

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПОЛОЦКЕ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕРОССИЙСКОГО СОЮЗА ГОРОДОВ

И.П. ВОДНЕВА

Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник

В годы Первой мировой войны в Полоцке активную деятельность по оказанию помощи больным и раненым воинам, семьям призванных на службу и погибших, беженцам проводил Всероссийский союз городов. Эта общественная организация была создана в первые дни войны и функционировала на протяжении трех с половиной лет. ВСГ оказывал всестороннюю помощь по нескольким направлениям.

Ключевые слова: Полоцк, Первая мировая война, Всероссийский союз городов.

С началом Первой мировой войны общественные силы Российской империи приняли активное участие в организации всесторонней помощи армии. Важными направлениями работы были организация санитарно-медицинских учреждений, снабжение армии всем необходимым, помощь семьям призванных на войну и погибших, оказание помощи беженцам [1, с. 82]. В Москве на съезде городских голов, который состоялся 8–9 августа 1914 г., был создан **Всероссийский союз городов (ВСГ)**, который объединил городские органы самоуправления по всей империи и взял на себя обязательства по организации всесторонней помощи фронту и тылу. Создание ВСГ было поддержано и белорусскими городами. Одним из первых откликнулся на создание губернского комитета Союза Витебск (август 1914 г.). В сентябре 1916 г. был образован такой же комитет и в Полоцке. Из документов Национального исторического архива Беларуси нам известны имена служащих Полоцкого комитета ВСГ [7] (табл.).

Таблица

Служащие Полоцкого комитета ВСГ

№	Имя, фамилия, отчество	Вероисповедание	Когда принят на службу	Фактическая деятельность в учреждении
1	Зданович Станислав Иосифович, дворянин, присяжный поверенный	Рим.-католический	1.09.1916	Уполномоченный комитета, председатель
2	Мольский Адольф Рафаилович, генерал-майор	Рим.-католический	1.09.1916	Товарищ председателя
3	Савельев Михаил Васильевич, судебный следователь	Православный	1.09.1916	Секретарь комитета
4	Коган Моисей Яковлевич	Иудейский	1.09.1916	Казначей комитета
5	Неугонский Иосиф Доминикович, городской судья	Рим.-католический	1.09.1916	Член комитета
6	Лоскович Николай Осипович, преподаватель учительской семинарии, бывший городской голова	Православный	1.09.1916	Член комитета
7	Преображенский Евгений Владимирович, начальник дистанции	Православный	1.09.1916	Член комитета
8	Фридман Александр Антонович, доктор	Лютеранский	1.09.1916	Член комитета
9	Рынкевич Канут Иосифович, частный поверенный	Рим.-католический	1.09.1916	Член комитета
10	Радзивилович Игнатий Иванович, полоцкий землемер	Рим.-католический	1.09.1916	Член комитета
11	Левин Самуил Иванович, владелец мукомольной мельницы	Иудейский	1.09.1916	Член комитета
12	Савицкий Василий Егорович, инспектор городского училища	Православный	1.09.1916	Член комитета
13	Радзевич Франц Михайлович, частный поверенный	Рим.-католический	1.09.1916	Член комитета
14	Шпаков Сергей Иванович, член земской управы	Православный	1.09.1916	Член комитета
15	Лунин Константин Александрович, городской голова	Православный	1.09.1916	Член комитета
16	Фюрстенберг Викентий Станиславович, уполномоченный фронтовой организации союза городов	Рим.-католический	1.09.1916	Член комитета
17	Подвинский Витольд Владимирович	Рим.-католический	9.11.1916	Служащий комитета
18	Камянов Израиль Нафталев	Иудейский	1.10.1916	Служащий комитета
19	Линкевич Роман Францевич	Рим.-католический	18.11.1916	Сторож при конторе

Таким образом, в состав комитета вошло 19 человек разного вероисповедания и рода деятельности. Двум служащим и сторожу за службу платилось жалование, остальные работали на безвозмездной основе.

