

## Литература

1. В отели Starwood Luxury Collection можно ездить без багажа // Новости туризма [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.travel.ru/news/2008/06/21/124445.html>. – Дата доступа: 10.06.2012.
2. Гришкова, Т. Развитие бюджет продолжаться / Т. Гришкова // Гостиничное дело. – 2011. – № 12/2011. – С. 20 – 23.
3. Электронные терминалы заменили консьержей в отелях Renaissance // Новости туризма [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.travel.ru/news/2011/01/21/186793.html>. – Дата доступа: 10.06.2012.
4. Как открыть дверь номера отеля в один миг // Статья [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.prohotel.ru/articles-17520/0/> – Дата доступа: 10.06.2012.
5. Инновации в гостиничном сервисе // Новости. Новые услуги [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://next-stop.ru/novyie-uslugi/1846-innovacii-v-gostinichnom-servise.html>. – Дата доступа: 10.06.2012.
6. Коновалов, В. Интеллектуализация гостиниц – снижаем затраты / В. Коновалов // Гостиничное дело. – 2011. – № 12/2011. – С. 24 – 29.
7. Инновации в гостиничном сервисе // Статья [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.strategplann.ru/estatiw/innovatsii-v-gostinichnom-servise.html>. – Дата доступа: 10.06.2012.

## ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ КВОТАМИ НА ВЫБРОСЫ

*В.В. Альханакта, к. э. н., доцент, Белорусский государственный университет; А.В. Медюта, юрисконсульт, м. н. с., Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Бел НИЦ “Экология”», г. Минск, Республика Беларусь*

Республика Беларусь является страной-участницей Киотского протокола и создает соответствующую нормативно-правовую базу для участия в системе торговли углеродными квотами, намереваясь получать от нее определенные выгоды. В связи с этим необходимо проанализировать преимущества и ограничения системы торговли квотами на выбросы загрязняющих веществ.

Торговля разрешениями на загрязнение окружающей среды была впервые введена в США в 1975 году после появления новых нормативов качества окружающей среды. Поскольку рыночно-капиталистическая система не обеспечивала одновременное достижение двух целей – экономического роста и приемлемого уровня качества окружающей среды – возникла необходимость использования таких инструментов регулирования, которые бы позволили их достигнуть. Было предложено ввести торговлю квотами на выбросы и тем самым реализовать рыночный подход в охране окружающей среды.

Теоретические преимущества торговли квотами на выбросы заключаются в следующем:

Во-первых, при условии научно обоснованной оценки ассимиляционного потенциала окружающей среды и надежного мониторинга на уровне хозяйствующего субъекта гарантируется достижение целевого уровня качества окружающей среды, что позволяет государству решить задачи в сфере экологической политики.

Во-вторых, в условиях инфляции рыночный механизм сам отрегулирует цену квоты (в отличие от экологического налога, ставку которого необходимо корректировать, что требует длительной административной процедуры).

В-третьих, обеспечивается сокращение природоохранных издержек во времени. Путем обеспечения соответствующих стимулов предприятиям-эмитентам дается возможность постепенно и с более низкими издержками адаптироваться к более строгим экологическим нормативам.

Для того чтобы ряд этих теоретических преимуществ реализовался, необходимо формирование соответствующей институциональной среды и нормативно-правовой базы, решение ряда дискуссионных вопросов.

*Необходимость совершенной системы экологического мониторинга на уровне хозяйствующего субъекта.* Для того чтобы торговать единицами сокращенных выбросов, нужно знать, а реально ли достигнуты эти сокращения предприятиями? Здесь оптимальным решением мог бы стать автоматический мониторинг выбросов в режиме он-лайн, но это весьма дорогостоящее мероприятие. Субоптимальным решением является верификация выбросов сертифицированными компаниями.

