

ТАМОЖЕННАЯ ЛОГИСТИКА

Раздел 1. Макроуровень таможенной логистики

Тема 1. Сущность таможенной логистики

- 1. 1. Предпосылки развития таможенной логистики;**
- 1. 2. Предмет и объект таможенной логистики;**
- 1. 3. Субъекты таможенной логистики, логистические операции и принципы управления ими;**
- 1. 4. Направления развития таможенной логистики в мировом аспекте.**

1. 1. Предпосылки развития таможенной логистики

В условиях интеграции мировой экономики и глобализации бизнеса предъявляются новые требования к таможенному делу. Таможенная служба способна и должна способствовать развитию внешнеэкономической деятельности. В современных условиях развития мировой экономики, цель, стоящая перед таможенными службами всего мира, заключается в упрощении таможенного администрирования при безусловном обеспечении соблюдения таможенного законодательства.

Активная глобализация и либерализация мировой торговли создают предпосылки формированию оптимально организованной системы взаимодействия всех участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Использование логистического подхода при управлении экспортно-импортными товарными потоками приобрело особую актуальность на современном этапе развития белорусской экономики. Это обусловлено интенсификацией и расширением внешнеэкономических связей государства с динамичным расширением горизонтальных связей между субъектами хозяйствования стран партнеров. Возросли возможности для улучшения их взаимодействия на основе расширения хозяйственной самостоятельности, инициативы посреднических структур и транспортных организаций, совершенствование их договорных отношений и взаимного экономического стимулирования.

Республика Беларусь находится на выгодном пересечении европейских транспортных коридоров, что является предпосылкой для возможного становления в качестве полноценного участника процесса международного перемещения товаров. Реализация этих перспектив в значительной степени зависит от деятельности таможенных органов страны. Внедрение высококачественного таможенного сервиса, применение эффективных инновационных технологий в таможенном оформлении и контроле, являются важнейшей характеристикой таможенной деятельности. Именно поэтому следует больше внимания уделить изучению опыта использования методов логистики при организации системы таможенного оформления и контроля.

В условиях становления и развития логистической системы в Республике Беларусь можно отметить отсутствие использования логистического подхода при осуществлении внешнеторговых операций, поскольку реализуются лишь отдельные логистические функции для снижения затрат в процессе перемещения товаров через таможенную границу. Таможенные органы Республики Беларусь до последнего времени в качестве основной функции были ориентированы на решение фискальных и правоохранительных задач. В то же время, естественная эволюция развития таможенного дела, предопределенная влиянием таможенного регулирования на процессы международной интеграции национальной экономики в международное экономическое пространство, требует совершенствования технологий таможенного оформления и таможенного контроля. В качестве одного из важнейших показателей эффективности таможенной системы на

первый план выходит минимизация затрат времени на прохождение таможенных формальностей. Ведь главным следствием задержек товаров на границе является повышение их цен внутри страны, если речь идет об импортируемых товарах, и потеря транзитных потоков, если задерживаются товары, идущие в третьи страны.

При применении же логистического подхода, связанного с интеграцией всех логистических операций при управлении экспортно-импортных потоков создается значительный резерв общего снижения издержек.

Это станет возможным благодаря высокотехнологичному взаимодействию бизнеса и государственных структур, контролирующих внешнеэкономическую деятельность, в первую очередь таможенных органов, и послужит интересам не только конечных потребителей, но и государства, явится реальным шагом в использовании выгодного геополитического положения Республики Беларусь.

Логистический подход к деятельности таможенных органов требует системной реализации следующих мероприятий:

- Создание современных таможенно-логистических центров;
- Совершенствование таможенного законодательства;
- Внедрение новейших информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;
- Создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля за перемещением товаров через таможенную границу;
- Реформирование организационно-управленческой структуры таможенных органов, построенной по функциональному принципу.

1. 2. Предмет и объект таможенной логистики

Таможенная логистика - новейшее прикладное направление логистики, которое соединяет две различные, но взаимосвязанные сферы деятельности – логистическую и таможенную. *Логистическая деятельность* определяет принципы интегрированного управления внешнеторговым процессом в мировой торговле, а *таможенная деятельность* ставит перед собой цель обеспечения экономической безопасности государства в условиях глобализации мирового хозяйства. *Таможенная логистика* своим объектно-предметным полем имеет внешнеторговые (товарные, информационные, финансовые, сервисные) потоки во время перемещения грузов через таможенную границу и вовлечение их в экономический оборот.

Экспортно-импортные товарные потоки - упорядоченное множество товарно-материальных или нематериальных ценностей, структурно взаимосвязанных между собой и воспринимаемых как единое целое, которые в процессе своего движения от поставщика до потребителя хотя бы один раз пересекают таможенную границу, и в отношении которых, в этой связи, осуществляются специальные (таможенные) операции.

При осуществлении внешнеторговых операций, **логистические финансовые потоки** подразделяются на *две составляющие*. К первому относятся платежи, уплачиваемые поставщику за товар. Особенностью данного потока является его регулирование законодательством большинства государств и международными соглашениями. Сюда же следует отнести поток страховых отчислений, а, при наступлении страхового случая, и страховых выплат, а также платежи за поставку и складскую обработку товаров. Второй составной частью логистического финансового потока в сфере внешней торговли являются таможенные платежи, с помощью которых государство регулирует объемы, ассортиментный состав и направления перемещения экспортно-импортных товарных потоков.

Что касается **информационных потоков**, то следует отметить, что в таможенной логистике физическое перемещение через таможенную границу сопряжено с выполнением таможенных процедур с использованием специальных информационных технологий. В соответствии с общеизвестным исследованием объема документооборота, сопровождающей типовую международную сделку, в ней принимает участие 27 сторон, которые должны подготовить 40 документов-оригиналов и 360 копий. Расходы, связанные с информационным сопровождением,

составляют 3,5 - 7% общей стоимости сделки. Временные издержки при этом соизмеримы, а в большинстве случаев многократно превышают время, затрачиваемое на пересечение границы.

Преломление логистического подхода к таможенной сфере означает нахождение модели управления внешнеторговыми потоками, при которой совокупные затраты участников логистической цепочки будут минимальными при условии соблюдения норм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Исследование таможенной логистики сфокусировано на планировании и организации движения экспортно-импортных товарных потоков с учетом требований и использованием возможностей таможенного законодательства.

Управление потоками международных логистических процедур определяется в совокупности следующих взаимосвязанных *факторов*:

- характер экспортно-импортных товарных потоков;
- таможенные процедуры, в которых наиболее целесообразно использовать товар;
- таможенный тариф;
- меры экономического и неэкономического характера.

Поэтому логистический подход к управлению экспортно-импортными товарными потоками принципиально отличается от традиционного тем, что выстраивает оптимально организованную систему взаимодействия всех участников ВЭД в процессе реализации таможенных процедур для достижения максимального совокупного экономического эффекта.

Очевидно, что специфика международных логистических цепей состоит в том, что не все зависит от участников ВЭД. Ведь определенные значимые операции совершаются таможенными органами, цели которых могут как совпадать, так и противоречить целям участников ВЭД. Поэтому сущность логистического подхода к управлению внешнеторговыми потоковыми процессами можно также определить как создание системы, принципом функционирования которой является оптимизация временных и финансовых затрат на осуществление процедур, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и их последующим вовлечением в экономический оборот в интересах всех участников внешнеэкономической сделки.

Сущность товародвижения заключается в сочетании физических и экономических процессов. Физическое движение заключается в его территориальном продвижении из одного географического пункта в другой. Здесь важен выбор транспорта, а также существующая в государстве транспортная и таможенная инфраструктура, обеспечивающие реализацию потенциала отдельных видов транспорта и (или) эффективное использование мультимодальных перевозок. Движение в экономическом пространстве заключается в переходе прав пользования, владения, распоряжения товара от одного собственника, пользователя, владельца к другому. Оба аспекта находятся в сфере интересов не только международного частного, но и таможенного права - исходя из чего, можно сделать вывод о значительном влиянии на таможенную логистику, помимо экономического, правового фактора.

Основа логистической функции таможенной деятельности - организация процесса таможенной переработки грузов, которая объединяет процессы реализации таможенных процедур, связанных с физическим и экономическим перемещением внешнеторговых грузов через таможенную границу. Логистика должна обеспечивать согласованность материальных (товарных), информационных и финансовых потоков в таможенной деятельности, оптимальную технологию перемещения товаров через таможенную границу с целью ускорения этого процесса, а также отработку стандартных логистических требований как по отношению к таможенным процедурам, так и к деятельности участников ВЭД.

1. 3. Субъекты таможенной логистики, логистические операции и принципы управления ими

Логистическая функция таможенного дела охватывает две составляющих. Во-первых, логистизацию процесса таможенной переработки грузов. Это направление имеет основой анализ таможенно-логистических потоков, то есть интегрированных товарно-информационно-финансовых потоков, связанных с пересечением таможенной границы и взысканием соответствующих таможенных сборов и платежей. Основой таможенно-логистических потоков являются внешнеторговые потоки, которые имеют трансграничный характер. Они включают

входные (импорт) и выходные (экспорт) виды потоков. Во-вторых, таможенную деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности и логистических операторов. Таможенные функции транспортно-логистических организаций состоят в том, что их деятельность связана с пересечением таможенных границ и выполнением экспортно-импортных логистических операций. Следовательно, данная деятельность требует знания и соблюдения таможенных требований и взаимодействия с таможенными органами. Кроме того, большие транспортно-логистические организации имеют в своей структуре таможенные посты, склады временного хранения (СВХ) и таможенные склады, могут выполнять функции таможенного перевозчика и таможенного представителя, то есть сами в определенной степени могут осуществлять таможенные функции.

Под экспортно-импортными логистическими операциями понимаются отдельные действия в отношении экспортно-импортных (международных) потоков, совершаемые субъектами ВЭД и таможенными органами. В законодательстве Республики Беларусь присутствует термин «*таможенные операции*», под которыми понимаются отдельные действия, совершаемые лицами (участниками ВЭД, перевозчиками, таможенными представителями, владельцами СВХ) и таможенными органами в соответствии с законодательством при перемещении товаров через таможенную границу, таможенном оформлении и таможенном контроле.

К числу таких операций относятся перемещение, ввоз и вывоз товаров, перевозка товаров под таможенным контролем, разгрузка, перегрузка, взвешивание, идентификация товаров, отбор проб и образцов, уведомление таможенных органов, исчисление таможенных платежей и их уплата (обеспечение уплаты), помещение товаров под таможенную процедуру, таможенное декларирование, и многие другие. На совершение лицами некоторых таможенных операций требуется разрешение таможенных органов.

Понятно, что данные операции должны осуществляться в определенной последовательности, в том числе установленной на законодательном либо ведомственном уровне - такая последовательность является основой таможенных процедур, окончательной целью которых является выпуск товара.

Таким образом, логистизация организации международных торговых (экспортно-импортных) процедур предполагает реализацию методологии логистики применительно к процессам таможенного оформления и таможенного контроля и применение к ним логистического подхода.

Принципы управления экспортно-импортными операциями можно классифицировать по субъектам:

1) непосредственные участники сделки;

2) обслуживающие звенья, которые действуют в интересах участников сделки, но в силу определенных требований к их деятельности должны обязывать последних четко выполнять установленные процедуры (даже в случае противоречия их интересам) и не допускать нарушения принятых правил;

3) таможенные и иные государственные органы.

1) Для **участников ВЭД** основными принципами управления международной сделкой являются:

- системность - организация потоков, при которой они складываются в оптимальные логистические цепи, состоящие из отдельных звеньев (операций) с учетом перемещения товаров через таможенную границу;

- конструктивность - предварительное моделирование логистических цепей и систем с целью обеспечения выбора оптимального варианта;

- вариантность - обеспечение альтернативных вариантов и возможности изменения цепей поставок, а также использования таможенных процедур;

- надежность - безотказность функционирования технико-технологических и организационно-экономических подсистем.

Кроме того, принципиальным вопросом является выбор между самостоятельным проектированием и обслуживанием экспортно-импортных потоков, и привлечением для этих целей логистического оператора (аутсортера).

