

УДК 34.02(476):002

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИИ ОБЩЕГО ДОСТУПА.
ОТКРЫТАЯ И ОБЩЕДОСТУПНАЯ ИНФОРМАЦИЯ****И.И. ЛЯСКОВСКИЙ***(Белорусский государственный университет, Минск)*

Рассматривается вопрос правовых основ режима информации общего доступа. Изучены международные договоры, нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие вопросы режима информации общего доступа. Приведен анализ конституционных норм, гарантирующих право на информацию, а также норм, устанавливающих условия ограничения такого права. Исследованы правовые признаки (отличия) открытой и общедоступной информации. Представлены примеры понятий (особенности) открытой и общедоступной информации в отдельных законодательных актах Республики Беларусь.

Ключевые слова: информация, правовой режим информации, информация общего доступа, право на информацию.

Правовые основы режима информации общего доступа (как и любого другого административно-правового режима) определяют Конституция Республики Беларусь, отраслевые законы и другие нормативные правовые акты, а также международные договоры Республики Беларусь. Основываясь на теоретико-методологических аспектах исследования правовых режимов информации, проведем анализ законодательства с целью раскрытия основ административно-правового регулирования общедоступной и открытой информации в Республике Беларусь.

Конституционные нормы определяют основные параметры (цели, границы, способы, условия) поведения социальных субъектов в информационной сфере. В них заложены основы правовых режимов общедоступной информации и информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Основная часть. К числу норм Основного Закона, которые устанавливают основы правового режима информации общего доступа, следует отнести:

- статью 4, согласно которой демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений;

- статью 33, которая гарантирует каждому свободу мнений, убеждений и их свободное выражение; запрещает принуждение к отказу от них; запрещает монополизацию средств массовой информации и цензуру;

- статью 34, которая гарантирует право граждан Республики Беларусь на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды; устанавливает обязанность государственных органов, общественных объединений и должностных лиц предоставлять возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими их права и законные интересы [9].

Рассмотрение этих норм, *во-первых*, указывает на многообразие терминологии. В Основном Законе, как и в других нормативных правовых актах, для обозначения информации используются разные термины. В приведенных нормах встречаются понятия «мнение», «идеология», «материалы», которые исходя из контекста представляют общественно-политическое, социально-экономическое содержание информации. *Во-вторых*, из статьи 4 следует, что общедоступность информации – одна из ключевых предпосылок осуществления государственной власти в Республике Беларусь, сохранения государственного строя. Содержание этого положения детально раскрывается в статьях, которые предусматривают: право каждого на создание, использование и распространение информации; обеспечение государством защиты этого права от посягательств со стороны отдельных лиц, организаций и учреждений, властных структур (ст. 33); установление видов информации и требований к ее содержанию, обеспечивающих полноту представлений лица об окружающем мире, и, соответственно, его возможность принимать решения, участвовать в общественной жизни в тех или иных сферах отношений (ст. 34). *В-третьих*, в качестве информации общего доступа можно рассматривать мнение (экспертную оценку, свидетельство, заключение) любого лица, которое получило распространение в той или иной форме в рамках общего режима информации. Иными качествами обладает информация общего доступа, затрагивающая права и законные интересы граждан Республики Беларусь, которую обязаны предоставлять соответствующие государственные органы, общественные объединения и должностные лица, поскольку конституционное право на получение, хранение и распространение такой информации гарантировано только для граждан. *В-четвертых*, нормы Конституции Республики Беларусь разделяют категории «права гражданина» и «права каждого» в области информации общего доступа.

Также следует обратить внимание на конституционные нормы, которые, с одной стороны, гарантируют защиту права на информацию, а с другой – устанавливают условия ограничения этого права.

Согласно статье 21 обеспечение права на информацию (и других прав граждан) является высшей целью государства (ч. 1), при этом оно гарантирует «права граждан» в сфере информации, закрепленные как отечественным законодательством, так и международными договорами (ч. 3).