*Оценка ассимиляционного потенциала.* Базовое условие, лежащее в основе торговли квотами на выбросы, состоит в том, что имеется некоторый ассимиляционный потенциал окружающей среды, и рынок может гарантировать эффективное распределение права пользования им предприятиями-эмитентами. Некоторые ученые утверждают, что торговля разрешениями на загрязнение основана на «слепой вере» в способность науки и регулирующих органов адекватно оценить ассимиляционный потенциал окружающей среды и определить нормативы качества окружающей среды. Это связано с тем, что растения, животные и экосистемы взаимодействуют с химическими веществами настолько сложно, что условие о наличии ассимиляционного потенциала и безопасного уровня загрязнения может иметь мало связи с реальностью.

С проблемой оценки ассимиляционного потенциала тесно связана *проблема определения базового уровня выбросов загрязняющих веществ*. При определении базового уровня следует учитывать два аспекта:

- он не может превышать предельный (безопасный) для окружающей среды уровень выбросов;
- он должен быть установлен таким образом, чтобы у предприятий появилась возможность для торговли квотами на выбросы.

*Эффект рыночной власти или стратегическое манипулирование ценами.* После фазы распределения, предприятия вступают в фазу торговли, где цена квоты на выбросы определяется по закону спроса и предложения. Однако с помощью различных финансовых спекуляций цена квоты может быть существенно занижена или завышена в интересах заинтересованных лиц (промышленных лобби), оплатившими услуги маклеров. В результате участники системы с большим количеством дешевых квот могут: а) влиять на предложение квот и их цену; б) увеличивать объем производства (и выбросов), поскольку приобретенные дешевые разрешения не стимулируют их к инновациям и внедрению экологически чистых технологий. Так присваивается дефицитная экологическая рента.

*Спекуляции на рынке углеродных деривативов.* С большой долей вероятности может быть создан параллельно функционирующий рынок углеродных деривативов – спекулятивных производных финансовых инструментов, которые помогали бы клиентским компаниям хеджировать свои ценовые риски в долгосрочной перспективе. Использование углеродных деривативов во внебиржевом обороте приведет к тому, что спекулянты быстро положат конец контролю над ценами на выбросы и их участие в этом процессе закончится надуванием таких же пузырей и их лопаньем, которые наблюдались на сырьевых рынках. Финансовые менеджеры всегда найдут способы манипулировать углеродными рынками, и вся торговля разрешениями на выбросы может быть превращена в игру.

*Неопределенность будущей цены разрешения (ценовой «провал» рынка),* являющаяся также следствием неопределенности природоохранных затрат многих предприятий-участников, а также временного лага между принятием природоохранного решения (инвестированием) и началом работы рынка квот на выбросы.

*Неизученность вопроса об эффектах торговли квотами на выбросы с действующим административным регулированием, экологическим налогообложением и субсидированием.* Диспропорции, возникающие в экономике в результате введения налогов, субсидий, мер административно-контрольного регулирования влияют на эффективность рыночного распределения ресурсов. Во избежание потерь общественного благосостояния необходимо, чтобы искажающий эффект различных инструментов экологической политики был минимальным. Для этого необходимо проводить экономико-математическое моделирование в контексте общего равновесия. В Беларуси такое моделирование не проводилось, выигрыши и потери общественного благосостояния не рассчитывались.

*Образование областей с крайне неблагоприятной экологической ситуацией.* Предполагается, что выбросы парниковых газов от разных источников как бы попадают в «общий котел», равномерно перемешиваются и в результате практически не имеет значения, в каком месте они были сокращены, а в каком увеличены на ту же величину. Контролируется лишь *уровень суммарных выбросов*. Следует обратить внимание, что все же некоторые регионы будут страдать больше

других, т.е. образуются «горячие точки». В этом случае требуется моделирование рассеивания выбросов, а также введения ограничительных мер для защиты окружающей среды на местном уровне, что приведет к усложнению системы торговли. Возможным решением проблемы «горячих точек» является установление более строгих нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