Для **логистических операторов**, помимо вышперечисленных, принципом деятельности является комплексность. Комплексный подход к логистическому процессу позволяет сократить

или нейтрализовать риски неопределенности, под влиянием которых находится перемещение потоков.

2) Основная задача *логистического агента* - спланировать структуру функционального цикла, которая позволит выполнять задачи логистики как можно быстрее, но главное равномернее, или, иными словами, обеспечить бесперебойность и ускорение цикла обслуживания заказа.

На эффективность движения материальных потоков оказывают влияние условия внешнеэкономических сделок, способ транспортировки и сопровождения товаров при экспортно-импортных операциях, способ и порядок платежей по договорам купли-продажи и транспортировки, состояние внешнеэкономической деятельности. Для реализации идей и проектов организация часто вынуждена обратиться на внешний рынок.

При осуществлении мультимодальных перевозок за пределы страны (при экспортно-импортных операциях) существенное значение приобретают таможенные процедуры оформления («очистки») грузов, а также транспортное законодательство и коммерческо-правовые аспекты перевозок в тех странах, по которым проходит маршрут следования груза.

В международных мультимодальных перевозках *принцип единообразия коммерческо-правового режима* предусматривает:

- унификацию физического распределения в части транспортировки;
- упрощение таможенных формальностей;
- внедрение стандартных коммерческих грузовых и транспортных документов международного образца.

Большое значение в мульти- и интермодальных перевозках имеет информационно-компьютерная поддержка транспортного процесса. Для интеграции Республики Беларусь в мировое информационное пространство (в том числе и в сфере транспортировки) необходимо использование в логистической системе современных международных стандартов электронного обмена данными EDI, EDIFACT, развитие безбумажного электронного документооборота. Ключевую роль для транспортировки играют международные телекоммуникационные сети как коммерческие (CompuServe, AmericaOnline, Reicom), так и некоммерческие (Internet), спутниковые системы связи и навигации для транспортных средств (Inmarsat-C, GPS и др.).

Договором транспортной экспедиции могут быть предусмотрены обязанности экспедитора организовать перевозку груза транспортом и по маршруту, избранными экспедитором или клиентом, обязанность экспедитора заключить от своего имени или от имени клиента договор (договоры) перевозки груза, обеспечить отправку и получение груза, а также другие обязанности, связанные с перевозкой.

Дополнительными услугами, оказываемыми экспедитором клиенту, как правило, являются:

- составление или получение документов для экспорта-импорта грузов;
- выполнение таможенных формальностей;
- проверка количества и состояния груза;
- погрузка-разгрузка транспортных средств;
- уплата пошлин, сборов и других расходов, связанных с транспортировкой;
- хранение, складирование, сортировка, комплектация груза;
- информационные услуги, страхование и т.п.

Как видно из приведенного перечня услуг, транспортно-экспедиционные фирмы по существу интегрируют большое количество элементарных логистических активностей в комплексные и ключевые. В нашем законодательстве до сих пор, к сожалению, отсутствует достаточная нормативно-правовая база по логистике, в том числе таможенной.

За рубежом многие крупные транспортно-экспедиционные организации, такие как «Ryder», «Schenker», «FederalExpress», «Leasнай», «TNT», «Bilspedition», «ASG» и другие, выполняют большое количество различных логистических операций и функций. Это позволяет предприятиям-производителям, грузополучателям и грузоотправителям получить *комплексное агентирование* (обслуживание), и за счет этого, значительно сократить расходы, связанные с транспортировкой, грузопереработкой, хранением, улучшить качество логистического сервиса.

Комплексное агентирование включает в себя следующие процессы:

а) Логистическое агентирование - это построение оптимальной цепи поставки, обработка и хранение комплектующих и товаров на складах, организация транспортировки в международном пространстве.

б) Таможенное агентирование - мероприятия по выбору пункта таможенного оформления, сбор и подготовка документов, заблаговременное декларирование товаров до их прихода на пункт таможенного контроля, взаимодействие с таможенными органами в процессе оформления товаров.

с) Страхование агентирование - включает определение оптимального соотношения страховой премии, страховой суммы и рисков, выбор страхового партнера, оформление документов, страховое сопровождение груза в течение всего цикла поставки, достоверную оценку ущерба, если таковой возник, организацию выплаты страховой суммы.

д) Контрактное агентирование - дополняет, усиливает и придает новые возможности уже существующему логистическому подразделению компании Клиента при разовом, либо постоянном увеличении объемов логистической работы, дефиците трудовых и финансовых ресурсов (сезонные пики, запуски новых проектов, др.). Обеспечивает возможность полной концентрации Клиента на основном бизнесе, экономит ресурсы и время, позволяет сократить деятельность, не относящуюся к основному бизнесу, чем повышает эффективность основного бизнеса Клиента.

е) Финансовое агентирование - специальные финансовые инструменты или их комплекс, позволяющие оптимизировать международные финансовые потоки, связанные с функциональным циклом товара.

3) Для *таможенных и иных органов государственного управления* основным принципом логистизации таможенных процедур является их легитимность, то есть четкое правовое, информационное и технологическое обеспечение, направленное на недопущение задержек, финансовых убытков и потерь для добросовестных участников ВЭД.

Таким образом, помимо материального, информационного и финансового вида потоков в таможенной логистике целесообразно выделить также поток услуг (сервиса), необходимость введения которого обусловлена возрастающей важностью и развитием индустрии таможенно-логистического обслуживания.

1. 4. Направления развития таможенной логистики в мировом аспекте

К таможенной логистике в настоящее время привлечено внимание влиятельных международных организаций, таких как Организация объединенных наций (ООН) и Всемирная торговая организация (ВТО). Упрощение процедур торговли и транспортного обслуживания обретает все большее значение для конкурентоспособности стран и их потенциала в области экономического развития.

Большая исследовательская, аналитическая, консультационная работа, а также техническая помощь развивающимся странам по упрощению торговых процедур (так называемое «tradefacilitation») ведется Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН) и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

В проведенных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) исследованиях, посвященных выгодам упрощения процедур торговли, указывалось, что выигрыш от упрощения процедур торговли колеблется от 0,04% до 2,3% ВВП, а торговые издержки сокращаются на 0,2- 10%. Сокращение операционных торговых издержек на 1% ведет, в среднем, к росту благосостояния, эквивалентному 0,13% ВВП.

Упрощение процедур торговли и транспортного обслуживания находится в неразрывной взаимосвязи и взаимовлиянии с общим экономическим уровнем развития страны. Большинство мер по упрощению процедур торговли непосредственно влияют на эффективность как внешней, так и внутренней торговли страны, оказывают воздействие на общее состояние человеческого капитала страны, ее нормативно-правовую базу, инфраструктуру и использование информационных технологий.

Взаимосвязь уровня развития страны и ее участия в упрощении торговых процедур наглядно показана в таблице 1.

Корреляция между показателями упрощения процедур торговли и уровнями доходов

Уровень доходов стран	Среднее число требующихся документов	Среднее число требующихся подписей
Страны с высоким уровнем доходов	7	4
Страны верхней части среднего уровня доходов	10	9
Страны нижней части среднего уровня доходов	12	16
Страны с низким уровнем доходов	13	28

Велика роль упрощения процедур торговли и транспортного обслуживания в развитии транзитных перевозок и реализации транзитного потенциала, что чрезвычайно актуально для Республики Беларусь.

Мировой логистике присущи следующие проблемы - выбор каналов приобретения и сбыта, маршрутов распределения, видов транспортировки; размещение своих терминалов и складских мощностей; выполнение требований таможенного законодательства; исчисление и оплата тарифов; изменения валютных курсов; контроль над ценами; унификация стандартов продукции и упаковки; различия в законодательствах разных государств; политических препятствий; культурных различий и др.

Это приводит к появлению международной логистики, и как ее вида - таможенной логистики.

На развитие таможенной логистики влияют следующие факторы:

- развитие мировой экономики и рост внешнеторгового оборота между странами;
- возрастающая роль научно-технического развития;
- расширение процессов интеграции и регионализации;
- увеличение роли транснациональных корпораций;
- проведение либерализации экономики во многих странах.

Отличия применения логистики на национальном и международном уровнях основаны на отличиях в организации соответствующих логистических систем. Применение логистики на национальном уровне лимитировано границами государства, которые не пересекаются сформированными логистическими цепями. Применение таможенной логистики предполагает пересечение национальных границ страны. Компании, которые применяют таможенную логистику, должны учитывать особенности национальной внешнеторговой политики стран, которые задействованы в международной логистической системе, и особенности их международной торговой политики.

Из разнообразия задач, которые должна выполнять таможенная логистика, необходимо выделить следующие основные:

1. Оптимизация процесса ценообразования товаров и услуг, которые поставляются;
2. Выбор между доставкой и организацией складирования или доставкой без промежуточного складирования;
3. Определение оптимального уровня логистического сервиса;
4. Организация работы зарубежных филиалов компаний;
5. Анализ международного нормативно-правового регулирования поставок товаров и услуг.

Тема 2. Комплексная структура и цели функционирования элементов таможенной логистики

2. 1. Компонентная подструктура таможенной логистики;
2. 2. Региональная подструктура таможенной логистики;
2. 3. Функциональная подструктура таможенной логистики.

Таможенная логистика характеризуется комплексной структурой, которая включает *компонентную, региональную и функциональную подструктуры*.

2. 1. Компонентная подструктура таможенной логистики

Компонентная подструктура таможенной логистики рассматривает логистические особенности таможенных процедур.

В соответствии с Таможенным кодексом таможенного союза, *таможенные процедуры* представляют собой совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за его пределами. Таким образом, каждая из таможенных процедур во многом обуславливает порядок исчисления и уплаты таможенных платежей, а также их размер.

Таможенный кодекс таможенного союза включает в себя 17 таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;
- 17) специальная таможенная процедура.

1) Выпуск для внутреннего потребления - иностранные товары, помещаемые на таможенную территорию Таможенного союза, находятся на ней, и используются без ограничений в отношении пользования и распоряжения ими.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления:

- уплата ввозных таможенных пошлин и налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов;
- соблюдение запретов и ограничений;
- представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При выполнении указанных условий товар приобретает статус товара Таможенного союза.

2) Экспорт - вывоз за пределы таможенной территории Таможенного союза его товаров, предназначенных для постоянного нахождения за пределами данной таможенной территории.

Допускается помещение под таможенную процедуру экспорта товаров, ранее помещенных под таможенные процедуры временного вывоза или переработки вне таможенной территории, без их фактического предъявления таможенным органам.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру экспорта:

- уплата вывозных таможенных пошлин, если не установлены льготы по уплате вывозных таможенных пошлин;
- соблюдение запретов и ограничений;

- представление сертификата о происхождении товара. Это документ, обязательный для товаров, включенных в сводный перечень, формируемый Комиссией Таможенного союза в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза. Договорами регулируются вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.

Товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта, и фактически вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

3) Таможенный транзит - товары перевозятся от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, а также через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин и налогов, с применением запретов и ограничений (за исключением мер нетарифного и технического регулирования).

Данная процедура распространяется на перевозку:

- иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;
- иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;
- иностранных товаров, а также товаров Таможенного союза;
- иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;
- товаров Таможенного союза от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза.

Таможенный транзит не применяется к товарам, перевозимым воздушным транспортом, если во время совершения международного рейса воздушное судно делает промежуточную или вынужденную (техническую) посадку без частичной разгрузки (выгрузки) товаров.

В отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, таможенный транзит применяется с учетом особенностей, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза, а особенности таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза, определяются международным договором государств-членов Таможенного союза.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита:

- свобода от запрета к ввозу товаров на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу с его территории;
- представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;
- ввозимые товары прошли пограничный контроль и иные виды государственного контроля (если товары подлежат такому контролю в месте прибытия);
- представление транзитной декларации;
- принятие мер по обеспечению соблюдения таможенного транзита;
- обеспечение идентификации товаров;
- оборудование надлежащим образом транспортного средства международной перевозки, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями.

Предельный срок таможенного транзита не может превышать период, определяемый из расчета 2000 км за один месяц.

