

2. Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь (глава 14): утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Информация Управления Единого государственного регистра юридических лиц // Официальный сайт М-ва юстиции Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://minjust.by/ru/site\\_menu/edin\\_gos\\_register](http://minjust.by/ru/site_menu/edin_gos_register). – Дата доступа: 14.03.2012.
4. О занятости населения в январе 2012 г. (пресс-релиз) // Официальный сайт Нац. статистич. комитета Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/employment1.php>. – Дата доступа: 27.02.2012.
5. Кравчук, Е.В. Создание базы данных об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний / Е.В. Кравчук // Проблемы правовой информатизации. – 2007. – № 1 (13). – С. 107 – 114.

## **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ БЕЛАРУСИ И РОССИИ**

*Куделко О. Г.*

Укрепление института семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации потребности в детях, их воспитании, является одним из важных современных направлений развития законодательства в рамках Союзного государства Беларуси и России.

В Республике Беларусь в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) существуют разные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из форм устройства детей на воспитание является помещение ребенка в приемную семью.

В правовой доктрине вопросы приемной семьи в последнее время находят все большее отражение, причем не только в отдельных публикациях белорусских и российских ученых (В.В. Подгруша, Т.Е. Чумакова, П.В. Рагойша, А.М. Нечаева, Н.Ф. Звенигородская, А.В. Барков, Н.П. Петрова, Л.М. Пчелинцева, Л.В. Кружалова), но и в диссертационных работах российских исследователей (Р.А. Шукуров, В.А. Цветков, О.В. Фетисова).

Приемная семья является относительно новой формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей как для Республики Беларусь, так и для Российской Федерации. Впервые понятие приемной семьи в Беларуси было предусмотрено Кодексом Республики Беларусь о браке и семье 1999 года (далее – КоБС), а в Российской Федерации его сравнительно недавнее легальное закрепление нашло свое отражение в Семейном Кодексе Российской Федерации (далее – СК РФ), принятом и введенном в действие с 1 января 1996 г.

В Республике Беларусь приемная семья является формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (статья 169 КоБС). Правовое регулирование института приемной семьи в Республике Беларусь включает в себя нормы КоБС, Положения о приемной семье, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1678 (далее – Положение о приемной семье), иных актов законодательства. Основанием возникновения приемной семьи как формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по белорусскому законодательству является заключение двух договоров: договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью и трудового договора. Данные договоры заключаются между органами опеки и попечительства и приемными родителями.

Правовое регулирование института приемной семьи в Российской Федерации включает в себя нормы СК РФ, Федерального Закона от 24 апреля 2008 г. «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке и попечительстве), постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее – постановление № 423), а также иных нормативных правовых актов, принимаемых в рамках вышеуказанных законодательных актов.

Следует отметить, что до недавнего времени приемная семья в Российской Федерации также рассматривалась как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, что отражалось в СК РФ и Положении о приемной семье, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829 (далее – постановление № 829).

Однако в 2008 году в связи с принятием Закона об опеке и попечительстве, в СК РФ были внесены изменения, а Положение о приемной семье, утвержденное постановлением № 829, было отменено.

В соответствии с Законом об опеке и попечительстве и внесенными изменениями в СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Данное положение закреплено в статье 152 СК РФ. Ранее в статье 151 СК РФ, которая была признана утратившей силу в связи с принятием Закона об опеке и попечительстве, были закреплены общие положения о приемной семье как форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, в РФ в соответствии с действующим законодательством приемная семья рассматривается в качестве разновидности опеки или попечительства над ребенком или детьми, а не одной из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, следовательно, к приемной семье применяются положения об опеке и попечительстве, закрепленные в вышеуказанных законодательных актах.

В статье 153 СК РФ появились прямые отсылки к нормам ГК РФ, Закону об опеке и попечительстве и требованиям, предъявляемым к личности опекуна

или попечителя, а значит и к приемным родителям. Приемные родители имеют права и обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей опекунов или попечителей в соответствии с СК РФ, Законом об опеке или попечительстве и договором о приемной семье.

Приемными родителями могут быть граждане Российской Федерации, соответствующие требованиям, предъявляемым к опекуну или попечителю, закрепленные в статье 146 СК РФ. Однако, лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Ранее приемная семья образовывалась на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью. Сейчас приемная семья образуется на основании договора о приемной семье. В статье 153.1 СК РФ закреплены его существенные условия. Ввиду того, что сейчас к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг, поскольку это не противоречит существу таких отношений, появилось такое существенное условие договора о приемной семье как размер вознаграждения, причитающийся приемным родителям. Размер вознаграждения определяется договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В статье 152 СК РФ четко установлено, что договор о приемной семье относится к договорам возмездного оказания услуг. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что договор о приемной семье российским законодателем рассматривается как разновидность гражданско-правового договора – договора о возмездном оказании услуг. В соответствии со статьей 779 ГК РФ договор возмездного оказания услуг – это договор, по которому исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Также существенным условием договора о приемной семье являются основания и последствия его прекращения. Данное существенное условие выделено в отдельную статью СК РФ (ст. 153.1 СК РФ). Согласно пункту 1 статьи 153.1 СК РФ договор о приемной семье может прекращаться по следующим основаниям: основаниям, предусмотренных гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства.