Статья 22 гарантирует «право каждого» на защиту прав и интересов в сфере информации.

Развитие этих положений содержится в нормах Основного Закона:

части 2 статьи 59, обязывающей государственные органы, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав лица в сфере информации;

части 3 статьи 59, устанавливающей их ответственность за действия, нарушающие права лица в сфере информации;

части 1 статьи 60, гарантирующей судебную защиту прав лица в сфере информации.

Общие основания ограничения прав в целом, которые касаются и права на информацию, также содержатся в конституционных нормах:

части 1 статьи 23, которая устанавливает, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц;

части 3 статьи 34, предусматривающей право государства (посредством законодательства) ограничивать пользование информацией в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав;

статье 53, которая обязывает каждого уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц, из чего следует, что реализация права лица в сфере информации не должна нарушать права и свободы других лиц.

Таким образом, пределы действия общего правового режима информации и, соответственно, ее открытости и доступности определяются конституционными правами других лиц, которые могут закрепляться в установленных специальных режимах информации. Эти запреты и ограничения имеют безусловный и постоянный характер, но вместе с тем статьей 63 Конституции Республики Беларусь допускается временное ограничение прав и свобод в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом. Порядок и условия введения таких временных ограничений регулируются Законами Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» [17] и «О военном положении» [12].

Конституционные нормы, устанавливающие правовые режимы информации, играют существенную роль в процессе формирования национального законодательства. Мы согласны с мнением Д.Н. Бахраха, который утверждает, что Основной Закон, во-первых, осуществляет первичную легализацию отдельных режимов; во-вторых, закрепляет основополагающие положения и принципы функционирования отдельных режимов – принцип неприкосновенности основных прав и свобод, основания ограничения прав и свобод и др. [1, с. 413].

Для рассмотрения правовых основ режима информации общего доступа необходимо обратиться к изучению международных договоров и национальных нормативных правовых актов.

На международном уровне урегулирование вопросов реализации права на информацию, распространения и доступа к информации осуществляется через договоры, которые косвенно или непосредственно касаются этого вопроса. В целом, их можно классифицировать на такие группы:

- документы по вопросам прав и свобод человека, где право на информацию рассматривается как одно из важнейших прав человека;

- документы, касающиеся проблематики окружающей среды, где доступ к информации рассматривается как необходимое условие экологической безопасности;

- документы, непосредственно касающиеся урегулирования отношений в сфере информации, развития информационного общества и пр.

Одним из первых документов международного сообщества, рассматривающим право на информацию как одно из важнейших прав человека, является Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г. Статьей 19 провозглашается право человека «на свободу убеждений и на свободное выражение их», конкретизируются признаки правового режима информации общего доступа, а именно право «искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ» [3]. Формулировка статьи подчеркивает, что право на информацию возникло из права на свободу мысли и слова, которое было расширено за счет включения понятий поиска, получения и распространения информации [10].

Необходимо отметить, что часть 2 статьи 29 Декларации также предусматривает правомерность ограничения прав человека «с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других

и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». Дальнейшее подтверждение и развитие эти положения получили в тексте Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной правительствами стран-членов Совета Европы 04.11.1950. В частности, в пункте 1 статьи 10 закрепляется право каждого на получение и распространение информации и идей без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей; в пункте 2 той же статьи также идет речь о правомерности ограничений права на информацию, связанных с необходимостью сохранения «интересов национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка» и предотвращения «беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия» [8].

Ввиду того, что Республика Беларусь не является членом Совета Европы, приведенный документ не рассматривается нами как элемент правовой основы режима информации, но вместе с тем соглашаемся с Г.А. Василевичем в оценке значения этого документа в целом для отечественной правоприменительной практики, данной в связи с близостью его содержания с Основным Законом: «закрепление в Конституции Республики Беларусь верховенства права, приоритета общепризнанных принципов международного права предполагает необходимость следования нашего законодательства этим принципам, позволяет нам, формируя позицию судов, в частности Конституционного Суда, ориентироваться на эти европейские ценности и реализовывать их в судебной практике» [2].