4) Таможенный склад - хранение иностранных товаров под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования. Данная процедура не распространяется на иностранные товары, срок годности и (или) реализации которых на день их таможенного декларирования составляет менее 180 календарных дней, а также на товары из перечня, определяемого решением Комиссии Таможенного союза.

Товары, к которым ранее применялись иные таможенные процедуры, могут помещаться под таможенную процедуру таможенного склада. Она активируется также в отношении иностранных товаров при необходимости приостановления действия таможенных процедур временного ввоза или переработки на таможенной территории.

Товары больших габаритов, которые физически не могут быть размещены на таможенном складе, допускается помещать под таможенную процедуру таможенного склада, но без фактического размещения на нем, если на это имеется письменное разрешение таможенного органа. Для такой ситуации законодательством государств-членов Таможенного союза может предусматриваться предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Срок хранения товаров на таможенном складе не должен превышать три года со дня запуска таможенной процедуры таможенного склада. Товары, имеющие ограниченный срок годности и (или) реализации, должны быть помещены под иную таможенную процедуру не позднее чем за 180 календарных дней до истечения указанного срока.

Таможенным складом признается специально определенное и обустроенное сооружение, помещение и (или) открытая площадка, предназначенные для хранения товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада. Таможенные склады *открытого типа* доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров. Таможенные склады *закрытого типа* предназначены для хранения товаров владельца таможенного склада.

5) Переработка на таможенной территории - использование иностранных товаров для совершения операций по переработке на таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования, с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории Таможенного союза.

Помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории товары сохраняют статус иностранных, а полученные в результате операции по переработке - приобретают статус иностранных товаров.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории:

- представление документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза;
- возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами.

Операции по переработке товаров в таможенной процедуре переработки на таможенной территории:

- переработка или обработка товаров, при которой иностранные товары теряют свои индивидуальные характеристики;
- изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;
- ремонт товаров, включая восстановление, замену составных частей;
- использование в качестве сырья товаров, которые содействуют производству продуктов переработки или облегчают его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки.

К операциям по переработке товаров не относятся:

- операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и транспортировке;
- получение приплода, выращивание и откорм животных, птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;
- выращивание деревьев и растений;
- копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей посредством переноса на любые виды носителей информации;
- использование иностранных товаров как вспомогательных средств в технологическом процессе (оборудование, станки, приспособления и др.).

Срок переработки товаров на таможенной территории не должен превышать три года. Течение срока переработки товаров начинается со дня их помещения под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, а при таможенном декларировании товаров партиями (несколькими партиями) - со дня помещения под эту таможенную процедуру первой партии товаров. Решением Комиссии Таможенного союза для отдельных категорий товаров может определяться более продолжительный срок переработки товаров на таможенной территории.

Срок переработки товаров на таможенной территории включает:

- продолжительность производственного процесса переработки товаров;
- время, необходимое для фактического вывоза продуктов переработки и совершения таможенных операций, связанных с распоряжением отходами и остатками иностранных товаров.

6) Переработка вне таможенной территории - таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся с его таможенной территории для совершения операций по переработке вне зоны Таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования, с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию Таможенного союза.

Товары, прошедшие данную процедуру, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории:

- представление документа об условиях переработки товаров вне таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза;
- возможность идентификации товаров Таможенного союза в продуктах их переработки таможенными органами, за исключением случая замены продуктов переработки иностранными товарами.

Комиссия Таможенного союза вправе определять перечень товаров, запрещенных к помещению под данную процедуру.

Товары, к которым применялась таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению товарами, могут помещаться под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории для совершения операций по их ремонту.

Операции с товарами в таможенной процедуре переработки вне таможенной территории:

- переработка или обработка товаров, при которой они теряют свои индивидуальные характеристики;
- изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;
- ремонт товара, включая его восстановление, замену составных частей.

Срок переработки товаров вне таможенной территории не должен превышать два года. Течение срока переработки товаров начинается со дня их помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, а при таможенном декларировании товаров партиями (несколькими партиями) - со дня помещения под эту таможенную процедуру первой партии товаров.

Срок переработки товаров вне таможенной территории включает:

- продолжительность производственного процесса переработки товаров;
- время, необходимое для фактического ввоза продуктов переработки и их помещения под таможенные процедуры, завершающие действие таможенной процедуры переработки вне таможенной территории.

7) Переработка для внутреннего потребления - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, в том числе ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.

Перечень соответствующих товаров определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления:

- представление документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выданного уполномоченным органом государства-члена Таможенного союза;
- возможность идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки таможенными органами;
- подлежащие уплате суммы ввозных таможенных пошлин в отношении продуктов переработки должны быть меньше тех, которые подлежали бы уплате на день помещения под

данную процедуру иностранных товаров, если бы они проходили таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

- продукты переработки не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, сохраняют статус иностранных, а полученные в результате операции по переработке - приобретают статус иностранных товаров.

Операции таможенной процедуры переработки товаров для внутреннего потребления:

- переработка или обработка товаров, при которой они теряют свои индивидуальные характеристики;

- изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку.

К операциям по переработке товаров не относятся:

- операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и транспортировке;

- получение приплода, выращивание и откорм животных, птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;

- выращивание деревьев и растений;

- копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей посредством переноса на любые виды носителей информации.

Срок переработки товаров для внутреннего потребления не должен превышать один год. Течение срока переработки товаров начинается со дня их помещения под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, а при таможенном декларировании товаров партиями (несколькими партиями) - со дня помещения под эту таможенную процедуру первой партии товаров.

Решением Комиссии Таможенного союза для отдельных категорий товаров может определяться более продолжительный срок переработки товаров для внутреннего потребления.

Срок переработки товаров для внутреннего потребления включает:

- продолжительность производственного процесса переработки товаров;

- время, необходимое для помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

8) Временный ввоз - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории Таможенного союза с условным освобождением (полным или частичным) от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования, с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. Данный режим - один из самых востребованных.

Условие помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза: возможность их идентификации при последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза. Идентификация товаров не требуется, если международный договор между государствами-членами Таможенного союза допускает замену временно ввезенных товаров.

Не подлежат помещению под таможенную процедуру временного ввоза:

- пищевые продукты, напитки (включая алкогольные), табак и Табачные изделия, сырье и полуфабрикаты, расходные материалы и образцы (за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях, или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов);

- отходы (в том числе промышленные);

- товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза.

Данная процедура может применяться к иностранным товарам, ранее прошедшим иные таможенные процедуры.

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза, должны оставаться в неизменном состоянии. Речь не идет об изменениях вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

С временно ввезенными товарами допускается совершение операций, необходимых для обеспечения их сохранности включая ремонтные операции (за исключением капитального

ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие действия по поддержанию товаров в нормальном состоянии, если такие операции не затрудняют идентификацию товаров таможенным органом при их реэкспорте.

Допускается проведение испытаний, исследований, тестирования, проверки, опытов или экспериментов с временно ввезенными товарами, а также их использование в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов.

Срок временного ввоза товаров устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта с учетом целей и обстоятельств такого ввоза, но не должен превышать два года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза. По письменному заявлению декларанта этот срок может быть продлен таможенным органом. Для отдельных категорий товаров Комиссия Таможенного союза может устанавливать более короткие или более продолжительные сроки временного ввоза в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза.

9) Временный вывоз - таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами его таможенной территории с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования, с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта.

Товары, прошедшие процедуру временного вывоза, утрачивают статус товаров Таможенного союза.

Условие помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза: возможность их идентификации по завершении данной процедуры. Идентификация товаров не требуется, если международный договор между государствами — членами Таможенного союза допускает замену временно вывезенных товаров.

Не подлежат помещению под таможенную процедуру временного вывоза:

- пищевые продукты, напитки (включая алкогольные), табак и табачные изделия, сырье и полуфабрикаты, расходуемые материалы и образцы (за исключением случаев их вывоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов);

- отходы (в том числе промышленные);

- товары, запрещенные к вывозу за пределы таможенной территории Таможенного союза.

Временно вывезенные товары должны оставаться в неизменном состоянии. Исключение — изменения вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

Допускается совершение операций по обеспечению их сохранности, включая ремонтные операции (за исключением капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие действия, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, если такие операции не затрудняют идентификацию товаров таможенным органом при их реимпорте.

Срок временного вывоза товаров устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта с учетом целей и обстоятельств такого вывоза.

Для отдельных категорий товаров могут устанавливаться предельные сроки временного вывоза. Это зависит от целей их вывоза за пределы таможенной территории Таможенного союза. Кроме того, условия обратного ввоза отдельных видов товаров установлены законодательством государств-членов Таможенного союза.

10) Реимпорт - таможенная процедура, при которой товары, ранее вывезенные с таможенной территории Таможенного союза, ввозятся обратно без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, приобретают статус товаров Таможенного союза, за исключением тех, которые являются продуктами переработки товаров, вывезенных с его таможенной территории.

Под таможенную процедуру реимпорта подпадают ранее вывезенные товары, прошедшие таможенную процедуру экспорта, либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывезенные с таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, если они отвечают следующим условиям:

- помещаются под таможенную процедуру реимпорта в течение трех лет со дня, следующего за днем их перемещения через таможенную границу при вывозе с таможенной территории Таможенного союза;

- находятся в неизменном состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации);

- таможенному органу представлены соответствующие документы.

Под процедуру реимпорта могут помещаться товары, уже прошедшие таможенную процедуру временного вывоза, при условии, что они:

- ввозятся в течение срока временного вывоза;

- находятся в том же состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации), а также за исключением изменений, которые допускаются в отношении таких товаров при их использовании в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза.

Процедура реимпорта может применяться к товарам, помещенным под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если эти товары:

- ввозятся в течение срока переработки;

находятся в том же состоянии, в котором были вывезены с таможенной территории Таможенного союза, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной «были при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

Процедура реимпорта возможна в отношении продуктов переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если выполнены следующие условия:

- целью переработки был безвозмездный (гарантийный) ремонт;

- срок их переработки не истек, за исключением продуктов переработки товаров, при помещении которых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления учитывалось наличие дефектов, явившихся причиной безвозмездного (гарантийного) ремонта этих товаров.

11) Резэкспорт - таможенная процедура, при которой товары, ранее ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру резэкспорта могут помещаться иностранные товары, находящиеся на таможенной территории Таможенного союза (в том числе ввезенные с нарушением мер нетарифного регулирования), и продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории.

Кроме того данная процедура распространяется на товары, уже прошедшие таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, если они возвращаются по причине неисполнения условий внешнеэкономической сделки (в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке), при наличии следующих обстоятельств:

- не истек год со дня, следующего за днем выпуска товаров Для внутреннего потребления;

- таможенному органу представлены соответствующие документы;

- товары не использовались и не ремонтировались на таможенной территории Таможенного союза, за исключением случаев, когда их использование было необходимо для обнаружения дефектов или иных обстоятельств, повлекших возврат товаров;

- товары могут быть идентифицированы таможенным органом.

12) Беспшлинная торговля - таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспшлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории Таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и

проживающим вместе с ними членам их семей, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под таможенную процедуру беспошлинной торговли могут помещаться любые товары, за исключением запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и вывозу за ее пределы, а также кроме товаров, запрещенных к обороту на территориях государств-членов Таможенного союза.

Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, может выступать только владелец магазина беспошлинной торговли, в котором будет осуществляться их реализация.

Товары, используемые для обеспечения функционирования магазина беспошлинной торговли, не подлежат помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Условие помещения товаров Таможенного союза под таможенную процедуру беспошлинной торговли: подача таможенной декларации.

13) Уничтожение - таможенная процедура, при которой иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Под *уничтожением товаров* понимаются обезвреживание, полное уничтожение или иное приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью теряют свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Данная таможенная процедура запускается также в отношении товаров, которые оказались уничтожены, либо безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Основанием к помещению товаров под таможенную процедуру уничтожения является заключение уполномоченного государственного органа о возможности уничтожения, выдаваемое в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза. В заключении указываются способ и место уничтожения.

