

МОДЕЛИ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Д.А. Козырев, ассистент, УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»,
г. Гомель, Республика Беларусь*

В каждом из государств налоговая политика проходит различные исторические этапы в своем развитии. В зависимости от целей налоговой политики, признаваемых на данном этапе социально-экономического развития страны приоритетными, используют ту или иную модель этой политики, зачастую их также характеризуют как формы политики.

Модель налоговой политики – это апробированный в практике ряда стран и доказавший свою результативность образец, тип налоговой политики, который может использоваться другими странами в качестве аналога.

В мировой практике сложились три основные модели налоговой политики: максимальных налогов, экономического развития и разумных налогов.

Модель политики максимальных налогов характеризуется практикой установления максимального числа налогов и повышения их ставок, сокращения числа льгот, приводящей к увеличению налогового бремени на экономику. Подобная политика проводилась в Беларуси и России в начале 90-х годов.

Модель политики экономического развития характеризуется практикой установления минимальной налоговой нагрузки на экономику. Снижение налоговых доходов бюджета сопровождается сокращением государственных инвестиций и значительным уменьшением социальных расходов. В последнее десятилетие ее успешно реализуют страны, осуществляющие экспансию на мировые рынки, в частности Китай, Индия, Бразилия, Мексика и др. На современном этапе развития Республика Беларусь использует данную модель налоговой политики.

Модель политики разумных налогов является определенным компромиссом между двумя вышеупомянутыми моделями и характеризуется достаточно сбалансированным уровнем налоговой нагрузки, позволяющей не подавлять развитие экономики и при этом поддерживать значимый объем социальных расходов. Такая политика используется в основном высокоразвитыми странами (США, Великобритания, Канада и др.), уже достигнувшими пределов традиционного экономического роста.

Следует отметить, что чаще всего данные модели налоговой политики используются не в чистом виде, а в различном их сочетании, когда какая-либо модель является доминирующей. В зависимости от целей, избранных приоритетными, и соответствующей модели используют тот или иной метод налоговой политики.

В процессе выбора и реализации модели налоговой политики правительство должно учитывать, что вследствие увеличения налоговой нагрузки приток налоговых поступлений замедляется. И при условии прежнего увеличения рас-

ходов государства ситуация усугубляется ростом займов и дальнейшим увеличением бюджетных дефицитов.

Статистикой разных стран подтверждается существование макроэкономической зависимости: чем выше уровень налоговой нагрузки, тем ниже темпы экономического роста, и наоборот. Данная закономерность наблюдается и в Республике Беларусь и представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика налоговой нагрузки и темпов роста ВВП, %

Показатели	Годы									
	1993	1995	2000	2001	2005	2007	2008	2009	2010	2011
Темпы роста ВВП	92,4	89,6	106	105	109,4	109	110	100,2	107,6	105,3
Налоговая нагрузка, с учетом отчислений в ФСЗН	49,6	42,6	42,2	41,5	37,6	46,8	47,6	41,7	39,54	37,6

Как свидетельствуют показатели таблицы 1, снижение налоговой нагрузки с 1993 по 2011 годы позитивно отразилось на темпах экономического роста. Однако следует признать, что доля налогов и отчислений в бюджет и во внебюджетные фонды на уровне 40% характеризует достаточно высокий уровень налоговых изъятий. По мнению автора, для переходной экономики Беларуси оптимальный уровень налоговой нагрузки не должен быть выше теоретически обоснованного предельного уровня (30 %). Это позволит создать благоприятные условия для экономического роста и осуществления структурной перестройки экономики.

После введения в 1993 г. в Республике Беларусь в действие новой, ориентированной на рынок системы налогообложения налоговая нагрузка на экономику республики реально составляла с учетом отчислений в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) – 49,6% от ВВП. Однако предусмотренный законодательством уровень налогового пресса был намного выше, что оказалось непосильным для экономики республики и выразилось в падении деловой активности и платежной несостоятельности перед бюджетом ряда плательщиков (задолженность бюджету составляла 15,3%). В дальнейшем, по мере совершенствования налоговой системы, сокращения количества обязательных платежей в бюджет и снижения их ставок, уровень реальной налоговой нагрузки до 2005 г. неуклонно снижался несмотря на незначительные колебания. Однако в 2007 и 2008 гг. налоговая нагрузка вновь несколько возросла. Эта достаточно тревожная тенденция реального, хотя и не столь значительного увеличения налоговой нагрузки на экономику указывала на опасность замедления темпов экономического роста с вытекающими отсюда осложнениями в

формировании доходов бюджета, а следовательно, и в реализации приоритетных программ социального развития.