В качестве международной правовой основы режима информации общего доступа следует также рассматривать Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966 г., особенностью которого является определение связи между свободой личности (которая выражается в свободе мнения) и правом на информацию, которое исходя из контекста является содержанием этой свободы, а именно права искать, получать и распространять информацию и идеи. Кроме того, на нормативном уровне впервые уделено внимание проблематике форм представления и распространения информации – это право лица касается «всякого рода информации и идей, ... устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору» [11].

Таким образом, в международных договорах, касающихся прав и свобод личности, приводятся общие условия правового режима информации общего доступа, которые во многом близки по содержанию между собой. Рассмотрение этих документов позволяет проследить последовательность развития представлений в его наиболее важных характеристиках: *во-первых*, определении права лица на информацию составляющую права свободно искать, получать и распространять информацию и идеи (мнения); *во-вторых*, предоставлении о неправомерности препятствования государственными органами реализации права на информацию, за исключением случаев, когда необходимость в этом обусловлена интересами национальной безопасности, обеспечением прав и интересов других лиц, обеспечением правопорядка, сохранением авторитета и осуществления правосудия; *в-третьих*, правовой режим информации общего доступа распространяется на любую информацию, независимо от формы ее представления и распространения.

Международную правовую основу открытости экологической информации составляет Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, проходившей 03–14.06.1992 г., которая провозглашает, что каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, а также иметь возможность участвовать в процессах принятия решений. Также устанавливается принцип поощрения и развития информированности и участия населения в решении экологических вопросов [19].

Попытка детального урегулирования отношений государственных органов и частных лиц по поводу доступа к экологической информации предпринята в тексте Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), подписанной странами-участницами 25.06.1998 г. Здесь уделено внимание правовым основам открытости экологической информации, которые развивают положения предыдущих международных документов (например, вышеупомянутой Рио-де-Жанейрской декларации). В частности, в Конвенции достигнуто соглашение:

- о праве лица подавать запрос на предоставление экологической информации без необходимости формулировать свою заинтересованность, и о соответствующей обязанности государственного органа предоставлять ее (включая копии фактической документации) (п. 1 ст. 4);
- о терминах и сроках: предоставления экологической информации государственным органом по запросу (п. 2 ст. 4); периодического информирования общественности о состоянии окружающей среды (п. 4 ст. 5);
- об условиях отказа в предоставлении экологической информации (пункты 3–4 ст. 4);

- о содействии в получении экологической информации: от другого государственного органа (п. 5 ст. 4); через процедуры предоставления экологической информации общественности, осуществляемые государственными органами (п. 2 ст. 5); через электронные базы данных, являющиеся легкодоступными для общественности (п. 3 ст. 5);

- о возможности установления платы за предоставление экологической информации (при условии, что она не превышает разумного уровня) (п. 8 ст. 4).

Таким образом, международные договоры о защите окружающей среды представляют пример детального урегулирования правоотношений между государственными органами и обществом в рамках правового режима информации общего доступа о состоянии окружающей среды.

В Резолюции 59 (I) «Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации», принятой на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1946 году, заложены основы понимания информации как основного права человека и сферы правоотношений, требующей тщательного правового урегулирования. Здесь сформулированы основные признаки информации общего доступа через право «повсеместного и беспрепятственного сбора, передачи и публикации информационных сведений», а также сформулирован базовый принцип свободной информации «как обязанности стремиться к выявлению объективных фактов и к распространению информации без злостных намерений» [20].