Если товары безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы, то основанием для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения является не заключение, а документы, подтверждающие факт безвозвратной утери товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Категории товаров, не подлежащих таможенной процедуре уничтожения:

- культурные, археологические, исторические ценности;
- животные и растения, относящиеся к видам, охраняемым в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза и (или) международными договорами, за исключением случаев, когда уничтожение производится в целях пресечения эпидемий и эпизоотии;
- товары, принятые таможенными органами в качестве предмета залога (до прекращения отношений залога);
- изъятые товары или товары, на которые наложен арест (в том числе являющиеся вещественными доказательствами), в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза;
- иные товары, перечень которых определяется решением Комиссии Таможенного союза.

Уничтожение товаров не допускается, если оно:

- может причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей;
- производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным предназначением;
- предполагает расходы для государственных органов государств-членов Таможенного союза.

Уничтожение товаров производится за счет декларанта данной таможенной процедуры в сроки, установленные таможенным органом, которые обусловлены временем, необходимым для фактического уничтожения этих товаров избранным способом в назначенном месте.

14) Отказ в пользу государства - таможенная процедура при которой иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства члена Таможенного союза без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования.

Помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства товары приобретают статус товаров Таможенного союза.

Не подлежат процедуре отказа в пользу государства товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, а также запрещенные к обороту на территориях государств-членов Таможенного союза.

15) Свободная таможенная зона - таможенная процедура, допускающая хранение, использование иностранных товаров, а также их переработку (в том числе с использованием при соответствующих операциях товаров, произведенных на территории Таможенного союза) резидентом свободной экономической зоны в определенной для него свободной таможенной зоне в течение срока ее функционирования.

Под данную процедуру могут помещаться находящиеся на таможенной территории иностранные товары, которые после ввоза не проходили иные таможенные режимы, кроме режимов таможенного склада и свободной таможенной зоны, а также товары, образовавшиеся при переработке продуктов, помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны.

Помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны товары сохраняют статус иностранных, а образовавшиеся при совершении операций переработки приобретают статус иностранных товаров.

Таможенная процедура свободной таможенной зоны не требует исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов.

Товары, при ввозе ограниченные к перемещению через таможенную границу по основаниям *экономического* характера, помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны без представления таможенному органу соответствующих разрешений на ввоз и (или) лицензий уполномоченных государственных органов, а ограниченные к перемещению по основаниям *неэкономического* характера - требуют представления таких разрешений и (или) лицензий.

Декларантом таможенной процедуры свободной таможенной зоны может выступать только резидент свободной экономической зоны, который будет осуществлять хранение, использование и (или) переработку иностранных товаров в определенной для него свободной таможенной зоне. Он должен представить в таможенный орган документы, подтверждающие его резидентство в свободной экономической зоне и закрепление за ним свободной таможенной зоны для хранения, использования и переработки иностранных товаров.

После помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны декларант таможенной процедуры свободной таможенной зоны обязан обеспечить размещение таких товаров в определенной для него свободной таможенной зоне. При этом товары должны находиться в том же состоянии, в каком они были при выдаче таможенным органом свидетельства о их помещении под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Исключения составляют естественные изменения качественных и (или) количественных характеристик товаров при нормальных условиях транспортировки и хранения.

16) Свободный склад - таможенная процедура, при которой иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях (местах) без взимания таможенных пошлин, налогов и без применения к ним мер экономической политики, а товары, произведенные на территории Таможенного союза, размещаются и используются на условиях, действующих при вывозе в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Место, предназначенное для учреждения свободного склада, должно быть надлежащим образом оборудовано в целях обеспечения таможенного контроля. При необходимости устанавливаются двойные запорные устройства, одно из которых находится в ведении таможенного органа.

Владельцами свободных складов могут быть исключительно граждане государств-членов Таможенного союза.

В обязанности владельцев входит:

- исключить возможность изъятия кем-либо помимо таможенного контроля товаров, находящихся на складе;
- не затруднять осуществление таможенного контроля;

• соблюдать условия лицензии на учреждение свободного склада и выполнять требования таможенных органов, включая обеспечение доступа должностных лиц таможенных органов к товарам, находящимся на свободном складе, и предоставление этим лицам (безвозмездно) помещений, оборудования и средств связи на свободном складе для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления.

На свободных складах допускается совершение производственных и иных коммерческих операций с товарами, исключая их розничную продажу.

Товары могут находиться на свободных складах без ограничения сроков.

17) Специальная таможенная процедура определяет требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров для таможенных целей на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

Данная процедура устанавливается законодательством государств-членов Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Таможенного союза.

Различия таможенных процедур и режимов разных государств отражает табл. 6.1.

Таблица 6. 1 - Сравнительная характеристика таможенных процедур и режимов Таможенного союза и Европейского союза по состоянию на 01.09.2010 г.

№ п/п	Таможенные процедуры и режимы	Таможенный союз	Европейский союз
1	2	3	4
1	выпуск для внутреннего потребления	+	-
2	экспорт	+	+
3	таможенный транзит	+	+
4	таможенный склад	+	+
5	переработка на таможенной территории	+	+
6	переработка вне таможенной территории	+	+
7	переработка для внутреннего потребления	+	-
8	временный ввоз	+	-
9	временный вывоз	+	-
10	реимпорт	+	-
11	реэкспорт	+	-
12	беспошлинная торговля	+	-
13	уничтожение	+	-
14	отказ в пользу государства	+	-
15	свободная таможенная зона	+	+
16	свободный склад	+	+
17	специальная таможенная процедура	+	-
18	Свободное обращение	-	+
19	Импорт	-	-
20	Временное складирование	-	+
21	Окончательное назначение	-	+

С точки зрения выполняемой роли *таможенные процедуры* можно условно разделить на две группы. *Первую группу* составляют таможенные процедуры выпуска для собственного потребления, экспорта, реимпорта, реэкспорта, характеризующиеся отсутствием каких-либо условий пользования товарами и ограничений, а *вторую группу* - все иные таможенные процедуры, допускающие использование товаров только в строго определенных целях.

Применение некоторых таможенных процедур ограничено определенной территорией (свободная таможенная зона, свободный склад, таможенный склад), и обусловлено физическим размещением товаров на предусмотренной территории, причем не дольше срока действия режима. Вывоз товаров с этой территории обычно требует изменения таможенной процедуры, либо помещения товаров под определенную таможенную процедуру.

Такие таможенные процедуры, как *свободная таможенная зона* и *свободный склад* устанавливаются международными договорами государств-членов Таможенного союза (Беларусь,

Казахстан, Россия).

Специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Таможенного союза.

Большинство из таможенных процедур по логистическим функциям можно квалифицировать как *потоковые процессы*.

При перемещении товарных и сопутствующих потоков через таможенную границу возникают *логистические внешнеторговые потоковые процессы*, которые, в зависимости от направленности, подразделяются на *экспортные* и *импортные*.

Под *экспортными логистическими потоковыми процессами в международной статистике* понимают:

- вывоз товаров, полностью произведенных в данной стране, либо подвергнутых достаточной (в соответствии с международными стандартами) переработке - процедуры экспорта, временного вывоза, реэкспорта после процедур свободной таможенной зоны;

- вывоз ранее ввезенных на таможенную территорию товаров, переработка которых происходила под таможенным контролем - процедура реэкспорта после процедуры переработки на таможенной территории;

- вывоз ранее ввезенных на таможенную территорию товаров, не подвергшихся какой-либо переработке - процедура экспорта (реэкспорта) после процедур временного ввоза, магазина беспошлинной торговли и т.п.

Под *импортными логистическими потоковыми процессами* понимаются:

- ввоз на таможенную территорию иностранных товаров - процедуры выпуска для внутреннего потребления, магазина беспошлинной торговли;

- ввоз товаров для переработки под таможенным контролем - процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, свободной таможенной зоны;

- ввоз товаров с территории свободных экономических зон;

- ввоз ранее вывезенных с таможенной территории товаров, не подвергшихся какой-либо переработке - процедура реимпорта.

Такие таможенные процедуры, как таможенный транзит и таможенный склад, а также операция временного хранения, используются для обеспечения таможенно-логистических функций.

Специфика внешнеторговых потоковых процессов заключается в присутствии *таможенных логистических процедур*. *Таможенная логистическая процедура* представляет собой совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций, и определяющих статус экспортно-импортных товарных потоков.

2. 2. Региональная подструктура таможенной логистики

Региональная подструктура таможенной логистики включает *пять уровней региональных таможенно-логистических систем*, в которых реализуются таможенные режимы относительно потоков таможенной переработки грузов. Это *локальный, микро, макро, мега и мета уровни*.

1) На *локальном уровне* таможенно-логистическая деятельность осуществляется в пунктах таможенного оформления, которые подразделяются на республиканские (расположены в пунктах ввоза-вывоза товаров) и ведомственные (расположены в населенных пунктах по всей территории страны).

2) *Микроуровень* региональных таможенно-логистических систем представлен таможнями - в Республике Беларусь их 11:

1. Брестская региональная таможня;
2. Гродненская региональная таможня;
3. Ошмянская региональная таможня;
4. Витебская региональная таможня;
5. Могилевская региональная таможня;
6. Гомельская региональная таможня;
7. Мозырская региональная таможня;

8. Пинская региональная таможня;
9. Минская региональная таможня;
10. таможня «Минск-2», расположенная в НАП «Минск», и специализирующаяся на выпуске товаров, перемещаемых авиационным транспортом;
11. Минская центральная таможня, выполняющая функции сбора и анализа таможенной статистики, обеспечивающая информационное сопровождение деятельности таможенных органов, и выполняющая тыловые функции всей таможенной службы. На базе данного подразделения созданы и функционируют таможенная лаборатория, ситуационно-аналитический центр, отделы управления рисками и сопровождения национальной автоматизированной системы электронного декларирования.

3) *Макроуровень* - это уровень национальной таможенной системы. *Таможенная система государства* определяется как совокупность форм, средств и методов государственного регулирования экспорта и импорта товаров, являющаяся важным элементом системы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. *Таможенная система государства* формируется как результат ее таможенной политики. *Материальной основой таможенной системы государства* есть *таможенная инфраструктура*, которая включает материально-техническую базу таможенных органов и социальную инфраструктуру. В качестве *органа государственного управления*, отвечающего за функционирование таможенной системы Республики Беларусь, выступает *Государственный таможенный комитет*.

Основными функциями *Государственного таможенного комитета* являются:

- организация и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления;
- создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу Республики Беларусь, развитию внешнеэкономической деятельности организаций и граждан;
- обеспечение реализации этих мер.

4) *Мегауровень* - это уровень интеграционных группировок стран мира, то есть таможенных союзов. В качестве примера, можно привести ЕС, который создал единую таможенную систему Сообщества и принял Таможенный кодекс ЕС. С расширением ЕС в 2004 г., на границах Беларуси (с Польшей, Литвой, Латвией) уже действуют таможенные требования единого Таможенного кодекса ЕС, а не национальные таможенные правила вышеупомянутых государств, которые утратили свою силу. В то же время национальные таможенные структуры в государствах-участниках ЕС сохранились (например, в Польше - это *UrzedCelny*, в Германии - *Zoll*). Республика Беларусь в 2010 году стала членом таможенного союза, в состав которого входят также Республика Казахстан и Российская Федерация. Таможенный союз стал одним из первых шагов формирования единого экономического пространства трех стран, целью которого является свободное перемещение между странами товаров и услуг, капиталов, рабочей силы. Говоря языком логистики, речь идет о товарных, информационных, финансовых потоках. Исходя из этого, можно сделать вывод, в том числе, о логистических предпосылках создания таможенных союзов.

5) На *метауровне* таможенно-логистических систем, в глобальном таможенном пространстве происходит координация и сотрудничество таких взаимосвязанных сфер как внешнеторговая, таможенная, транспортная. Руководит этим процессом *Всемирная таможенная организация*, за всю историю существования которой ее членами стали более 170 таможенных служб мира, которые контролируют около 98% международной торговли. Это обусловило переход к работе по региональному принципу:

1. Северная Африка, Ближний и Средний Восток;
2. Западная и Центральная Африка;
3. Восточная и Южная Африка;
4. Дальний Восток, Австралия и Океания;
5. Северная, Центральная, Южная Америка и Карибы;
6. Европа, к которой относится и Республика Беларусь.