Несмотря на то, что официально комитет был зарегистрирован только во второй половине 1916 г., уже с первых месяцев войны в Полоцке разместилось несколько организаций, которые содержались на средства ВСГ. Это мастерские по ремонту оружия, автомобилей и самолетов, лечебная амбулатория, лазареты и госпитали. Весной 1916 г. в Витебский комитет ВСГ городской голова К.А. Лунин сообщал, что в Полоцке оборудовано 9 госпиталей по 210 коек в каждом, а из городской казны в пользу ВСГ выделено ассигнований на сумму 1000 руб. [1, с. 83]. Здания Полоцкой уездной земской больницы в 1915–1917 гг. были заняты больницей ВСГ. Один из лазаретов Союза в 1915–1917 гг. занимал помещение 2-го городского училища по улице Азаровской. Главврачом этого медучреждения был назначен доктор медицины Белвеков [2, с. 186]. В отчете заместителя Главноуполномоченного ВСГ Н.М. Кишкина отмечалось, что летом 1916 г. полоцкая амбулатория ВСГ обслуживала практически весь город, т.к. городских амбулаторий не существовало. «К тому же надо прибавить, что весь санитарный надзор над Полоцком передан в руки Союза Городов» [3, с. 13].

С началом боевых действий белорусские земли столкнулись с проблемой беженцев. Особенно остро она проявилась с отступлением русской армии из польских губерний во второй год войны. Так, в Полоцке летом 1915 г. официально было зарегистрировано 35 тысяч жителей. Это на 50% больше в сравнении с аналогичным периодом 1914 г. В целом по стране число выселенцев и вынужденных переселенцев достигло нескольких миллионов человек: всем им нужно было оказывать всевозможную помощь и организовывать их эвакуацию [6, с. 186]. В это время резко ухудшилась санитарная обстановка в губернии. Среди беженцев стали распространяться заразные болезни, среди местного населения началась эпидемия холеры. ВСГ срочно стал открывать госпитали для заразных больных, строить бараки, кипячильники (места, где можно было накипятить и получить горячую воду), дезинфекционные камеры. Известно, что в Полоцке в 1916 г. работала прачечная и дезкамера у вокзала [5, с. 232].

Многие беженцы во время эвакуации теряли свои документы, поэтому возникали проблемы с трудоустройством, получением пайка, невозможно было решить другие бытовые вопросы. Важным направлением в деле помощи беженцам было оказание юридической помощи. 27 апреля 1916 г. в Полоцке под председательством городского головы Константина Александровича Лунина состоялось первое заседание, на котором рассматривался вопрос об организации в городе юридического отдела Петербургского областного комитета ВСГ, который занимался бы организацией опеки над беженцами в пределах Петербургской области – временно-территориального образования, включавшего 11 северных губерний, в т.ч. и Витебскую [4].

Кроме К.А. Лунина на заседании присутствовало 11 человек: уездный член Витебского окружного суда Л.А. Соколовский, городской судья И.Д. Неугонский, судебный следователь М.В. Савельев, присяжный поверенный П.И. Черноченко, частный поверенный И.П. Иоффе, председатель «Северопомощи» Ф.Ю. Козамишин, председатель Еврейского комитета Файнлейб, заведующий полоцким районом Союза городов В.С. Фюрстенберг, его помощник присяжный поверенный Л.Ю. Ротванд, заведующий глубокским районом Союза городов В.В. Брановский и помощник присяжного поверенного Л.И. Левидов. Во время собрания член Петербургского областного комитета Левидов зачитал отчет о деятельности юридического отдела ВСГ и высказал предложение об открытии юридического отдела ВСГ в Полоцке «на основании правил организации юридических отделов Петербургского областного комитета ВСГ». Общим голосованием было решено открыть указанный отдел в Полоцке с мая 1916 г. В состав бюро отдела вошли председатель отдела Л.А. Соколовский, его заместитель И.Д. Неугонский, секретарь Л.Ю. Ротванд, его заместитель И.П. Иоффе, а также В.С. Фюрстенберг [9, л. 5].

На заседании под председательством Л.А. Соколовского, которое состоялось 1 мая 1916 г., были заслушаны вопросы об основных видах деятельности отдела, распределении дежурств и открытии при отделе библиотеки. В помещении канцелярии ВСГ собралось 13 человек. Из ранее не присутствовавших были председатель полоцкого отделения Красного Креста Врублевский, председатель Польского комитета Товчинт и др. В журнале заседаний были сделаны следующие записи: «Установить дежурства отдела с 11 мая 1916 г. по 2 раза в неделю, по воскресеньям и средам, с 12 до 14 часов; установить секретаря Л.Ю. Ротванда ходатайствовать перед областным комитетом о снабжении библиотеки отдела; для деятельности бюро отдела воспользоваться предоставленным ВСГ помещением и канцелярскими силами; уполномочить секретаря получить из областного комитета точные сведения о пределах деятельности отдела» [8, л. 5].

Официально «Полоцкий комитет ВСГ помощи больным и раненым воинам по оказанию юридической помощи населению» начал работу с 11 мая 1916 г. В состав комитета с момента его образования и до упразднения в конце 1917 г. входило от 10 до 19 человек.