В «Декларации принципов», принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества 10.12.2003, сформулированы тезисы, направленные на обеспечение каждому возможности иметь доступ к информации, идеям и знаниям и вносить в эти области свой вклад – необходимый элемент открытого для всех информационного общества. Декларация принципов призывает государства способствовать устранению барьеров на пути достижения равноправного доступа к информации для осуществления деятельности в области экономики, в социальной сфере, политике, здравоохранении, культуре, образовании и науке, а также к упрощению доступа к информации, являющейся публичным достоянием. Иными словами, речь идет о создании режима открытости информации и расширении его сферы [4].

Таким образом, содержащиеся в этих международных документах нормы заложили основу общего правового режима информации, направленного на обеспечение открытости информации, расширение сферы открытой информации, равного доступа каждого к такой информации.

В национальном законодательстве развиваются конституционные положения, определяются вид правового режима и его носитель, основания введения, субъект правового режима, режимные меры и правила деятельности. Основным документом является Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», конкретизирующий основы правового режима информации общего доступа¹.

Носителем правового режима общей информации является административная деятельность по поводу обеспечения права граждан Республики Беларусь на информацию общего доступа. Согласно статье 2 Закона об информации она состоит:

- в обеспечении гарантий свободного поиска, получения, хранения и распространения (предоставления) информации общего доступа гражданами Республики Беларусь;
- обеспечении права пользования информацией общего доступа заинтересованными лицами;
- регламентировании деятельности государственных органов, юридических лиц, негосударственных учреждений по сбору, обработке, накоплению, распространению и предоставлению информации общего доступа.

Субъектами правового режима информации общего доступа являются:

- государственные органы и учреждения, которые могут выступать в качестве обладателей и пользователей информации, собственников и владельцев информационных ресурсов, информационных систем и информационных сетей;
- юридические лица и организации, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица; физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые могут выступать в качестве обладателей и пользователей информации.

Исходя из положений части 2 статьи 2, части 1 статьи 16 Закона об информации режим общедоступной информации является общим административно-правовым режимом, поскольку особенности информационных отношений по поводу видов информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, устанавливается законодательством Республики Беларусь отдельно.

Правила режима информации общего доступа в положениях Закона об информации касаются общего порядка распространения и (или) предоставления информации, предоставления общедоступной

¹Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-3 : в ред. от 04 янв. 2014 г. // База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=25309. – Дата доступа: 21.03.2015.

информации на основании обращения, порядка распространения и предоставления общедоступной информации государственным органом.

В Законе об информации устанавливается режим общедоступной информации. Но анализ его норм, а также других законодательных актов позволяет говорить об основаниях выделения рядом с ним режима открытой информации. В совокупности режимы общедоступной и открытой информации могут представлять правовой режим информации общего доступа.

Для иллюстрации этих предпосылок обратимся к смысловому значению определяющих понятий: *общедоступный* – доступный для всех, предназначенный для всеобщего пользования; *открытый* – свободный для доступа [5].

Таким образом, главное отличие между ними состоит в мере доступности – «для каждого» или «для заинтересованного лица» соответственно.

Исходя из анализа норм статьи 16 Закона об информации (где приведен перечень видов информации, доступ к которым не может быть ограничен) и некоторых законодательных актов, в которых используются понятия «открытости» или «общедоступности» информации» [7; 13–15], можем заключить, что общедоступную и открытую информацию характеризуют такие отличия (таблица).

Таблица – Признаки общедоступной и открытой информации

Общедоступная информация	Открытая информация
1 Преимущественно распространяется посредством публикации в печатных изданиях, сообщениях в радио- или телеэфире, публикации в интернет-СМИ или на популярных интернет-ресурсах (социальные сети, блоги и пр.)	Не получает широкого распространения, но может предоставляться по обращению заинтересованного лица
2 Предназначена для неограниченного количества пользователей	Предназначена заинтересованному пользователю
3 Содержание информации касается важнейших аспектов жизни общества, и поэтому может представлять ценность для широкого круга лиц, либо для целевой аудитории, сформированной по совокупности общих признаков	Содержание информации касается преимущественно состояния, статуса, характеристики объекта, и поэтому представляет ценность для заинтересованного лица ввиду конкретных общественных правоотношений
4 Доступ не может быть ограничен, либо обязательным является обнародование информации	Доступ информации не ограничен законодательством или обладателем информации
5 Доступ для частных лиц осуществляется преимущественно на бесплатной основе	Доступ для частных лиц осуществляется преимущественно на платной основе

Рассмотрим специфику использования понятий «открытая» и «общедоступная» информации в отдельных законодательных актах.

