

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ

Лейчонок И. А.

Законодательство, регулирующее порядок пенсионного обеспечения населения по инвалидности, на территории Беларуси прошло длительный путь развития. В юридической литературе имеются отдельные исследования истории развития законодательства о пенсионном обеспечении [1; 2], которые охватывают только некоторые этапы развития пенсионного обеспечения в связи с инвалидностью и не рассматривают историю развития законодательства о пенсионном обеспечении по инвалидности на территории современной Республики Беларусь.

На наш взгляд, в зависимости от этапов становления белорусской государственности [3], наличия и уровня развития законодательства можно выделить три этапа развития законодательства, регулирующего порядок пенсионного обеспечения в связи с инвалидностью.

На первых этапах развития белорусской государственности на территории современной Республики Беларусь не действовали какие-либо писанные нормы, определяющие порядок пенсионного обеспечения населения по инвалидности. Князь каждого из независимых княжеств самостоятельно определял порядок обеспечения увечных среди членов своей дружины. Обеспечением остальных инвалидов занималась церковь, которой создавались богадельни. Также инвалиды содержались в монастырях. Помощь нуждающимся оказывалась преимущественно в натуральной форме. Таким образом, помощь увечным (инвалидам в современном понимании) оказывалась при отсутствии соответствующего законодательства, и выделить, в связи с этим, этап развития законодательства о пенсионном обеспечении не представляется возможным.

Первый этап развития законодательства, регулирующего порядок пенсионного обеспечения в связи с инвалидностью, связан с присоединением территории Беларуси к Российской империи в результате трех разделов Речи Посполитой. Именно с этого времени на территории Беларуси начинают действовать правовые акты, регулирующие порядок пенсионного обеспечения инвалидов.

К моменту присоединения территории Беларуси к Российской империи на территории России действовал принятый Петром I «Морской устав» [4] <http://www.rusarchives.ru/guide/flot/1.shtml-s1>, которым впервые вводилось пенсионное обеспечение по инвалидности для моряков. Также пенсии назначались чиновникам сухопутных войск. Оказание помощи лицам, не имеющим отношения к государственной, морской или военной службе, осуществлялось церковью через монастыри, богадельни, приюты, школы и другие учреждения. Средства, необходимые для обеспечения увечных, собирались за счет благотворительности.

Первый правовой акт, «Правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в пред-

приятнях заводской, горной и горнозаводской промышленности» [5], урегулировавший порядок пенсионного обеспечения инвалидов, не имеющих отношения к военной или государственной службе, принимается Царским правительством 02 июня 1903 года. Правилами впервые устанавливалась специальная ответственность нанимателей за вред, причиненный работникам, а также пенсионное обеспечение по инвалидности для работников (ст. 1).

Для увечных крестьян общественного призрения (пенсионного обеспечения) на каких-либо законных основаниях не существовало [6, с. 28]. Помощь увечным крестьянам оказывалась в виде милостыни и другой поддержке за счет местного населения. При этом «народ не считал нищенство за позорное занятие, и не дать просящему кусок хлеба считалось тяжким грехом» [6, с. 29].

Таким образом, на первом этапе на территории Беларуси появляются первые правовые акты, урегулировавшие порядок пенсионного обеспечения населения по инвалидности.

После октябрьской революции и прихода к власти большевиков начинается новый этап становления белорусской государственности и второй этап развития законодательства о пенсионном обеспечении по инвалидности. В советский период принимается большое количество нормативных правовых актов, урегулировавших порядок пенсионного обеспечения в связи с инвалидностью. В частности в октябре 1918 года постановлением Совета народных комиссаров (СНК) утверждается «Положение о социальном обеспечении трудящихся» [7], в соответствии с которым пенсии по инвалидности назначались и выплачивались только тем, кто жил за счет собственного труда по найму либо на себя (ст. 2). Данным положением впервые закреплялось пенсионное обеспечение по инвалидности вследствие общего и профессионального заболевания (ст. 15).

Размер предоставляемой пенсии зависел от установленной группы инвалидности (процента утраты трудоспособности) и места жительства инвалида (ст. 18). «Целью выплаты пенсии являлось предоставление средств к существованию лицам, лишившимся основного заработка или его части вследствие утраты трудоспособности» [1, с. 25]. Государством большое внимание уделялось реабилитации инвалидов с целью их возвращения к трудовой деятельности.

В декабре 1921 года Постановлением СНК «О социальном обеспечении инвалидов» [8], вводится требование о наличии трудового стажа для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания (ст.1). Наряду с пенсионным обеспечением еще одной «формой помощи инвалидам являлось их трудоустройство или помещение в учреждения для инвалидов» [1, с. 52].