*Обеспечение временной равноценности разрешений.* В экономической литературе отмечается, что для эффективного функционирования рынка квот на выбросы должна быть обеспечена полная временная равноценность квот на выбросы, то есть должны допускаться схемы «заимствования» и «накопления». Схема «накопления» позволяет предприятию-эмитенту использовать квоты не в год их генерации, а в более поздний период. В схеме «заимствования» предприятие в случае необходимости использует квоты в период, предшествующий очередному периоду выполнения обязательств по сокращению выбросов загрязняющих веществ. Однако использование указанных схем вызывает много вопросов. Во-первых, схемы «накопления» и «заимствования» способствуют образованию «горячих точек», поскольку ведут к повышению концентрации суммарных выбросов в некоторый период времени. Во-вторых, схема «заимствования» вряд ли может быть эффективной, поскольку неясно, сможет ли предприятие в будущем выполнить более строгие обязательства по сокращению выбросов. Данная проблема является особенно острой в контексте международной торговли квотами на выбросы парниковых газов, поскольку призвать к ответственности другое государство намного сложнее. Единственный способ, при котором рынок квот будет способствовать сокращению суммарных выбросов со временем – это установление все более строгих экологических нормативов.

*Согласование интересов между заинтересованными сторонами:*

- представители бизнеса и государственные органы стран, где применяется торговля квотами на выбросы, заинтересовались рыночным инструментом экологической политики, поскольку он является менее строгим и менее дорогостоящим, чем административно-контрольный, а также не препятствует экономическому росту;

- данный инструмент экологической политики может дать большую власть принятия решений о качестве окружающей среды тем, кто принимает решения о производстве, а именно крупному капиталу. В реальной жизни именно крупные предприятия и корпорации, а не экологические организации и граждане осуществляют выбор, от которого зависит качество окружающей среды;

- экологические организации, заинтересованные в улучшении качества окружающей среды, обычно оказывают давление на политиков. Политики, понимающие, что невозможно одновременно учесть интересы промышленности по увеличению производства (и, соответственно, выбросов) и экологических организаций, а также не желающие терять часть электората, предпочитают переместить бремя принятия решений из сферы политики в сферу экономических тран-

сакций. В свою очередь это способствуют сохранению свободной рыночной системы в трактовке неоклассической экономической теории;

*Правовые вопросы торговли квотами на выбросы парниковых газов.* Республика Беларусь 10 апреля 2000 года ратифицировала Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата, а 12 августа 2005 года – присоединилась к Киотскому протоколу, который направлен на ограничение выбросов в атмосферу парниковых газов с целью снижения последствий изменения климата. На сегодняшний день в нашей стране разработана достаточно обширная нормативно-правовая база, регулирующая вопросы выбросов парниковых газов. Кроме того, в 2010 году был разработан проект Закона «Об охране климата» и направлен на рассмотрение в первом чтении в Совет Министров Республики Беларусь. В указанном законопроекте содержатся такие понятия как: «оборотная квота выбросов парниковых газов», «единица абсорбции парниковых газов», «единица установленного количества выбросов парниковых газов», «сертификат на сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение уровня абсорбции парниковых газов поглотителями парниковых газов», «углеродные единицы». При этом, следует отметить, законопроектом «Об охране климата» не прописан экономический механизм торговли квотами на выбросы парниковых газов. В нем лишь поверхностно затрагиваются некоторые параметры, необходимые для создания национального рынка торговли квотами парниковых газов.

Поскольку к настоящему моменту не создана необходимая правовая и институциональная база для торговли квотами на выбросы парниковых газов, то выход Республики Беларусь на международный рынок квот может оказаться достаточно рискованным.

## **НОВАЯ ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА (НЕОИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ) – ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*В.Ф. Байнев, д. э. н., профессор, Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь*

Переход к инновационной экономике немислим без массированного внедрения и повсеместного использования современных, передовых средств производства. Поэтому именно промышленность, индустрия, производящая и поставляющая во все прочие отрасли и сферы жизнедеятельности современного общества прогрессивные средства и предметы труда, является подлинным «катализатором» инноваций и «локомотивом» инновационного развития в целом. Вряд ли нужно доказывать, что без собственного производства наукоемких, высокотехнологичных материалов, оборудования, транспортных средств, вооружений, бытовой техники и прочих видов промышленной продукции можно вести речь о «бананово-сырьевой», но никак не об инновационной экономике. В связи с этим