Таким образом, принятие Закона об опеке и попечительстве существенным образом изменило область общественных отношений, применяемых к институту приемной семьи в Российской Федерации.

Законодатели обоих государств делегируют непосредственное определение порядка создания приемной семьи Правительствам своих государств.

В Российской Федерации процедура создания приемной семьи установлена Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденными постановлением № 423 (далее – Правила создания приемной семьи). При создании приемной семьи, кроме того, применяются Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденные постановлением № 423 (далее – Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства).

Договор о приемной семье может заключаться только самим опекуном или попечителем, без привлечения представителя.

Количество детей, передаваемых в приемную семью, является существенным условием договора о приемной семье, предусмотренным статьей 153.1 СК РФ, и определяется органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителем) с учетом конкретной ситуации. При этом, общее число детей, передаваемых в приемную семью, не должно превышать восемь человек, учитывая родных и усыновленных.

Кроме того, постановлением № 423 утверждены Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (далее – Правила подбора, учета и подготовки граждан) с учетом положений гражданского, семейного законодательства, а также Закона об опеке и попечительстве.

В пункте 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан указан перечень документов необходимый для граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем, в который, в том числе, входит документ о прохождении подготовки гражданина.

При этом российский законодатель вопросам подготовки гражданина, выразившего желание стать опекуном, уделяет значительное внимание. Согласно статье 6 Закона об опеке и попечительстве орган опеки и попечительства осуществляет подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание. Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляется по Примерной программе подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденной приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 1681.

В Беларуси в соответствии со статьей КоБС приемная семья – это одна из форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Основанием возникновения приемной семьи как формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по белорусскому законодательству, является заключения двух договоров: договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью (далее – договор) и трудового договора. Данные договоры заключаются между органами опеки и попечительства и приемными родителями.

По договору в приемную семью передается несовершеннолетний ребенок (дети). Общее число детей, находящихся в приемной семье, как правило, не должно превышать четырех человек. Здесь учитываются родные дети и усыновленные.

Так как стороной по договору являются органы опеки и попечительства, они, также как и в российском законодательстве, определяют число детей, которые могут быть переданы в приемную семью с учетом требований постановления № 1678 и конкретного рассматриваемого случая.

В Беларуси лица, желающие взять ребенка на воспитание в приемную семью, представляют документы, указанные в перечне административных процедур, осуществляемых государственными органами иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан».

Как в Беларуси, так и в России одним из важных составляющих в порядке организации приемной семьи является педагогическая, психологическая, правовая подготовленность граждан стать приемными родителями.

Так, белорусским законодателем было внесено изменение в пункт 6 Положения о приемной семье, касающиеся организации органами опеки и попечительства обучающих курсов (лектории, тематических семинаров, практикумов, тренингов), направленных на формирование компетенции в решении вопросов защиты прав и законных интересов детей, принятых на воспитание (далее – обучающие курсы). Сведения о прохождении обучающих курсов являются существенным условием порядка организации приемной семьи и отражаются органами опеки и попечительства в заключении о возможности быть приемными родителями. (часть вторая пункта 7 Положения о приемной семье).

В РФ в соответствии с пунктом 14 Правил подбора, учета и подготовки граждан, утвержденных постановлением № 423, предусматривается, что орган опеки и попечительства обязан организовать обучающие семинары, тренинговые занятия и др. Подготовка осуществляется только на добровольной основе. Согласно пункту 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, документ о прохождении подготовки предоставляется при его наличии.

По нашему мнению, законодатель как Беларуси, так и России, принимая ряд законодательных актов, подчеркивает значимость и важность рассматриваемых общественных отношений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и актуальность в современных условиях семейного воспитания непосредственно в рамках приемной семьи.

Правоотношения, которые возникают при создании приемной семьи, носят преимущественно неимущественный характер, поэтому передача ребенка в приемную семью представляется обоснованной только по договору о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью, сохраняя при этом самый важный принцип – принцип надлежащего воспитания ребенка, оставшегося без семьи и родителей, а заключение трудового договора, по нашему мнению, не согласуется с функциями, возлагаемыми на приемных родителей.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь // Ведомости Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 1999. – № 7 – 9. – Ст. 101.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 55. – 2/53.
4. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Об опеке и попечительстве // Собрание законодательства Рос. Федерации: Федеральный Закон от 24 апреля 2008 г., 2008 г., № 17, ст. 1755.
6. Об утверждении Положения о приемной семье: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28 окт. 1999 г. № 1678 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 85. – 5/1946.
7. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2572.

#### **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ**

*Куницкая О. М.*

Взаимодействие государства и предпринимателей частной формы собственности в рамках партнерства, обозначаемое через термин «государственно-частное партнерство» (далее – ГЧП), доказало свою эффективность на практике в большинстве стран мира, где широко используется для решения важнейших государственных задач.

Необходимость определения правовых основ ГЧП в Республике Беларусь обуславливает важность исследования зарубежного опыта формирования соответствующего законодательства. Возможности применения данного опыта в белорусской практике связаны с более долгим, чем в Республике Беларусь, перио-