В статье 3 Закона Республики Беларусь «О коммерческой тайне» указано, что одним из принципов государственной политики в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции есть принцип информационной открытости. На наш взгляд, его практическое применение означает существование возможности обращения граждан за сведениями в данной сфере. Но в случае с антимонопольным органом это буквальное обеспечение открытости информации невозможно, поскольку:

общая информация о результатах деятельности подлежит публикации в средствах массовой информации или на официальных сайтах органа в сети Интернет;

конкретная информация может содержать коммерческую или служебную тайну, и поэтому является информацией, доступ к которой ограничен.

В связи с этим обеспечение информационной открытости антимонопольного органа состоит в распространении *общедоступной* информации.

В статье 54 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» дано определение общедоступной информации как информации, распространение и (или) предоставление которой не ограничено настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь [16].

В статье 1 Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» упоминается несколько видов информации, выделенных по качеству их использования в гидрометеорологических наблюдениях. В контексте сказанного следует обратить внимание на гидрометеорологическую информацию общего назначения, которая предназначена для общего пользования и безвозмездно предоставляется через средства массовой информации или иными общедоступными способами; а также экстренную гидрометеорологическую информацию, содержащую сведения об опасных гидрометеорологических явлениях, и поэтому предоставляемую немедленно после ее получения и обработки [13]. Из приведенного можно заключить, что основанием отнесения указанных видов информации к общедоступной информации является не только статья 16 Закона об информации, но и упоминание в норме статьи способа распространения информации, обеспечивающего общедоступность сведений.

В статье 86 Кодекса Республики Беларусь о земле указано, что сведения государственного земельного кадастра носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством к государственным секретам, и информации, распространение которой ограничено в целях защиты прав и защищаемых законом интересов граждан. Доступ гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам к этим сведениям предоставляется в виде выписок из государственного земельного кадастра, копий земельно-кадастровой документации и в иных формах, предусмотренных законодательством, за плату или бесплатно. Основанием для выдачи сведений является предоставление обратившимся лицом документов, перечень и формы которых определяет Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь [7]. В схожем порядке предоставляется доступ к сведениям, содержащимся в Государственном судовом реестре Республики Беларусь [6], Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [18], а также в реестрах лицензий [15].

Таким образом, эти законодательные и правовые акты устанавливают правовые основы режима доступа к *открытой* информации.

Заключение. Обобщая все вышеизложенное, отметим, что правовые основы режима общей информации в Республике Беларусь заложены Конституцией, национальными законодательными и правовыми актами, которые регулируют оборот общедоступной информации в определенной сфере общественных отношений, а также международными договорами Республики Беларусь. Регламентация в Основном Законе ключевых ценностей в сфере реализации права граждан на информацию является четким критерием качества нормативного урегулирования правового режима информации общего доступа.