«Обеспечение инвалидов в сельской местности обладало своими особенностями, и проводилось в порядке крестьянской взаимопомощи на принципе широкого участия в ней крестьянского хозяйства» [2, с. 39]. Первоначально такая помощь оказывалась на добровольных началах, однако затем добровольный характер оказания помощи заменяется обязательным. В последующем с момента создания колхозов именно на них возлагается обязанность обеспечения инвалидов среди членов колхозов.

Статья 95 Конституции БССР 1937 года окончательно закрепило право граждан БССР на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности [9].

Важное значение для развития законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение по инвалидности, имеет принятый в 1956 году закон «О государственных пенсиях» [10]. В соответствии с принятым законом пенсии по инвалидности являлись одним из основных видов пенсий в СССР [11, с. 33]. Данный закон являлся основой для дальнейшего развития законодательства, регулирующего порядок пенсионного обеспечения в независимой Республике Беларусь.

Законодательство, регулирующее пенсионное обеспечение колхозников, появляется только в 1964 году, после принятия закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов» [12]. С момента принятия закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов» начинается финансирование пенсионного обеспечения по инвалидности колхозников за счет средств государственного бюджета.

Второй этап развития законодательства, приходящийся на время существования СССР, связан с активным становлением и совершенствованием порядка пенсионного обеспечения по инвалидности.

После обретения Республикой Беларусь независимости [13] начинается третий этап развития законодательства, регулирующего порядок пенсионного обеспечения граждан республики в связи с инвалидностью. Обретение государством независимости не привело к одновременному изменению законодательства и принятию новых нормативных правовых актов. Первое время на территории Беларуси действовало советское законодательство, регулирующее порядок пенсионного обеспечения.

Первым основным нормативным правовым актом, урегулировавшим порядок пенсионного обеспечения по инвалидности в независимой Республике Беларусь, является Закон «О пенсионном обеспечении» [14], принятый 17 апреля 1992 года. Данному закону свойственна правопреемственность советского законодательства в сфере пенсионного обеспечения по инвалидности, вместе с сочетанием новых норм, регулирующих порядок пенсионного обеспечения по инвалидности. Законом был объединен порядок пенсионного обеспечения всех граждан государства, независимо от их социального положения.

С момента принятия закона «О пенсионном обеспечении» в него неоднократно вносились изменения и дополнения. В 1994 году в закон вносятся первые изменения, в соответствии с которыми вводился индивидуальный коэффициент заработка пенсионера (ст. 57) [15]. Размер среднего заработка гражданина, из которого исчисляется пенсия по инвалидности, определялся путем умножения средней заработной платы в государстве на полученный индивидуальный коэффициент. Порядок исчисления индивидуального коэффициента совершенствовался с течением времени (ч. 13) [16].

Средний заработок гражданина исчислялся с использованием специальной формулы (ч. 1) [17], которая, на наш взгляд, имела недостатки, так как не учиты-

вала заработок свыше 130 % от средней заработной платы в государстве, а также уменьшала заработок гражданина, из которого должен был исчисляться размер пенсии. В последующем при исчислении заработка учитывалась заработная плата до 400 % с учетом определенных ограничений (ст. 1) [18].

Порядок исчисления размера минимальной пенсии по инвалидности подвергался неоднократным изменениям. В первое время он зависел от минимальной заработной платы (ч. 4) [16], а в последующем был поставлен в зависимость от наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения (ст. 1, ч. 1) [19].

В июле 2006 года в Закон «О пенсионном обеспечении» вносятся ряд существенных изменений и дополнений. С 2006 года расходы на выплату пенсии по инвалидности, связанной с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, выплачиваемой лицу, имеющему право на ежемесячную страховую выплату, возмещаются Фонду социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Возмещение происходит за счет средств обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 1 ч. 6) [20].

Гражданам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, а равно ежемесячное денежное содержание по законодательству о государственной службе или ежемесячную страховую выплату по законодательству об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, назначается по их выбору одна пенсия или указанная иная выплата. Лицам, имеющим одновременно право на государственную пенсию, не связанную с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, ежемесячное денежное содержание и на ежемесячную страховую выплату, назначается пенсия (ежемесячное денежное содержание) и ежемесячная страховая выплата (ст. 1, ч. 5) [21].

