

ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БССР В ПЕРИОД ЭВАКУАЦИИ

Кевляк Л. Т.

Вопрос об особенностях осуществления компетенции высшими органами власти и управления БССР в период Великой Отечественной войны вызывает особый интерес в научной литературе, так как уже в первые месяцы войны все высшие органы власти и управления, в частности Верховный Совет БССР и его Президиум, в связи с временной оккупацией территории республики прекратили свою деятельность на территории БССР и эвакуировали [1, с. 348]. Вопрос об особенностях деятельности Верховного Совета БССР и его Президиума в период эвакуации, рассматривался в научной литературе поверхностно, большинство моментов так и остались невыясненными.

На освещении вопроса об особенностях функционирования высших органов государственной власти и управления БССР в период Великой Отечественной войны останавливают свое внимание такие ученые, как Т.И. Довнар, А.Ф. Вишневецкий, Э. Иоффе, Е.А. Юхо. Мнения исследователей, занимающихся данной проблемой, относительно места расположения Президиума Верховного Совета БССР в период эвакуации, совпадают. А именно данный орган в эвакуации продолжает свою деятельность в Москве. Однако некоторые вопросы так и остаются нераскрытыми до сих пор. Так, например, не установлен точный адрес местонахождения Президиума Верховного Совета БССР, нет сведений о штатном составе работников, о расходах по содержанию данного органа в период эвакуации. Также нет сведений о том, какие именно компетенции выполнял Президиум Верховного Совета БССР в военный период.

К сожалению, документов о деятельности Президиума Верховного Совета БССР сразу же после эвакуации и до конца 1941 г. в Национально Архиве Республики Беларусь не обнаружено. Первые сведения появляются лишь за 1942 г. однако и они являются далеко не полными. Более подробная информация о деятельности Президиума Верховного Совета БССР появляется в архивных материалах за 1943 г. Так, например, можно найти сведения о штатном расписании Президиума Верховного Совета БССР, также справки об утверждении фонда заработной платы штатным сотрудникам Президиума, регистрационную карточку по штатам, смету расходов [2].

Что касается места расположения, то согласно архивным данным адрес Президиума Верховного Совета БССР в период военного времени был следующим: г. Москва, ул. Грицевец д. 6 [2, с. 37]. Также в соответствии с регистрационной карточкой по штатам указывается и телефон, расчетный и текущий счет, штатное расписание и фонд заработной платы. По некоторым иным архивным материалам, Президиум Верховного Совета БССР располагался и по адресу г. Москва, ул. Филипповский переулок д. 22 [3, с. 69]. На этот адрес приходит различного рода корреспонденция: просьбы граждан, переписка с иными государственными органами (Государственной Штатной комиссией при СНК СССР).

Анализируя деятельность Президиума Верховного Совета БССР в 1944 г., можно выделить основные тенденции его развития: данный период характеризуется увеличением штата работников Президиума Верховного Совета БССР (по состоянию на 1 апреля 1944 г. штат Президиума составлял 21 человек); сменой места расположения; увеличением объема работы, что и было отражено документально. На наш взгляд, эти особенности связаны с началом освобождения территории Белорусской ССР, в связи с чем появилась возможность возврата высших государственных органов власти и управления на территорию Беларуси и возобновления их деятельности в полном объеме.

Так, в 1943 г. началось освобождение Белоруссии и 26 ноября 1943 г. был освобожден г. Гомель. Данный факт позволил высшим органам государственной власти и управления вернуться в Беларусь. Согласно архивным данным через месяц после освобождения г. Гомель, из Москвы в Новобелицу переехал Президиум Верховного совета БССР (в настоящее время это район областного центра г. Гомель). Вместе с Президиумом Верховного Совета БССР в Беларусь возвращался и Совет Народных Комиссаров БССР и Центральный Комитет Коммунистической Партии (большевиков) Беларуси, которые также располагались в Новобелице.

21 – 24 марта 1944 г. здесь же состоялась шестая сессия Верховного Совета БССР. Однако для этого необходимо было провести огромную работу: найти здание, для проведения шестой сессии Верховного Совета БССР (так как большая часть сооружений была разрушена); разослать приглашения депутатам, с которыми была налажена связь; установить место нахождения депутатов, связь с которыми была потеряна в военный период, для приглашения их на очередную сессию; организовать возможность проезда депутатов к месту проведения шестой сессии; организовать питание депутатов, а также место проживания и многое другое. Всеми организационными вопросами начал заниматься штат Президиума Верховного Совета БССР, находясь еще в Москве.

Заседание первой сессии белорусского парламента в условиях военного времени проводилось в г. Гомель в клубе здания фабрики «Везувий» [3, с. 74]. Так, согласно плану по подготовке и проведению шестой Сессии Верховного Совета БССР, депутатам Верховного Совета БССР, с которыми была установлена связь, высылались уведомления с просьбой прибыть к 20 марта 1944 г. на шестую сессию Верховного Совета Белорусской ССР в г. Гомель, с остановкой и регистрацией в г. Москве. Также в уведомлении был указан адрес регистрации: г. Москва, Филипповский переулок, д. 22 [3, с. 69]. Помимо этого, организовывалась отправка депутатов из г. Москвы до г. Гомеля, подготавливалось помещение для жилья депутатов, помещение для заседания Верховного Совета БССР, столовая для питания депутатов, охрана помещения и т.д. За каждое мероприятие назначался ответственный [3, с. 72].