Схожесть содержания норм Конституции с нормами ключевых международных договоров в части реализации прав человека в сфере информации позволяет говорить о том, что право на информацию – одно из основных гражданских прав и свобод в Республике Беларусь. Из этого следует, что режим общедоступной информации является общим административно-правовым режимом, который обеспечивает доступность информации, необходимой для физических и юридических лиц, и исключения из которого (в виде правовых режимов информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено) устанавливаются только на законодательном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бахрах, Д.Н. Административное право России : учебник / Д.Н. Бахрах. – М. : НОРМА, 2002. – 640 с.
2. Василевич, Г.А. Возможности реализации Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в практике Конституционного Суда Республики Беларусь и национальных судов [Электронный ресурс] / Г.А. Василевич // Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод как важнейший документ в сфере защиты гражданских и политических прав и свобод человека : материалы конф. 13 июня 2002 г. – Режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/502/53/>. – Дата доступа: 17.09.2016.
3. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 17.09.2016.
4. Декларация принципов «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» : принята на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества 12 дек. 2003 г. [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/dec_wsis.pdf. – Дата доступа: 17.09.2016.
5. Ефремова, Т.Ф. Новый словарь русского языка : толково-словообразовательный : св. 136 000 слов. ст. : ок. 250 000 семант. единиц / Т.Ф. Ефремова. – М. : [б. и.], 2000. – Т. 1 : А–О. – 1210 с.
6. Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 118-3 [Электронный ресурс] ; в ред. от 10 янв. 2015 № 242-3 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3118. – Дата доступа: 17.10.2016.
7. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 [Электронный ресурс] ; в ред. от 31 дек. 2014 г. № 230-3 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=24491. – Дата доступа: 17.09.2016.
8. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 : с изм., вступившими в силу с 01.11.1998 [Электронный ресурс] / Википедия. – Режим доступа: http://ru.wikisource.org/wiki/Европейская_конвенция_о_защите_прав_человека_и_основных_свобод. – Дата доступа: 17.09.2016.
9. Конституция Республика Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принят. на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2101>. – Дата доступа: 17.09.2016.
10. Лукьянова, В.Ю. Юридические презумпции в законодательстве о техническом регулировании / В.Ю. Лукьянова // Законодательство и экономика. – 2006. – № 10. – С. 12–14.

11. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 дек. 1948 г. [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml. – Дата доступа: 17.09.2016.
12. О военном положении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 13.01.2003 г., № 185-3 : по сост. на 10.01.2015 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3128. – Дата доступа: 17.09.2016.
13. О гидрометеорологической деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2006 г. № 93-3 : в ред. от 12 дек. 2012 г. № 6-3 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=11458. – Дата доступа: 17.09.2016.
14. О коммерческой тайне [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 05 янв. 2013 г., № 16-3 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=56984. – Дата доступа: 17.09.2016.
15. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 01 сент. 2010 г. № 450 : в ред. от 03 июня 2016 г. № 188 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P31000450>. – Дата доступа: 17.09.2016.
16. О рынке ценных бумаг [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2015 г. № 231-3 : в ред. от 10 июля 2015 г. № 286-3 / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=72304. – Дата доступа: 17.09.2016.
17. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-3 : по сост. на 31 дек. 2009 г. / База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1988. – Дата доступа: 17.09.2016.
18. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 26 апр. 2010 г. № 200 : в ред. от 29 авг. 2016 г. № 322 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000200&p2={NRPA}>. – Дата доступа: 17.09.2016.
19. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г. / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml. – Дата доступа: 17.09.2016.
20. Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации [Электронный ресурс]: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 дек. 1946 г. № 59 (I) / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/035/16/IMG/NR003516.pdf?OpenElement>. – Дата доступа: 17.09.2016.

Поступила 03.10.2016

LEGAL REGIME OF INFORMATION OF THE GENERAL ACCESS OPEN AND PUBLIC INFORMATION

I. LYASKOVSKY

In article the question of the legal basis of the mode of information of general access is considered. International treaties, regulatory legal acts of Republic of Belarus the regulating questions of the mode of information of general access are studied. The analysis of the constitutional regulations guaranteeing the right to information and also the regulations establishing conditions of restriction of such right is provided. Legal signs (differences) of open and public information are researched. Examples of concepts (specifics) of open and public information of separate legal acts of Republic of Belarus are specified.

Keywords: *information, legal regime, constitutional norm, general access, legal basis.*