

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Костина Е. Н.*

До начала 2000-х годов система социальной защиты населения Республики Беларусь сохраняла большинство черт, унаследованных от советской системы социальной защиты. В ее рамках средние и крупные предприятия держали на своих балансах социальные объекты – детские сады, спортивные объекты, учебные заведения, клубы, поликлиники, санатории и др. – в которых предоставляли услуги по льготным ценам своим сотрудникам.

Однако с начала 2000-х годов начался процесс снижения социальной нагрузки на предприятиях и увеличения коммерциализации предоставляемых услуг, в особенности медицинских и образовательных.

Одновременно с этим население имело возможность пользоваться огромным числом различных льгот. Около 65 % населения имело права на льготы, включая льготы на проезд, приобретение лекарств, оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства, стоматологию; более 50 категорий населения могло воспользоваться льготами, которых насчитывалось более 100 типов.

Данная система была реформирована в сторону резкого сокращения в 2007 г. с одновременным увеличением масштаба адресной социальной поддержки, которая выдается исходя из критериев нуждаемости. Произшедшие изменения были очень существенны, но оправдавшие себя инструменты социальной защиты были сохранены как достаточные для решения проблемы бедности социально уязвимых групп.

Переход в Республике Беларусь от категориального распределения социальных выплат и льгот к адресному предоставлению социальной помощи отдельным категориям семей и одиноким лицам, совокупный доход которых ниже установленного гарантированного минимума, осуществлялся с учетом мирового опыта и современных тенденций развития республики.

Адресность социальной защиты предполагает ее направленность на социально уязвимые категории населения (конкретного человека), оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей нормальную жизнедеятельность [1, с. 184].

В законодательстве понятие «трудная жизненная ситуация» определяется как «обстоятельства, сложные для самостоятельного разрешения (полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста, неспособность к самообслуживанию в связи с болезнью, а также стихийные бедствия, катастрофы, пожары и другие обстоятельства)».

Социальная поддержка населения является неотъемлемой частью социальной политики белорусского государства. Она направлена на поддержание доходов нуждающихся на минимально гарантированном уровне, содействие в решении их трудных жизненных проблем, минимизацию малообеспеченности среди населения. Эта система включает в себя выплату социальных пособий, оказание натуральной помощи, предоставление отдельных льгот, социальных услуг и др.

Развитие и совершенствование механизмов предоставления адресной социальной помощи в нашей стране осуществляются по таким основным направлениям:

- повышение доступности помощи для действительно нуждающихся граждан;
- постепенное увеличение ее размера и значимости для малообеспеченных семей;
- упрощение процедуры получения;
- скоординированность и унификация предоставления различных видов государственной социальной поддержки [2, с. 372].

Основные получатели адресной помощи – неполные и многодетные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей. Это те семьи, которые в наибольшей степени подвержены риску бедности.

Динамичный рост доходов населения в последние годы позволил резко уменьшить масштабы малообеспеченности в республике, а адресные социальные программы – поддержать положительную тенденцию и в текущем году, несмотря на снижение темпов роста реальных доходов населения. При этом среди сельских жителей малообеспеченных традиционно больше, чем среди горожан.

Все это характеризует государственную адресную социальную помощь как важное направление социальной защиты населения и значимый фактор сокращения малообеспеченности граждан.

Были объединены в единую систему адресной социальной помощи два вида государственной поддержки граждан – государственная адресная социальная помощь и безличная жилищная субсидия.

Гражданам, у которых среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости (установленного Правительством бюджета прожиточного минимума), вместо указанных двух видов государственной поддержки предоставляется один ее вид – ежемесячное социальное пособие, которое может направляться, в том числе, и на оплату жилищно-коммунальных услуг. Обращаться при этом нужно только в орган по труду, занятости и социальной защите.

Отмеченное нововведение способствует экономии административных расходов, которые можно использовать на финансирование социальных программ [3, с. 169].

Социально значимым изменением является повышение критерия нуждаемости для назначения поддержки в виде единовременного социального пособия гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – со 120 до 150 % бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения [4]. Это значит, что помощь при необходимости сможет получить большее число семей и граждан, чем ранее.

Увеличился период назначения помощи в виде ежемесячного социального пособия. Если по Указу Президента Республики Беларусь № 638 такое пособие назначалось, как правило, на три месяца, то по новым правилам помощь может назначаться на срок до шести месяцев. Это упрощает процедуру предоставления адресной помощи, сократив до минимума повторные обращения. Чтобы получить пособие, гражданину достаточно один раз в течение года обратиться в органы по труду, занятости и социальной защите.