Следует также учитывать, что от уровня централизации финансовых ресурсов в бюджете во многом зависит интенсивность инвестиционных процессов. Чем большую часть доходов предприятие или граждане отдают в бюджет в виде налогов, тем меньше их возможности для инвестирования в развитие экономики.

Однако снижать налоговую нагрузку, чтобы не нанести ущерба бюджету и реализуемым за счет его средств экономическим и социальным программам, можно, только одновременно предпринимая компенсационные меры по увеличению налогооблагаемой базы.

В целях измерения тенденций изменения номинальной и реальной налоговой нагрузки на экономику Беларуси составлена таблица 2.

Таблица 2

Динамика темпов роста ВВП, номинальной и реальной налоговой нагрузки на экономику Республики Беларусь

Показатели	Годы									
	1993	1995	2000	2001	2005	2007	2008	2009	2010	2011
Темпы роста ВВП, %	92,4	89,6	105,8	104,0	109,4	109	110	100,2	107,6	105,3
Реальная налоговая нагрузка на экономику (с учетом ФСЗН), в % к ВВП	49,6	42,6	42,2	41,5	37,6	46,8	47,6	41,7	39,54	37,6
Задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, в % к ВВП	15,4	4,6	0,5	0,9	0,4	0,15	0,04	0,04	0,02	0,02
Номинальная налоговая нагрузка на экономику (с учетом ФСЗН), в % к ВВП	65,0	47,2	42,7	42,4	38,0	46,95	47,64	41,74	39,56	37,62

В Республике Беларусь показатель номинальной налоговой нагрузки в 1993 и 1994 гг. составлял 65,0 и 62,8%, соответственно, в то время как уровень реальной налоговой нагрузки был значительно ниже 49,6 и 49,4%. В дальнейшем по мере реформирования налоговой системы и стабилизации экономики в целом разрыв между номинальной и реальной налоговой нагрузкой, представляющий собой задолженность плательщиков перед бюджетом, сократился до 0,02 % к ВВП. Задолженность плательщиков перед бюджетом по состоянию на 1 января 2011 г. составила 32 млрд руб.

Высокий уровень налоговой нагрузки в нашей республике в определенной степени объясняется значительной для переходного периода социальной ориентированностью проводимой государственной политики, а также тем, что до настоящего времени у нас все еще сохраняются значительные объемы государственного субсидирования отдельных отраслей с целью осуществления структурной перестройки экономики, а также технической реконструкции и модернизации.

ции производства. Если учесть встречные потоки денежных средств из бюджета на развитие экономики, то фактический уровень налоговой нагрузки будет ниже.

Таким образом, в процессе экономического реформирования в Беларуси использовались две модели налоговой политики, которые соответствовали историческим этапам развития национальной экономики:

1. Налоговая политика максимальных налогов, характеризующаяся принципом «взять все, что можно». При этом государству уготовлена «налоговая ловушка», когда повышение налогов не сопровождается приростом государственных доходов. Предельная граница ставок определена и зависит от множества факторов в каждом конкретном случае. Называют предельную ставку в 50%.

2. Налоговая политика экономического развития, предусматривающая достаточно высокий уровень обложения, но при значительной социальной защите. Налоговые доходы направляются на увеличение различных социальных фондов. Такая политика ведет к раскручиванию инфляционной спирали.

ИНСТРУМЕНТЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ РАБОТНИКОВ НА УРОВНЕ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ГОСУДАРСТВА

Е.Б. Корейша, ассистент, УО «Полоцкий государственный университет», г. Новополоцк, Республика Беларусь

Человеческий капитал – это капитал в форме знаний, умений и навыков, полученных человеком в процессе образования и практической деятельности и позволяющих ему успешно выполнять свою профессиональную деятельность. Этот капитал формируется в процессе образования и используется человеком в определенной сфере общественного производства.

Среди основных форм вложений в человеческий капитал экономистами выделяются:

1. Образование.
2. Подготовка на предприятии.

Эти формы увеличивают уровень знаний, а, следовательно, увеличивают объем человеческого капитала.

3. Медицинское обслуживание (сокращает заболеваемость и смертность, а, значит, продлевает срок службы и интенсивность использования человеческого капитала).

4. Миграция.

5. Поиск информации о ценах и доходах (способствует перемещению рабочей силы в районы с более высокой отдачей от инвестиций в человеческий капитал).

6. Уход за детьми (обеспечивает воспроизводство человеческого капитала в следующем поколении).