Всемирная таможенная организация (ВТО) в 1994 г. стала правопреемницей Совета таможенного сотрудничества (СТС), основанного согласно Конвенций от 15 декабря 1950 г. ВТО - единая всемирная независимая межправительственная организация по таможенным вопросам, которая выполняет такую важную задачу, как обоснование и согласование развития таможенных систем государств-членов. *Важной составляющей* этой работы является *рекомендательная унификация таможенного законодательства*.

История ВТО началась в 1947 г., когда 13 западноевропейских стран в рамках Комитета Европейского Экономического Сотрудничества договорились основать рабочую группу, которая бы изучала возможность создания таможенного союза, который базировался бы на принципах Генерального соглашения по тарифам и торговли (ГАТТ) (1947 г.), которое закрепила принципы, правовые нормы, правила ведения и государственного регулирования взаимной торговли стран-участниц. В 1948 г. рабочей группой был основан Экономический комитет и Таможенный комитет, который в дальнейшем превратился в Совет таможенного сотрудничества. Первая сессия Совета состоялась в Брюсселе 26 января 1953 г., на ней присутствовали представители 17 европейских стран-основателей. С 1983 г. 26 января празднуется во всем мире как *Международный день таможенника*.

Вышестоящим органом ВТО является Совет (ежегодная сессия), который состоит из представителей всех стран-участниц, и созывается два раза в год. Постоянно действующий исполнительный орган ВТО - *Генеральный секретариат* со штаб-квартирой в Брюсселе, возглавляет его Генеральный Секретарь, он и является депозитарием международных договоров в области таможенного дела.

Чтобы достичь своих целей, ВТО разработала ряд документов:

1. *Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров* (ГС) - была принята в 1983 и вступила в силу в 1988 году. Данная номенклатура используется в качестве основы для расчета таможенных тарифов и сбора международной таможенной статистики. ГС также используется для разработки торговой политики, рассмотрения правил происхождения товаров, мониторинга контролируемых товаров, расчета налогов, тарифов на перевозку, контроля за квотами и ценами, а также для проведения экономических исследований и анализа.

2. *Международная конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур* (пересмотренная Киотская конвенция) была изначально принята в 1974 и пересмотрена в 1999 году, а вступила в силу в 2006 году.

Она включает в себя несколько основополагающих *принципов*:

- прозрачность и предсказуемость операций по таможенному контролю;
- стандартизацию и упрощение товарных деклараций и сопровождающих документов;
- упрощенные процедуры для уполномоченных операторов;
- максимальное использование информационных технологий;
- минимально необходимый таможенный контроль при соблюдении таможенных правил;
- применение процедур таможенного контроля, основанных на анализе рисков и аудите;
- проведение совместных операций с участием других пограничных служб;
- партнерство с частным сектором.

Конвенция также предусматривает действенные меры по упрощению процедур торговли и эффективному контролю, а также содержит новые обязательные требования по их внедрению.

2. 3. Функциональная подструктура таможенной логистики

Функциональная подструктура таможенной логистики раскрывает логистические особенности осуществления таможенной деятельности в ходе международных перевозок грузов автомобильным, воздушным, железнодорожным, водным (морским и речным), трубопроводным видами транспорта. Транспортные средства, которыми перемещаются товары через таможенную границу, подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению. Таможенные процедуры, которые осуществляются во время таможенного контроля и таможенного оформления транспортных средств, имеют унифицированный характер, и не зависят от страны регистрации транспортного средства, страны, из которой прибыло это транспортное средство, или страны, куда оно направляется, кроме случаев, предусмотренных международными договорами и соответствующими международными актами, в части применения санкций и ограничений в торговле с отдельными странами.

Таможенный контроль за международными перевозками товаров осуществляется *таможенными органами* во взаимодействии с другими соответствующими контрольными

службами по общим технологическим схемам с определением времени и последовательности выполнения каждой службой своих непосредственных обязанностей.

Таможенная логистика интегрирует такие важные функции таможенной деятельности, как тарифно-регулирующая, информационно-аналитическая, контрольно-пропускная и финансово-экономическая. *Целью логистизации таможенной деятельности* является, прежде всего, эффективная логистическая организация всех видов потоков, которые существуют в таможенном деле, и их ускорение. Интегрированный характер таможенно-логистических потоков отвечает комплексной структуре таможенной логистики, которая включает компонентную, региональную и функциональную подструктуры. Компонентная подструктура таможенной логистики раскрывает логистические особенности таможенных процедур, согласно Таможенному кодексу таможенного союза. Региональная подструктура характеризует таможенно-логистические системы, а функциональная подструктура таможенной логистики отражает особенности таможенной деятельности на различных видах транспорта.

Тема 3. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли

3. 1. Предпосылки создания Рамочных стандартов;

3. 2. Основные элементы Рамочных стандартов;

3. 3. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли "первой опоры";

3. 4. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли "второй опоры".

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли являются основным документом для реализации современных подходов к логистизации таможенного дела.

3. 1. Предпосылки создания и основные элементы Рамочных стандартов

Каждый участник системы управления экспортно-импортными операциями стремится реализовать поставленные цели. При этом основная задача логистики состоит в минимизации временных и финансовых затрат. Применение логистического подхода к регулированию внешнеэкономической деятельности (ВЭД) направлено на согласование экономических интересов различных ее участников.

С точки зрения таможенной логистики существуют определенные проблемы регулирования международных операций:

- недостаточно эффективно реализуется потенциал таможенного администрирования - совокупности средств и методов, которые обеспечивают соблюдение субъектами законодательства при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- не в полной мере применяются международные стандарты и современные технологии;

- недостаточно развита система информирования таможенных органов о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах.

Наличие указанных проблем обуславливает формирование новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят оперативно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества. Основой для применения логистического подхода к таможенно-тарифному и нетарифному управлению государством экспортно-импортных операций должны стать *«Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли»*, принятые *Всемирной таможенной организацией (ВТО)*.

Основными целями и принципами Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации являются:

- установление стандартов, обеспечивающих повышение безопасности и облегчающих функционирование международной цепи поставок товаров на глобальном уровне, с целью достижения большей определенности и предсказуемости;

- обеспечение комплексного управления международной цепью поставок товаров для всех видов транспорта;

- укрепление роли, функций и возможностей таможенных служб в свете вызовов и возможностей XXI века;

- укрепление сотрудничества между таможенными администрациями с целью расширения их возможностей по обнаружению отправок повышенного риска;

- укрепление сотрудничества между таможенными структурами и предпринимательским сообществом (бизнесом);

- содействие непрерывному движению грузов по всей безопасной международной цепи поставок товаров.

Данный документ был принят *Советом Всемирной таможенной организации* в июне 2005 года и, вместе с Киотской конвенцией (международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, заключенной в Киото 18 мая 1973 г.; последняя редакция вступила в силу 3 февраля 2006 г.), стал базой для перехода на новые принципы международной торговли, новым витком развития взаимодействия между таможенными администрациями и бизнесом.

3. 2. Основные элементы Рамочных стандартов

Рамочные стандарты Всемирной таможенной организации состоят из четырех основных элементов:

1. Они предусматривают гармонизацию требований в отношении предварительного электронного уведомления о перемещаемых через границу грузах (при входящих, исходящих и транзитных отправлениях);

2. Все страны, присоединяющиеся к Рамочным стандартам, берут на себя обязательство последовательно подходить к системе управления рисками с целью решения вопросов безопасности;

3. Рамочные стандарты требуют, чтобы по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой методике отслеживания рисков, таможенная администрация направляющей страны производила досмотр контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгенаппараты и детекторы радиации;

4. В Рамочных стандартах определяются льготы, которые таможенные службы будут предоставлять организациям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности международной цепи поставок товаров, и использующим эффективные методы работы.

Рамочные стандарты Всемирной таможенной организации стоят на двух "опорах":

1. системе соглашений между таможенными администрациями;

2. партнерских отношениях между таможенными службами и предпринимательским сообществом.

Такая стратегия двух "опор" имеет множество преимуществ. Эти "опоры" предполагают наличие набора стандартов (правил), скомпонованных таким образом, чтобы гарантировать (обеспечивать) легкое понимание и оперативное применение на международном уровне. Кроме того, Рамочные стандарты построены с учетом существующих во *Всемирной таможенной организации* мер по обеспечению безопасности и облегчению торговли, а также программ, разработанных администрациями-членами.

Внедрение Рамочных стандартов в различных странах происходит одновременно с совершенствованием нормативно-правовой базы и технического оснащения таможенных органов, и, следовательно, состоит из ряда индивидуальных для каждой страны этапов. Общий рекомендательный план поэтапного внедрения Рамочных стандартов с учетом особенностей каждой договаривающейся стороны разрабатывается *Секретариатом Всемирной таможенной организации*.

Рамочные стандарты направлены на приобретение бизнес-сообществом ряда *выгод*:

- Способствование развитию международной торговли, стимулирование и облегчение процесса перемещения товаров между различными странами с учетом современных международных моделей производства и распределения.

- Уполномоченные экономические операторы (УЭО) получают такие льготы, как упрощенное таможенное оформление товаров, что позволит сэкономить время и сократить издержки. При этом им становится выгодно вкладывать средства в эффективные системы и мероприятия по повышению безопасности.

- Создание единого набора международных стандартов в целях обеспечения единых предсказуемых подходов к таможенному администрированию;

- Сокращение требований к отчетности.

3. 3. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли "первой опоры"

Рамочные стандарты "первой опоры" представляют собой систему соглашений между таможенными администрациями. Они содержат *11 основных стандартов* (тезисов), которые включают в себя таможенно-логистические аспекты.

Стандарт 1. Комплексное управление цепью поставок товаров. Таможенная администрация должна следовать комплексным процедурам таможенного контроля, изложенным в Таможенных

рекомендациях Всемирной таможенной организации по комплексному управлению цепью поставок товаров.

Стандарт 2. Право досмотра груза. Таможенная администрация должна иметь право досматривать груз, происходящий из страны, покидающий ее, проходящий транзитом (в том числе остающийся на борту транспортного средства), или переваливаемый на территории страны.

Стандарт 3. Использование современных технологий в досмотровом оборудовании. Оборудование для неинтрузивного досмотра и обнаружения радиации должно быть в наличии и применяться там, где оно имеется, для проведения досмотров в соответствии с оценкой рисков. Такое оборудование необходимо для оперативного, не прерывающего поток законной торговли досмотра контейнеров или грузов повышенного риска.

Стандарт 4. Системы управления рисками. Таможенная администрация должна создать систему управления рисками, с целью выявления потенциально опасных грузов и автоматизировать такую систему. Такая система должна включать механизм валидации оценок угроз и решений по отслеживанию грузов, а также определения наиболее эффективных методов работы.

Стандарт 5. Груз или контейнер повышенного риска. Грузовые или контейнерные отправки повышенного риска - это такие отправки, по которым недостаточно информации для того, чтобы считать их отправками низкого риска, отправки, в отношении которых тактическая разведка представила данные, свидетельствующие о них, как об отправках повышенного риска или отправки, признанные отправками повышенного риска по методике балльной оценки рисков на основе элементов данных, характеризующих безопасность.

Стандарт 6. Предварительная электронная информация. Для того чтобы обеспечить адекватную оценку рисков, таможенная администрация должна своевременно требовать предварительную электронную информацию о грузовых или контейнерных отправках.

Стандарт 7. Целевой отбор и коммуникация. Таможенные администрации должны предусмотреть возможность совместного целевого отбора, проверки и использования стандартных наборов критериев целевого отбора, а также создать совместимые механизмы для коммуникаций и/или обмена информацией. Эти элементы будут способствовать созданию в будущем системы взаимного признания контроля.