Следует уточнить, что Верховный Совет БССР последний раз до начала войны собирался 27 – 29 марта 1941 г. (пятая сессия). С этого времени накопилось много вопросов, которые необходимо было решить на шестой сессии Верховного Совета БССР. Так, протоколы заседаний Президиума Верховного Совета БССР

после марта 1941 г. не велись. В военный период было принято большое количество указов Президиума Верховного Совета БССР (41 указ Президиума Верховного Совета БССР), которые необходимо было оформить и издать отдельным протоколом. Также необходимо было назначить дату очередных выборов в Верховный Совет БССР. Так, на заседании Президиума Верховного Совета БССР, которое состоялось 27 марта 1944 г. в г. Гомеле, был издан Указ Президиума Верховного Совета БССР «Об издании протокола № 22 заседания Президиума Верховного Совета БССР» от 27.03.1944. Данным указом было решено издать протокол № 22 заседания Президиума Верховного Совета БССР и включить в него все Указы, проведенные опросом с 02.04.1941 до 27.03.1944 [4, с. 155]. В июле 1944 г. органы высшей власти и управления переезжают в г. Минск [5, с. 1].

Таким образом, основываясь на архивных данных можно сделать следующее предположение относительно месторасположения Президиума Верховного Совета БССР в 1944 г. За 1944 г. Президиум Верховного Совета БССР переезжал дважды: из Москвы в Новобелицу – начало 1944 г., и из Новобелицы в Минск – июль 1944 г. Далее Президиум Верховного Совета БССР продолжает свою деятельность уже в столице страны.

В военное время единственный законотворческий орган БССР – Верховный Совет Белорусской ССР приостановил свою деятельность [6, с. 32]. Это было связано с тем, что созвать всех депутатов в военный период на очередную сессию было невозможно, так как значительная их часть находилась в составе действующей армии и выполнять депутатские функции не могли. К тому же, вся территории Белоруссии была оккупирована. Более того, в 1942 г. истек срок полномочий Верховного Совета БССР первого созыва. Однако продолжал свою деятельность Президиум Верховного Совета БССР, который реализовывал некоторые конституционные полномочия, в частности издавал указы.

Конечно же, в военное время Президиум Верховного Совета БССР затронули и кадровые изменения, однако его штат продолжал выполнять некоторые функции, закрепленные в Главе III Конституции Белорусской ССР 1937 г., и к ним добавились новые:

- устанавливать связь с депутатами Верховного Совета БССР (в целях укрепления связи и оказания депутатам практической помощи);
- оказывать помощь депутатам и их семьям;
- организовывать выступления в центральной и республиканской печати, по радио и в листовках отдельных депутатов и групп депутатов Верховного Совета БССР, а также иных граждан об их работе по обороне страны [7, с. 143].

ЛИТЕРАТУРА

1. История государства и права Белорусской ССР: в 2-х т. / редкол.: С.П. Маргунский (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Наука и техника, 1976. – Т. 2. – 656 с.
2. Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 57. Штатные расписания и сметы расходов на содержание Президиума Верховного Совета БССР на 1942 – 1943 гг.

3. Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 347. Списки депутатов Верховного Совета БССР первого созыва на 10 апреля 1944 г.
4. Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 41. Протоколы № 22, 23 и 24 заседаний Президиума Верховного Совета, указы и постановления, принятые в 1941 – 1944 гг.; стенограмма заседания Президиума Верховного Совета БССР от 27 марта 1944 г.
5. Советская Беларусь. – 1944. – 19 июля. – С. 1.
6. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики. – Минск: БЕЛПАРТИЗДАТ ЦК КП(б)Б. – 1937. – 32 с.
7. Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 350. Списки депутатов Верховного Совета БССР первого созыва погибших, пропавших без вести и находившихся на оккупированной территории в период Великой Отечественной войны (24.03.1942 – 01.07.1945).

ГОРОДСКОЕ ПРАВО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ФЕОДАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Мисаревич Н. В.

Современная правовая система Республики Беларусь входит в романно-германскую правовую семью, что означает следующее: правовая система Беларуси исторически формировалась в условиях правовой культуры континентальной Европы. Это указывает на определенную преемственность некоторых правовых институтов. Общеизвестным является тот факт, что без учета исторических традиций, без исследования опыта функционирования тех или иных институтов государственной власти в прошлом вероятность допустить ошибку в настоящем при разработке концепций и направлений совершенствования государственно-правовых институтов достаточно большая. Поэтому, как представляется, отказ от изучения опыта прошлого является не просто стратегическим упущением, а может навредить интересам не только настоящего, но и будущего поколений.

В период существования Древнерусского государства на территории нынешней Беларуси действовало местное обычное право, а также нормы Русской Правды и церковное право. В XIV в. западнорусские земли вошли в состав Великого княжества Литовского. С конца XIV в. здесь получает развитие писаное право в виде специальных грамот или привилеев, направленных на обеспечение интересов отдельных лиц, групп и всего класса феодалов. В 1468 г. был издан Судебник, в котором подверглись кодификации нормы уголовного и уголовно – процессуального права, призванные защитить феодальную собственность.

В первой четверти XVI в. была осуществлена работа по систематизации местного права, которая завершилась в 1529 г. изданием на белорусском языке первого в Европе свода законов – Статута Великого княжества Литовского. В нем содержались нормы, относящиеся к государственному, гражданскому, земельному, уголовному, процессуальному праву.