изменило подходы к пониманию сущности политического (государственно-го) режима, государственного аппарата, прав человека.

Распад Советского Союза вызвало целый комплекс государственно-правовых проблем, связанных с организацией государственной и правовой жизни в независимой Украине.

Постройка в Украине демократического и правового государства требует создания надлежащих условий для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Среди правовых средств формирования национального механизма защиты прав и свобод человека и гражданина особенное место отведено институту административной юстиции.

Надо отметить, что определяющим в советской доктрине административного права было определение приоритета органов государственной власти, должностных и служебных лиц, в отношениях властно-управленческого характера. Это определялось тем, что становление основных институтов советского адми-