Стандарт 8. Показатели эффективности. Таможенным администрациям следует вести статистическую отчетность, содержащую показатели эффективности, включая, помимо прочего, количество досмотренных партий грузов, количество выделенных в отдельную подгруппу отгрузок повышенного риска, количество проведенных досмотров отгрузок повышенного риска, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием технологий неинтрузивного досмотра, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием неинтрузивного досмотра и физических средств, количество досмотров отгрузок повышенного риска с использованием только физических средств, продолжительность таможенного оформления, а также положительные и отрицательные результаты. Эта отчетность должна обобщаться Всемирной таможенной организацией.

Стандарт 9. Оценка безопасности. Таможенная администрация должна сотрудничать с другими компетентными органами в проведении оценки безопасности перемещения товаров по международной цепи поставок товаров и считать своим долгом оперативное устранение выявленных слабых мест.

Стандарт 10. Морально-этические качества персонала. Следует поощрять таможенные администрации и другие компетентные органы к проведению программ по предотвращению фактов несоблюдения сотрудниками морально-этических норм, а также по выявлению таких фактов и борьбе с ними.

Стандарт 11. Досмотр в целях безопасности при отправке. В целях обеспечения безопасности таможенные администрации по обоснованному запросу импортирующей страны должны досматривать контейнеры и грузы повышенного риска при отправке.

Таможенные администрации во взаимодействии друг с другом выполняют логистические функции управления экспортно-импортными потоками, создавая, таким образом, международную таможенно-логистическую систему с явно выраженными интегративными свойствами.

Применение комплексных стандартов (процедур) таможенного контроля требует наличия соответствующих юридических полномочий, позволяющих требовать от экспортеров, импортеров

и перевозчиков заранее представлять данные в таможенную в электронном виде с целью оценки угроз безопасности.

При экспорте, экспортер или его брокер должен до момента загрузки представить таможенным службам предварительную электронную грузовую экспортную декларацию в объеме, не превышающим необходимый набор сведений и уведомить об этом перевозчика. Импортёр или его брокер также должны до прибытия транспортного средства в первый таможенный пункт представить в таможенную предварительную электронную импортную грузовую декларацию. Таким образом, выстраивается уполномоченная цепь поставок товаров, которая объединяет экспортные и импортные информационные потоки в единую экспортно-импортную декларацию, которая совместно используется заинтересованными таможенными администрациями.

Концепция "*уполномоченная цепь поставок товаров*" предполагает, что таможенная служба подтверждает соблюдение всеми участниками данной международной торговой сделки установленных стандартов безопасного обращения с грузами и соответствующей информацией. В отношении грузовых партий, проходящих исключительно внутри такой цепи, должны применяться комплексные упрощенные процедуры пересечения границы, в соответствии с которыми при экспорте и импорте будет требоваться лишь одна упрощенная декларация, содержащая минимум информации.

Точные сроки представления деклараций в таможенную должны устанавливаться после тщательного анализа географической ситуации и деловой практики, применяемой в различных видах транспорта, после проведения консультаций с представителями предпринимательского сектора и другими заинтересованными лицами. Для обеспечения единообразия в применяемых подходах, Рамочные стандарты определяют следующие *сроки представления предварительной декларации* в зависимости от вида транспорта:

Морские перевозки:

- контейнерный груз - за 24 часа до погрузки в порту отправления.
- массовые грузы/грузы без упаковки - за 24 часа до прибытия в первый порт страны назначения.

Воздушный транспорт:

- маршрут малой протяженности - в момент взлета самолета.
- маршрут большой протяженности - за 4 часа до прибытия в первый аэропорт страны назначения.

Железнодорожный транспорт - за 2 часа до прибытия в пункт ввоза страны назначения.

Автомобильный транспорт - за один час до прибытия в пункт ввоза страны назначения.

Комплексные процедуры таможенного контроля предполагают установление между таможенными администрациями трансграничного сотрудничества также в решении вопроса оценки рисков и таможенного контроля с целью повышения общей безопасности и ускорения процедуры выпуска, для чего требуется соответствующая правовая база, в которой должны быть задействованы не только таможенные, но и другие заинтересованные государственные органы. Это позволит реализовать концепцию (принцип) *«одного окна»*, и позволит участникам внешнеэкономической деятельности представлять необходимую информацию в электронном виде лишь в одну, назначенную для этих целей, службу, желательно в таможенную службу. В этой связи таможенным службам следует стремиться к максимальной интеграции в коммерческие процессы и информационные потоки в глобальной цепи поставок товаров, например, путем использования в качестве экспортных и импортных деклараций коммерческой документации. В международной логистической цепочке таможенный контроль и оценка рисков представляют собой постоянный совместный процесс с момента подготовки грузов экспортером с обязательной проверкой их целостности и взаимного признания мер контроля. Национальное законодательство должно содержать положения, разрешающие таможенным органам передавать информацию, собираемую ими для собственных целей, другим таможенным администрациям.

Максимальная ясность и консенсус в отношениях между сторонами при безопасном перемещении грузов в сочетании с укреплением этих отношений, дадут много выгод всем сторонам. Эти выгоды включают:

- усиление защищенности от действий террористов, стремящихся использовать глобальную торговлю товарами в своих интересах;

- повышение безопасности за счет недопущения незаконных перевозок предметов, веществ (таких, как наркотики и оружие) или людей;
- повышение конкурентоспособности официально ввозимых товаров за счет предотвращения ввоза "черных" и "серых" товаров;
- снижение риска уклонения от уплаты пошлин и налогов;
- укрепление доверия грузоотправителей, в том числе потенциальных, к международным торговым системам;
- ускорение оборачиваемости товаров за счет сокращения количества досмотров и времени, проводимого на границах.

3. 4. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли "второй опоры"

Таможенно-логистическая система является пусть органичной, но надстройкой в международной сети поставок товаров, и не может полноценно функционировать в отрыве от основной движущей силы - *мирового бизнес-сообщества*. «Вторая опора» Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли нацелена на установление партнерских отношений с субъектами внешнеэкономической деятельности, чтобы вовлечь их в работу по обеспечению безопасного и надежного функционирования международной цепи поставок товаров.

Основной акцент в рамках "второй опоры" делается на определение организаций, которые обеспечивают высокую степень гарантий безопасности при выполнении своей роли в цепи поставок товаров, и за счет этого получают ощутимые выгоды. При этом риски, с которыми сталкиваются таможенные службы, уменьшаются пропорционально предпринимаемым их партнерами в торговом сообществе мерам по оценке и минимизации угроз для собственной цепи поставок товаров. Таким образом, минимизация рисков позволяет таможенным службам выполнять свои функции по обеспечению безопасности при одновременном облегчении законной торговли.

Рамочные стандарты "второй опоры" устанавливают критерии для участвующих в цепи поставок товаров организаций, которые могут получить специальный статус партнера по поддержанию безопасности. Эти критерии охватывают такие аспекты, как оценка угроз, наличие планов обеспечения безопасности и коммуникационных мероприятий, принятие конкретных мер по недопущению нарушений при международной поставке товаров, физическая безопасность складских помещений, контейнеров, транспортных средств и грузов, проверка персонала и защита информационных систем. Естественно, что данные критерии несколько шире, чем стандартные требования таможенных администраций к субъектам хозяйствования, осуществляющим управление экспортно-импортными потоками.

Исключительно важным также является наличие льгот, которые организации-партнеры могут получить благодаря своему статусу.

Рамочные стандарты "*второй опоры*" включают в себя 6 следующих стандартов (тезисов):

Стандарт 1. Партнерство. Уполномоченные экономические операторы, участвующие в международной цепи поставок товаров, будут проводить самооценку с учетом заранее установленных стандартов безопасности и передовой практики с тем, чтобы их собственные программы и процедуры обеспечивали адекватные гарантии для своих отправок и контейнеров вплоть до того, как они будут выпущены из-под таможенного контроля в пункте назначения. Следовательно, *партнерство* предполагает самостоятельное обеспечение предпринимателями параметров гарантий при перемещении товаров вплоть до их полного выхода из-под таможенного контроля в пункте назначения. Программа партнерства "*таможня-бизнес*" должна обеспечить гибкость и индивидуализацию планов обеспечения безопасности, построенных с учетом бизнес-модели каждого конкретного экономического оператора. Совместно подготовленный документ о партнерстве между таможней и компанией должен содержать конкретно сформулированные и проверяемые процессы с тем, чтобы, обеспечить соблюдение Рамочных стандартов всеми участниками логистической цепочки.

Стандарт 2. Безопасность. Уполномоченные экономические операторы будут использовать в своей деятельности наиболее эффективные методы обеспечения безопасности. Экономический

оператор предпринимает меры по обеспечению безопасности зданий, включая видеонаблюдение и соответствующий пропускной режим. Информация должна защищаться с помощью автоматических систем резервного копирования, разграничения прав доступа к ней, соответствующей подготовки сотрудников в области безопасности информационных систем, защиты данных от несанкционированного доступа к информации или ее недобросовестного использования. Экономические операторы и таможенные службы должны обеспечить конфиденциальность коммерческой информации и информации, важной для обеспечения безопасности. В соответствии с бизнес-моделью, необходимо разработать меры безопасности, призванные повысить защищенность деятельности деловых партнеров, связанных с транспортировкой, погрузкой, разгрузкой и хранением груза в безопасной цепи поставок товаров. Программы кадровой безопасности должны включать проверку сотрудников и соискателей в той мере, в какой это необходимо и допускается национальным законодательством.

Стандарт 3. Уполномочивание. Таможенные администрации, совместно с представителями торгового сообщества, разработают порядок валидации или процедуры аккредитации по критериям качества, которые обеспечивают организациям, имеющим статус уполномоченного экономического оператора, соответствующие стимулы. Таможенная администрация должна сотрудничать в различных формах с бизнес-партнерами в целях определения совместных выгод, которые могут быть получены за счет совместного участия в безопасной цепи поставок товаров, а также должна быть восприимчива к проблемам и предложениям экономического оператора и, по согласованию с ним, устанавливать формализованный способ общения, который обеспечивал бы надлежащее получение, адресацию и решение всех вопросов. Таможенным администрациям имеет смысл договариваться о взаимном признании статуса уполномоченных экономических операторов. Они смогут извлечь для себя выгоды за счет повышения безопасности товаров при прохождении международной цепи поставок в том случае, если будет осуществляться эффективное оценивание рисков и точный целевой отбор партий повышенного риска, что позволит оптимизировать использование ресурсов.

Стандарт 4. Технология. Все стороны сохраняют целостность грузов и контейнеров посредством содействия использованию современных технологий, то есть *современные технологии* должны быть направлены на сохранность и целостность товаров. Экономический оператор должен соответствовать действующим требованиям, изложенным в различных международных соглашениях, взаимодействовать с таможенными администрациями, применять самые современные технологии, помимо механических пломб, с целью сохранения целостности грузового отсека и товара, а также получения информации о несанкционированном доступе к грузу.

Стандарт 5. Коммуникация. Таможенная администрация будет регулярно обновлять программу партнерства "*таможня-бизнес*" с тем, чтобы способствовать внедрению минимальных стандартов безопасности и наиболее эффективных методов обеспечения безопасности цепи поставок товаров. *Коммуникация* предусматривает обеспечение постоянного и наиболее эффективного информационного взаимодействия. По согласованию с экономическим оператором, таможенная служба должна установить процедуры, применяемые в случае запроса или подозрений о нарушении таможенных правил. Таможенные службы должны регулярно проводить консультации со всеми участниками международной цепи поставок товаров для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, включая таможенные правила, процедуры и требования, предъявляемые к безопасности помещений и партий грузов.

Стандарт 6. Облегчение. Таможенные администрации будут работать совместно с уполномоченными экономическими операторами, прилагать усилия при установлении взаимоотношений для обеспечения максимальной безопасности и облегчения функционирования международной цепи поставок товаров, начинающейся на их таможенной территории или проходящей через них. Таможенная администрация должна стремиться к принятию или изменению положений и внедрению процедур, способствующих упрощению торговли, а также создать механизмы, позволяющие бизнес-партнерам высказывать свои замечания в отношении предлагаемых поправок и изменений, которые существенно влияют на их роль в обеспечении безопасности цепи поставок товаров.