За полтора года работы комитета, который размещался при Управлении Полоцкого района ВСГ, была проделана большая работа по оказанию различных видов помощи беженцам и прочим категориям граждан. В основном за юридической помощью обращались солдаты и их родственники, вынужденные переселенцы или родные офицеров. Члены комитета давали устные советы, готовили письменные ответы, составляли запросы и прошения в различные организации.

Так, во второй половине 1916 г. в Полоцкий юридический отдел обратился 61 человек, а за 11 месяцев 1917 г. – 135 человек. Правда, в одном из отчетов уточнялось, что количество обратившихся лиц в 1916 г. было почти вдвое больше, но в первые месяцы деятельности отдела из-за отсутствия секретаря и канцелярских принадлежностей не велась правильная регистрация. Известно, что по смете отдела, составленной в мае 1916 г., предусматривалось единовременные и ежемесячные расходы. Так, при образовании отдела планировались выделение 150 руб. на открытие библиотеки отдела, 40 руб. – на изготовление и расклейку объявлений, 50 руб. – на приобретение оборудования. Ежемесячно должны были выделяться средства на выплату жалования секретарю (от 50 до 60 руб.) и «письмоводителю» (30 руб.), на приобретение канцелярских принадлежностей (20 руб.), на закупку повременных изданий (10 руб.) и на непредвиденные расходы (15 руб.). Общая сумма ежемесячных затрат составляла 125 руб. [8, л. 5]. Но из-за роста инфляции в годы войны в отчете за 1917 г. уже фигурировали другие цифры. Так, 14.01.1917 г. от главы комитета ВСГ Полоцкое отделение получило 375 руб., а через неделю – еще раз такую же сумму. С учетом остатка на конец года отдел располагал суммой в 813 руб. 66 коп., из которой 540 руб. было израсходовано на оплату труда сотрудников, 51 руб. – на библиотеку и 9 руб. 65 коп. – на канцелярские принадлежности. С апреля 1917 г. председатель Полоцкого отделения просил увеличить расходы на содержание до 500 руб., но деньги в Полоцк в испрашиваемом объеме поступили только в октябре 1917 г., практически в последние месяцы деятельности юридического отдела. Как была израсходована эта сумма неизвестно, так как последний документ о деятельности отдела датируется 20 декабря 1917 г.

По отчетам Полоцкого юридического отдела мы можем проследить круг решавшихся им вопросов. В 1916 г. служащие отдела в основном рассматривали вопросы о выделении пайков, вознаграждении за вред и убытки, восстановлении беженских книжек, розыске лиц, выделении пособий, выплате пенсий и др. [10, л. 11]. В 1917 г. большая часть решаемых вопросов касалась выдачи пособий (66 обращений), гражданского (12) и уголовного права (10). Кроме того рассматривались вопросы эвакуации, выдачи пенсий, восстановления наград нижних чинов, постановления на выдачу денежного довольствия. Всего в 1917 г. в комитет обратилось 125 человек, было составлено 81 прошение и 45 ходатайств от имени отдела. За 1917 г. Полоцкий юридический отдел собирался на совместные заседания 72 раза [11, л. 14].

Официально Петербургский областной комитет ВСГ был упразднен декретом Совета народных комиссаров 4(17).01.1918 г. Вероятно, что и Полоцкий юридический отдел также с 1918 г. уже не функционировал.