Таким образом, пенсии по инвалидности заменяются страховыми выплатами, порядок выплаты которых не регулируется пенсионным законодательством. С момента обретения Республикой Беларусь независимости начинается самостоятельно развитие законодательства, регулирующего порядок пенсионного обеспечения по инвалидности, совершенствуется порядок пенсионного обеспечения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Астрахан, Е.И. Развитие законодательство о пенсиях рабочим и служащим (ист. очерк 1917 – 1970) / Е.И. Астрахан. – М.: Юрид. лит., 1971. – 216 с.
2. Гениш, Э. Социальная реабилитация инвалидов войны и труда в системе кооперативных предприятий в 20 – 30е годы XX века: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Э. Гениш. – Кострома, 2005. – 214 л.
3. Сільчанка, М.У. Асноўныя этапы беларускай дзяржаўнасці: навуч. дапамож. по курсу «Гісторыя дзяржавы і права Рэспублікі Беларусь» для студэнтаў спец. Г901 – «Правознаўства». – Гродна, 1995. – 122 с.

4. Книга устав морской, о всем что касается доброму управлению, в бытность флота на море. – Напечатался повелением царского величества в Санкт-Петербурге при Императорской Акад. наук, девятым тиснением, 1804. – СПб., 1804. – 239 с.
5. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях заводской, горной и горнозаводской промышленности: Указ от 02.06.1903 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1903.htm>. – Дата доступа: 10.03.2012.
6. Бржеский, Н. Натуральные повинности крестьян и мирские сборы / Н. Бржеский. – СПб.: Тип. В. Киршбаума, 1906. – 219 с.
7. Положение о социальном обеспечении трудящихся: Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sss7317.htm>. – Дата доступа: 10.03.2012.
8. О социальном обеспечении инвалидов: Декрет СНК РСФСР от 08.12.1921 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zaki.ru/pagesnew.php?id=2044>. – Дата доступа: 10.03.2012.
9. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2061>. – Дата доступа: 10.03.2012.
10. О государственных пенсиях: Закон СССР от 14.07.1956. – М.: Изд-во «Известия», 1956. – 32 с.
11. Ракитская, Л.В. Реформа пенсионной системы как средство реализации конституционного права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение: дис. ... канд. юрид. наук / Л.В. Ракитская. – М., 2000. – 154 с.
12. Законодательство о пенсиях и пособиях членам колхоза: сб. официальных материалов / под общ. ред.: А.С. Панкратов. – 2-е изд., доп. – М.: Юрид. лит., 1966. – 176 с.
13. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного совета Респ. Беларусь 27 июля 1990 г. № 193-ХП (в ред. от 19.09.1991 № 1085-ХП) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
14. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь от 17.04.1992 №1596-ХП (в ред. от 28.12.2011 № 2/1880) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
15. О внесении изменений и дополнений в Закон Респ. Беларусь «О пенсионном обеспечении»: Закон Респ. Беларусь от 2.02.1994 № 2739-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
16. О внесении изменений и дополнений в Закон Респ. Беларусь «О пенсионном обеспечении»: Закон Респ. Беларусь от 1.03.1995 № 3624-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

17. О внесении изменений в Закон Респ. Беларусь «О пенсионном обеспечении»: Закон Респ. Беларусь от 06.11.1996 № 764-ХІІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
18. О внесении изменений и дополнений в Закон Респ. Беларусь «О пенсионном обеспечении»: Закон Респ. Беларусь от 09.08.1999 № 276-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
19. О внесении изменений в Закон Респ. Беларусь «О пенсионном обеспечении»: Закон Респ. Беларусь от 20.12.2007 № 295-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
20. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Респ. Беларусь по вопросам пенсионного обеспечения: Закон Респ. Беларусь от 19.08.2006 № 155-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ

Людвигевич О. Н.

В настоящее время, в период формирования правового государства и современного гражданского общества в Республике Беларусь, как никогда велика роль одного из основополагающих институтов права – юридической ответственности.

На протяжении нескольких столетий юридическая ответственность рассматривалась лишь как наказание, а главной ее функцией считалась карательная. Однако на современном этапе развития белорусской государственности такой подход является неприемлемым. Стремление создать правовое государство вызвало необходимость научно переосмыслить сущность юридической ответственности, ее цели и принципы, отказаться от отождествления ответственности и наказания. Однако на сегодняшний день юридическая ответственность остается одним из самых дискуссионных и актуальных вопросов права и занимает одно из центральных мест в правовой науке. Причины научных споров, касающихся понятия, оснований, видов и в целом содержания юридической ответственности, обусловлены различными подходами и взглядами на ответственность философов, социологов, представителей отраслевых юридических наук.

В юридической литературе предложено немало определений юридической ответственности, в том числе и в ее позитивном значении. Полагаем, что юридическая ответственность, в том числе и в сфере трудовых отношений, должна рассматриваться сугубо в негативном плане. Наиболее обоснованным и практически применимым представляется понимание субъективной юридической ответственности как особой, связанной с правонарушением, субъективной обязанно-