Исходя из мнения представителей деловых кругов, можно сделать следующие выводы о *роли Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации* в таможенной логистике: *Крупные*

инвестиции в системы безопасности и комплексные информационные системы, усилия таможенных администраций, направленные на использование современных упрощенных процедур для легитимной торговли с одновременной работой по выявлению рискованных партий товаров, стали залогом успеха уполномоченных экономических операторов и повышения эффективности деятельности таможенных органов.

Международная палата судоходства (англ. *International chamber of shipping - ICS*), Ассоциация судовладельцев Европейского сообщества (англ. *Association of shipowners of the European community - ECSA*), Балтийский и Международный Морской Совет (англ. *Baltic and International Maritime Council - BIMC*), Всемирный совет грузоперевозок (англ. *World Shipping Council - WSC*), и входящие в них ассоциации и компании считают своим приоритетом укрепление безопасности цепи поставок товаров, поскольку это значительно расширяет возможности в сфере перемещения товаров в мировом масштабе. Рамочные стандарты обеспечивают снижение затрат, повышение надежности цепей поставок и унификации таможенных процедур, сокращению временных затрат на таможенную очистку грузов с 4 часов до 15 минут, что приводит к повышению рентабельности и конкурентоспособности организаций на международном уровне.

Тема 4. Таможенные услуги как часть комплексного логистического обслуживания

- 4. 1. Понятие таможенной услуги;**
- 4. 2. Таможенный представитель;**
- 4. 3. Владелец склада временного хранения и таможенного склада;**
- 4. 4. Таможенный перевозчик.**

4. 1. Понятие таможенной услуги

Международная торговля услугами не является новым явлением. В условиях развития внешней торговли, расширения сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами появилась острая необходимость в освоении новых путей повышения качества и эффективности таможенного обслуживания в целях максимального содействия развитию внешнеторговой деятельности.

Таможенное администрирование, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью. Таможенные услуги проявляются как особая форма экономической деятельности, которая может способствовать созданию благоприятных условий, либо устанавливает определенные барьеры для осуществления внешнеторговой деятельности.

Далеко не все проблемы во внешнеторговом обороте рождают таможенные службы. Есть ещё достаточно много так называемых "серых брокеров", которые провоцируют добропорядочных участников ВЭД сэкономить на таможенных пошлинах, налогах при пересечении товарами таможенной границы. Эти схемы налоговой "оптимизации" многим известны, приведем лишь несколько: занижение таможенной стоимости товара, подмена в таможенном налогообложении более дорогих кодов ТНВЭД на более дешевые, занижение веса товара и его количества, и так далее. Но все эти приемы действуют только до первого профессионального и принципиального таможенника. Это ведет к административной или уголовной ответственности за нарушение таможенных правил, то есть это чревато не только крупными штрафами и потерей товара, но и лишением свободы. После такого наказания участник ВЭД едва ли когда-либо совершит повторный "оптимизационный" рецидив. Но такие исключения лишь подтверждают общее правило - на всем пути перемещения товаров управлять им должны профессионалы, только это позволит создать уполномоченную цепь поставок и добиться реального ускорения и облегчения в международной торговле.

Таможенные услуги относятся к сфере услуг, обслуживающих внешнеторговую деятельность. Они несут вспомогательную роль по отношению к транснациональному движению товаров и неизбежно становятся международными по масштабу. В настоящее время услуги различных видов транспорта способствуют расширению международной торговли, что является предпосылкой для развития в том числе таможенных услуг, как элемента комплексного логистического обслуживания субъектов ВЭД.

Число видов различных услуг на мировом рынке, которые носят только коммерческий характер, превышает 600. Среди них существует полноценный рынок таможенных услуг, который развивается достаточно высокими темпами в условиях конкурентной борьбы. Для понимания сущности таможенных услуг следует поразмыслить о причине их возникновения. Как известно, таможенная граница в широком смысле - это финансово-учетный инструмент внешнеэкономической деятельности, который образует, в том числе, таможенно-налоговые обязательства (таможенные пошлины, налоги) перед государством. Каждое государство или союз государств создают определенные правила и порядок перемещения товаров через свои границы на основе общих целей макроэкономического, социального и правового регулирования. Данные законы и правила создаются и совершенствуются постоянно, одновременно с развитием мировой экономики. Естественно, что для освоения всех нюансов таможенного дела конкретного государства понадобится достаточно большое количество времени и дополнительный высококвалифицированный персонал, размещенный на каждом этапе и во всех местах выполнения таможенных формальностей. Рациональным решением и общемировой практикой является передача данных функций на аутсорсинг. Это служит гарантией корректного прохождения всех таможенных процедур, начиная от регистрации внешнеторгового контракта и декларирования

товара, заканчивая получением различных экспортно-импортных разрешений на перемещение товара.

Таким образом, под **таможенной** услугой понимается результат действий и мер в сфере таможенного дела, направленных на удовлетворение потребностей участников внешнеэкономической деятельности в ускоренном и эффективном проведении выпуска товара в соответствии с выбранной таможенной процедурой при обеспечении экономической безопасности и пополнении государственного бюджета.

Основные тенденции и направления развития таможенных услуг в Республике Беларусь:

- система таможенного обслуживания развивается, как сервисная сфера, регулируемая и контролируемая государством, полностью отвечающая потребностям субъектов ВЭД;

- осуществляется модернизация информационной системы таможенных органов, однако необходимо придание комплексности этому процессу, что позволит посредством реализации инновационных технологий повысить уровень таможенного обслуживания до необходимых международных стандартов;

- совершенствование таможенного обслуживания в Республике Беларусь строится на развитии новейших таможенных технологических схем и процедур, позволяющих ускорить время таможенного оформления, не снижая при этом эффективность таможенного контроля (электронное декларирование, предварительное электронное информирование, использование упрощенной схемы таможенного контроля, постконтроль и др.), а также создание институциональной базы для развития таможенных услуг.

Качество предоставляемых услуг - это стратегический показатель конкурентоспособности и основа улучшения экономического положения, это мера того, как уровень предоставленной услуги удовлетворяет ожиданиям клиента.

Основными критериями оценки качества оказания таможенной услуги являются:

- профессионализм специалистов;

- перечень оказываемых услуг (полнота оказываемых услуг, принцип «одного окна»);

- время, затрачиваемое на осуществление полного пакета услуг;

- уровень информационного обеспечения;

- уровень взаимодействий с таможенными органами, предпринимательскими структурами и другими государственными органами, участвующими в процессе контроля перевозимого через границу груза;

- организация рабочих мест и мест отдыха для сотрудников;

- организация мест ожидания для клиентов;

- уровень культуры специалистов при работе с клиентами.

Как уже было сказано, деятельность в области таможенного дела осуществляется в соответствии с действующим в Республике Беларусь законодательством в области таможенного регулирования и гражданско-правовых отношений. С июля 2010 года деятельность участников рынка таможенных услуг регламентируется Таможенным кодексом таможенного союза, которым определены основные условия включения субъектов хозяйствования в соответствующий реестр, их обязанности и права, а также нарушения, за которые субъект может быть исключен из реестра. Принципиальной особенностью осуществления деятельности в области таможенного дела является необходимость ведения учета и предоставления в таможенные органы отчетности установленной формы, а также наличие программных, информационных и технических средств для исполнения. Вместе с тем, ряд устанавливаемых требований и условий отнесен на уровень национальных законодательств государств-участников таможенного союза.

Основными участниками указанного рынка являются:

- таможенные представители;

- владельцы складов временного хранения, таможенных и свободных складов;

- таможенные перевозчики.

4. 2. Таможенный представитель

Высокое доверие к таможенным представителям со стороны субъектов ВЭД обеспечено высокими государственными требованиями к подобным организациям: минимальное количество и

соответствующая квалификация работников (необходимо наличие в штате не менее 2 работников, имеющих квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению), обязательное страхование гражданской ответственности вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договора с ними (размер страховой суммы в Республике Беларусь составляет 10 000 базовых величин), предоставление таможенным органам обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, на сумму не менее 1 млн. евро.

Высоко профессиональный таможенный представитель может проанализировать внешнеторговую сделку, провести экономическое обоснование ее заключения, подготовить весь пакет документов, необходимый для ее проведения, а также провести таможенное декларирование в кратчайшие сроки и без потерь для клиентов.

Некоторые таможенные представители специализируются на декларировании товаров при помещении их под определенные таможенные процедуры. Ряд представителей стремится расширять комплекс услуг, осуществляя эксплуатацию складов временного хранения. Некоторые - расширяют бизнес, добавляя транспортно-экспедиционную составляющую и, таким образом, стремятся интегрироваться в логистическую систему клиента в качестве провайдера широкого спектра логистических компетенций (2, 3 PL-операторы).

Диверсификация таможенных представителей и превращение их в крупные транспортно-таможенные компании вызвано конкурентной борьбой, а также стремлением клиентов получать услуги в одном месте. Это позволяет обеспечить максимальное взаимодействие при выполнении различных логистических, и, в том числе, таможенных операций, более эффективно управлять не только материальными, но и информационными, а также финансовыми потоками, сократить транзакционные издержки и за счет этого снизить суммарные логистические затраты при обеспечении устойчивого уровня сервиса.

Операции, совершаемые таможенным представителем, осуществляются на договорной основе от имени и за счет декларантов и иных заинтересованных лиц. В гражданском законодательстве Республики Беларусь таким правоотношениям соответствует договор поручения. При этом таможенный представитель, выполняя комплекс операций по таможенному декларированию, не вправе в соответствии с договором ограничить свои обязанности, определенные таможенным законодательством, или возложить их на третьих лиц. Кроме того, обязанности таможенного представителя перед таможенными органами не могут быть ограничены договором с клиентом. Вместе с тем, при наличии оснований полагать, что предоставляемые клиентом документы, сведения являются недостоверными, поддельными, либо содержат признаки таможенных правонарушений, таможенный представитель может до момента их представления в таможенный орган отказаться от совершения таможенных операций и требовать возмещения понесенных издержек.

При совершении таможенных операций для таможенного представителя не должны устанавливаться иные условия или требования, которые установлены и предъявляются для декларантов или иных заинтересованных лиц при совершении данных операций.

Перечень совершаемых таможенным представителем *операций* выглядит следующим образом:

- таможенный представитель Получает и обрабатывает информацию, полученную от заинтересованного лица, для таможенных целей -при этом он обязан обеспечить конфиденциальность сведений, составляющих коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- разъясняет заинтересованному лицу нормы таможенного законодательства Республики Беларусь и таможенного союза;

- на основании предварительного решения таможенного органа либо самостоятельно производит поиск кода декларируемого товара в соответствии с ЕТН ВЭД ТС;

- определяет таможенную стоимость, страну происхождения товара, возможность применения тарифных льгот и преференций;

- производит исчисление и обеспечивает уплату необходимых таможенных пошлин, налогов с соответствии с избранной таможенной процедурой;

- составляет необходимые коммерческие, перевозочные, таможенные документы;

- по поручению заинтересованного лица представляет товары и транспортные средства для осуществления ветеринарного, фитосанитарного, экологического и иных видов государственного

контроля, проводимого органами государственного управления в отношении декларируемых таможенным представителем товаров и транспортных средств, для чего сообщает этим органам о перемещении таких товаров, представляет им необходимые документы и сведения, пробы и образцы товаров, а также совершает иные действия, необходимые для осуществления указанных видов государственного контроля;

- заявляет по установленной Комиссией таможенного союза форме точные сведения о товарах и транспортных средствах, таможенной процедуре, а также иные сведения, необходимые для таможенных целей;

- представляет одновременно с декларацией перевозочные, коммерческие документы на товары и транспортные средства, а в случаях, предусмотренных законодательством, разрешения, лицензии, сертификаты и иные документы, необходимые для таможенных целей;

- предъявляет по требованию таможенного органа декларируемые товары и транспортные средства в месте, где они находятся (при необходимости доставив должностных лиц таможенного органа в это место), или в месте, указанном должностными лицами таможенного органа (при необходимости, с перемещением товаров и транспортных средств в это место);

- организует по требованию таможенного органа определение количества товаров, выгрузку, погрузку, вскрытие упаковки и (или) помещений, емкостей и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства;

- обеспечивает соблюдение заинтересованным лицом мер экономической политики и иных мер нетарифного характера;

- оспаривает в установленном порядке решения, действия или бездействие таможенных органов и их должностных лиц;

- присутствует при взятии проб и образцов товаров должностными лицами таможенных органов и других органов государственного управления; знакомится с результатами проведенного исследования взятых проб и образцов этими органами при условии информирования заинтересованного лица;

- с разрешения таможенного органа берет пробы и образцы товаров;

- обеспечивает проведение исследования (экспертизы) взятых проб и образцов товаров в соответствии с законодательством;

- ходатайствует перед таможенным органом о производстве таможенного оформления вне времени работы этого органа либо в месте, отличном от определенного для производства таможенного оформления;

- ходатайствует о применении упрощенного порядка таможенного оформления в случаях, предусмотренных законодательством;

- ходатайствует о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей;

- изменяет или дополняет сведения, указанные в таможенной декларации, а также изымает поданную таможенную декларацию в сроки, установленные законодательством;

- присутствует при досмотре декларируемых им товаров и транспортных средств;

- ходатайствует перед таможенными органами о корректировке таможенной стоимости.