Таким образом, в годы Первой мировой войны в Полоцке активную деятельность по оказанию помощи больным и раненым воинам, семьям призванных на службу и погибших, беженцам проводил Всероссийский союз городов. Эта общественная организация была создана в первые дни войны и функционировала на протяжении трех с половиной лет. ВСГ оказывал всестороннюю помощь по нескольким направлениям. В сентябре 1916 г. был создан Полоцкий комитет ВСГ, который возглавил 34-летний полоцкий присяжный поверенный Станислав Иосифович Зданович. Из сохранившихся документов нам известно об организации в Полоцке мастерских по ремонту оружия, автомобилей и самолетов, открытии медико-санитарных учреждений и юридического отдела Петербургского областного комитета ВСГ. Здание Полоцкой земской больницы была занято под больницу Союза, которая в первые годы войны обслуживала практически весь город. Один из лазаретов ВСГ размещался в здании 2-го городского училища. Из отчетов городского головы К.А. Лунина известно, что в 1916 г. в Полоцке было открыто 9 госпиталей по 210 коек в каждом, а из городской казны в фонд ВСГ было перечислено 1000 рублей. Из-за массового притока беженцев и увеличения числа больных и раненых в Полоцке значительно ухудшилась санитарная обстановка. В связи с этим недалеко от города была организована работа прачечной, а на полоцком железнодорожном вокзале – дезинфекционной камеры. В мае 1916 г. в городе был открыт Полоцкий юридический отдел Петербургского комитета помощи беженцам и раненым. За полтора года работы отдела специалистами в области юриспруденции – судьями, присяжными и частными поверенными (адвокатами) – проводилась разноплановая деятельность в отношении лиц, оказавшихся в затруднительном положении в связи с нахождением Полоцка на прифронтовой территории. Юридическая помощь оказывалась всем желающим 2 дня в неделю по 2 часа. Во время дежурств рассматривались вопросы гражданского, административного и уголовного права, давались как устные советы, так и оказывалась помощь по написанию письменных прошений в различные инстанции. Появление отдела было вызвано потребностью времени и принесло значительную пользу тем, кто нуждался в юридической помощи. Вклад организаций Всероссийского союза городов в дело оказания всесторонней помощи различным категориям граждан, пострадавших во время Первой мировой войны, был значительным.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василенко, В.В. Создание и деятельность Витебского комитета Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам (1914 – начало 1918) / В.В. Василенко / Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. А, Гуманитар. науки. – 2014. – № 9. – С. 82–90
2. Воднева І.П. Да пытання аб сацыяльным становішчы ў Полацку падчас Першай сусветнай вайны / І.П. Воднева // Первая мировая война в исторических судьбах Европы : сб. материалов Междунар. науч. конф., г. Вилейка, 18 окт. 2014 г. / редкол. : В.А. Богуш (пред.) [и др.]. – Минск : Издат. центр БГУ, 2014. – 464 с.
3. Кишкин, Н.М. Фронтная работа Союза городов летом 1916 года : доклад заместителя главноуполномоченного Н.М. Кишкина / Всероссийский союз городов, Гл. ком. – М. : Город. типография, 1917. – 31 с. : таб. ; 26 см.
4. Керзум, А.П. Всероссийский союз городов [Электронный ресурс] / А.П. Керзум, Д.Я. Северюхин. – Режим доступа: <http://encblago.lfond.spb.ru/showObject.do?object=2812190844>. – Дата доступа: 25.05.2015.
5. Коноплева, М.С. Работа Союза городов на Северо-западном и Северном фронтах: 1915–1916 / М.С. Коноплева, Г.А. Вяткин // Издание комитета Север. фронта ВСГ. – Псков : Типография А.Б. Неймана, 1917.
6. Кульпанович, О.А. Благотворительность в медицине Беларуси (XVI–XXI вв.) / Прил. к науч.-практ. бюл. «Вестн. пенитенциарной медицины». – 2006. – № 1(9). – С. 165–188.
7. Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). Ф. 2523. – Оп. 1 – Д. 13. Список лиц, служивших в Полоцком комитете Всероссийского союза городов. 1916 год.
8. НИАБ. Ф. 3325. – Оп. 1. – Д. 1. Полоцкий комитет Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам об оказании юридической помощи населению, отчеты городского отдела. Журнал заседания от 1 мая 1916 г.
9. НИАБ. Ф. 3325. – Оп. 1. – Д. 1. Полоцкий комитет Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам об оказании юридической помощи населению, отчеты городского отдела. Протокол заседания от 27 апреля 1916 г.
10. НИАБ. Ф. 3325. – Оп. 1. – Д. 1. Полоцкий комитет Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам об оказании юридической помощи населению, отчеты городского отдела. Отчет о количестве и составе лиц, обратившихся в юридический отдел.
11. НИАБ. Ф. 3325. – Оп. 1. – Д. 1. Полоцкий комитет Всероссийского союза городов помощи больным и раненым воинам об оказании юридической помощи населению, отчеты городского отдела. Отчет за январь–август 1917 г.

**TO THE QUESTION ABOUT, THE ALL-RUSSIAN UNION
OF CITIES ACTIVITY IN POLOTSK DURING THE FIRST WORLD WAR**

I. VODNEVA

During the First World War in Polotsk the All-Russian Union of Cities provided assistance to the sick and wounded soldiers, the refugees. This public organization was created in the early days of the war and had been functioned for three and a half years. The All-Russian Union of Cities has provided comprehensive assistance in several areas.

Keywords: *Polotsk, the First World War, the Russian Union of Cities.*