При назначении социального пособия (ежемесячного или единовременного) совокупный доход семьи исчисляется за двенадцать месяцев, предшествующих месяцу обращения.

Был введен новый вид государственной адресной социальной помощи – социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации. Такая государственная поддержка оказывается безотносительно дохода семьи (гражданина) детям в возрасте до 18 лет, которые не признаны инвалидами, но нуждаются в технических средствах социальной реабилитации по медицинским показаниям, а также инвалидам III группы (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате их противоправных действий).

Законодательством устанавливается ответственность как для чиновников, так и для граждан, претендующих на получение адресной помощи. Например, за сокрытие сведений о доходах, иных определенных указом сведений, необходимых для предоставления государственной адресной социальной помощи, семьи (граждане) будут лишаться права на обращение за такой поддержкой и на ее получение на двенадцать месяцев.

Для получения адресной денежной бюджетной помощи гражданин должен написать заявку установленной формы в бумажной или электронной форме.

Установление конкретного размера бюджетного денежного трансферта для каждого гражданина в зависимости от степени его нуждаемости. Критериями нуждаемости для определения размера бюджетной денежной помощи являются следующие факторы:

- уровень денежного дохода (зарплата, пенсия, стипендия);
- уровень неденежного дохода (сельскохозяйственная продукция, помощь родственников и т.д.);
- обеспеченность жильем (своя квартира, съем жилья, общежитие);
- состояние здоровья (хронические болезни, травмы; болезни, увечья, болезни, травмы, полученные в результате выполнения работ, оказания услуг государству, увечья, полученные на рабочем месте, необходимость регулярного приема лекарств, наличие опекунов и иждивенцев);
- возраст (для детей и для людей старше 65 лет) и наличие иждивенцев (детей, инвалидов);
- уровень образования, характер занятости, способность и возможность переквалификации, т.е. получения необходимых знаний и навыков для реинтеграции в рынок труда;
- уровень сбережений;
- наличие денежных выплат от родственников или других лиц.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время в Республике Беларусь высокими темпами осуществляется государственная социальная политика, направленная прежде всего на преодоление социального неравенства в современном обществе и оказание государственной помощи наиболее незащищенным группам населения.

В Республике Беларусь социальная защита представляет собой систему приоритетов и механизмов по реализации законодательно закрепленных социальных, правовых и экономических гарантий граждан; органов управления всех уровней, иных институтов, а также системы социальных служб, обеспечивающих определенный уровень социальной защищенности, достижения социально-

приемлемого уровня жизни населения в соответствии с конкретными условиями общественного развития. Успешное действие механизма социальной защиты населения призвано обеспечивать социальную защищенность.

Решение рассмотренных выше проблем требует кардинального пересмотра способов и форм предоставления социальных услуг и обеспечения социальной защиты. Возможность для таких изменений зависит не столько от экономических и материальных условий, сколько от определения критериев потребностей человека, уровня и качества жизни.

Предоставление государственной адресной социальной помощи должно осуществляться согласно принципам, установленным в законодательстве о социальном обеспечении. К таким принципам относятся:

- всеобщность социального обеспечения;
- предоставление социального обеспечения трудящемуся и членам его семьи;
- установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека;
- многообразие видов социального обеспечения и т.д. [5].

К сожалению, в настоящее время не все вышеуказанные принципы реализуются в полной мере, так как развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от возможности государства осуществлять такое обеспечение.

В заключение хотелось бы отметить, что для Республики Беларусь на современном этапе ее развития ключевым звеном в области социального обеспечения является реальное и строгое проведение в жизнь действующего законодательства, а также выработка новых усовершенствованных путей для решения проблем в сфере оказания государственной адресной социальной помощи.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Трудовое и социальное право: учебник / под общ. ред. В.И. Семенкова. – Минск: Книжный Дом, 2006. – 384 с.
2. Постовалова, Т.А. Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.
3. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах. – Минск: Тесей, 2007. – 286 с.
4. О государственной адресной социальной помощи: Указ Президента Респ. Беларусь от 14 сент. 2009 г. № 458: с изм. и доп. от 30 сент. 2011 г. № 439 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 03.03.2012.
5. Об утверждении Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 4 нояб. 2006 г. № 1475: с изм. и доп. от 16 мая 2008 г. № 693 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 03.03.2012.