Для осуществления своей деятельности таможенный представитель имеет право в установленном законодательстве порядке иметь доступ к информационным системам таможенных органов, используемым ими для автоматизированной обработки и электронной передачи информации, а также обладает всеми теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы перед таможенными органами.

4. 3. Владелец склада временного хранения и таможенного склада

Нахождение грузов под таможенным контролем до момента помещения их под одну из таможенных процедур (кроме транзита), предполагает их размещение на складах временного хранения (далее - СВХ). Осуществление длительного хранения товаров сроком до 3 лет под таможенным контролем может быть осуществлено на таможенных складах при условии помещения таких товаров под одноименную таможенную процедуру. СВХ и таможенные склады могут предназначаться как для хранения товаров, принадлежащих ограниченному кругу лиц (так называемого закрытого типа), так и являться коммерческими предприятиями, оказывающими комплекс

таможенно-логистических услуг. СВХ и таможенные склады представляют собой значительную часть таможенной инфраструктуры и предназначены для выполнения двуединой задачи.

Во-первых, на их территории создаются условия для проведения операций таможенного контроля над товарами, помещаемыми под таможенную процедуру, т.е. не допускающие их выпуск в обращение до окончания проведения всех необходимых таможенных формальностей.

Во-вторых, складские площади СВХ и таможенных складов могут быть использованы для осуществления складской переработки товаров, хоть и в условиях предусмотренных законодательством ограничений.

Перечень операций с ТМЦ строго регламентирован законодательством и ограничен следующими операциями, которые можно выполнять только с разрешения таможенного органа:

- измерение характеристик товара (количество, вес);
- обычные грузовые операции (погрузка-выгрузка, хранение);
- отбор проб и образцов уполномоченными службами.

Не разрешается любое изменение товара, его переупаковка (за исключением случаев, когда речь идет о сохранности товара) и т.п.

Отпуск товара со склада производится только после предъявления заинтересованным лицом декларации на товары с отметками о выпуске, копия которой остается в делах владельца таможенного склада.

Склады временного хранения и таможенные склады - это специально выделенные и обустроенные сооружения, отвечающие установленным требованиям и официально признанные таможенной службой путем внесения в соответствующий реестр, которые должны быть в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, временном владении и (или) пользовании заинтересованного в его эксплуатации лица.

К сооружению, предназначенному для использования в качестве склада временного хранения и таможенного склада, предъявляются следующие требования:

- обустройство склада должно исключать возможность поступления товаров, в том числе транспортных средств, и изъятия их со склада помимо таможенного контроля;

- территория, на которой расположен склад, должна быть огорожена, а также оборудована контрольно-пропускной системой, обеспечивающей контроль работников владельца склада за доступом лиц на территорию либо к товарам, в том числе к транспортным средствам, размещенным на такой территории;

- к складу должны подходить удобные подъездные пути, оборудованные таким образом, чтобы обеспечить достаточную маневренность транспортных средств и исключить возможность препятствий для движения общественного транспорта;

- склад должен быть оснащен инженерными сооружениями, техническими средствами, достаточными для проведения погрузочно-разгрузочных работ, производства взвешивания товаров и транспортных средств, размещаемых на складе, проведения досмотра товаров, в том числе транспортных средств, исключая возможность утраты потребительских свойств товаров при разгрузочно-погрузочных операциях, а также освещением, необходимым для надлежащего проведения операций таможенного контроля, системой противопожарной сигнализации и пожаротушения;

- склад должен соответствовать нормам и требованиям санитарного, энергетического, противопожарного и иных видов государственного надзора;

- все внутренние помещения склада должны иметь приспособления для наложения таможенных пломб;

- наличие площади для размещения товаров, находящихся в транспортных средствах и под таможенным контролем, достаточной для маневрирования этих транспортных средств, с обязательным указанием стояночных мест;

- наличие площадки, предназначенной для проведения таможенного досмотра товаров, в том числе транспортных средств;

- наличие помещения, предназначенного для хранения товаров, находящихся под таможенным контролем и выгруженных из транспортных средств.

Владелец СВХ несет материальную ответственность не только за утрату груза перед владельцем, но и перед таможенными органами в размере недополученных таможенных платежей.

Эта ответственность обеспечивается в том числе наличием договора страхования гражданской ответственности.

4. 4. Таможенный перевозчик

Одним из самых простых и удобных видов осуществления перевозки грузов под таможенным контролем по территории Республики Беларусь является их перевозка таможенным перевозчиком. Таможенный перевозчик вправе перевозить товары, находящиеся под таможенным контролем, без сопровождения и дополнительных гарантий по обеспечению уплаты таможенных платежей. Отношения таможенного перевозчика с отправителем товаров строятся на договорной основе. При этом решение таможи отправления о перевозке товаров таможенным перевозчиком является обязательным для перевозчика, отправителя и получателя товаров, а также для самого таможенного перевозчика.

Перевозка товаров, находящихся под таможенным контролем, поручается таможенному перевозчику в случае, если у таможенного органа имеются основания полагать, что иной перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение положений таможенного законодательства. Решение о перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, таможенным перевозчиком принимается должностным лицом таможи отправления с учетом характера перевозимых товаров и обстоятельств перевозки. Заинтересованное лицо вправе самостоятельно воспользоваться услугами таможенного перевозчика.

При принятии решения о перевозке товаров таможенным перевозчиком учитываются следующие факты и обстоятельства:

- невозможность организации таможенного сопровождения;
- характер товара (товары, облагаемые высокими таможенными пошлинами);
- наличие в таможенном органе сведений о перевозчике (добросовестность выполнения обязанностей перед таможенными органами, платежеспособность, принадлежность имущества, организационно-правовая форма деятельности, стоимость основных фондов (средств), характер деятельности (постоянные или разовые перевозки, основной или дополнительный вид деятельности), репутация на рынке транспортных услуг и другие подобные сведения);
- другие факторы, дающие основания полагать о вероятности недоставки товаров, транспортных средств и документов на них в таможенный орган назначения либо неуплаты причитающихся таможенных платежей.

Таможенный перевозчик вправе осуществлять перевозки не только на своих транспортных средствах и с использованием своего транспортного оборудования, но и с использованием прицепов, полуприцепов, контейнеров и другого транспортного оборудования иных лиц.

Таможенный перевозчик отвечает перед таможенными органами за доставку товаров в таможенную территорию назначения и соблюдение требований таможенного режима транзита либо процедуры контроля доставки всем своим имуществом, в том числе и денежными средствами.

Для включения в реестр таможенных перевозчиков необходимо:

- осуществлять деятельность по перевозке грузов не менее двух лет;
- иметь специальное разрешение (лицензию) на осуществление перевозки пассажиров и грузов;
- иметь в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, аренде транспортные средства, пригодные для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями;
- предоставить поручительство банка, небанковской кредитно-финансовой организации либо иного лица об исполнении налогового обязательства таможенного перевозчика по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов на сумму не менее 200 тысяч евро в эквиваленте.

Совмещение деятельности международного и таможенного перевозчика дает преимущества при осуществлении перевозки на всей территории таможенного союза.

Совмещение деятельности в качестве таможенного представителя, таможенного перевозчика и владельца склада временного хранения (таможенного склада) позволяет оказать клиенту наиболее широкий спектр таможенных услуг - именно поэтому такие предприятия имеют серьезные конкурентные преимущества на рынке таможенных услуг и являются его лидерами.

Раздел 2. Микроуровень таможенной логистики

Тема 5. Практическое применение упрощений таможенного оформления товаров

5. 1. Уполномоченный экономический оператор;

5. 2. Электронное предварительное информирование.

5. 1. Уполномоченный экономический оператор

В соответствии с Рамочными стандартами, под **Уполномоченным экономическим оператором (УЭО)** понимают участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД), чья деятельность получила одобрение таможенной администрации, как соответствующая нормам Всемирной таможенной организации, или стандартам обеспечения безопасности цепи поставки товаров. УЭО включают производителей, импортёров, экспортёров, таможенных брокеров (представителей), перевозчиков, экспедиторов, логистических операторов любого уровня, дистрибьюторов.

Ключевое положение «второй опоры» Рамочных стандартов - учреждение института Уполномоченного экономического оператора. Данный статус присваивается на добровольной основе субъектам ВЭД, обеспечившим требования таможенной администрации, взявшим на себя определенные обязательства и получающим вследствие этого преференции (преимущества) от таможенных органов. Требования, обязательства и преференции юридически закрепляются в договоре между ними.

Для примера, таможенное законодательство Европейского союза предусматривает три уровня упрощений для уполномоченных экономических операторов, но при этом требует предоставления от данных лиц определенных гарантий и выполнения следующих условий:

- отсутствие серьезных или неоднократных нарушений таможенного законодательства;
- использование системы бухгалтерского учета, которая соответствует установленным стандартам и позволяет таможене осуществлять контроль в форме аудита путем предоставления физического или электронного доступа;
- организационная структура управления, которая соответствует виду и размеру бизнеса, обеспечивает управление товарооборотом, и имеет внутренний контроль, способный выявить нелегальные и необычные сделки;
- удовлетворительные процедуры принятия и реализации экономических решений;
- применение средств защиты своих собственных компьютерных систем от несанкционированного доступа к информации и документации;
- удовлетворительное финансовое положение;
- наличие контроля доступа к товарам;
- применение технологий обработки грузов, защищающих их от пропажи, хищения, порчи и подмены, и позволяющих проводить идентификацию товаров, экспорт и импорт которых лицензируется;
- изучение партнеров по товаропроводящей сети на предмет безопасности благонадежности;
- обеспечение участия персонала в программах поддержания безопасности.

В мировой практике уполномоченным экономическим операторам в зависимости от специфики деятельности предоставляются следующие выгоды:

Уполномоченные импортеры:

- подача импортных деклараций до прибытия товара. Выпуск грузов производится в момент их ввоза на территорию государства без необходимости соблюдения всех формальностей;
- сокращенное количество элементов информации для импортной декларации (использование коммерческих и перевозочных документов в качестве декларации, предоставление деклараций упрощенной формы);
- сокращенная проверка и отсутствие досмотра при таможенной очистке;
- периодическая подача деклараций и оплата таможенных пошлин и налогов после вовлечения товаров в экономический оборот.

Уполномоченные экспортеры:

- экспортные процедуры совершаются до фактической отгрузки товара;
- самостоятельное наложение таможенных обеспечений.

Уполномоченные операторы складов:

- создание новых таможенных складов посредством уведомления;
- "бесплатная" ежемесячная оплата.

Уполномоченные перевозчики и экспедиторы:

- сокращенная проверка и отсутствие досмотра во время перевозки;
- неприменение мер соблюдения таможенного транзита.

В условиях глобализации мировой экономики и интеграции таможенных администраций, таможня и бизнес заинтересованы во взаимном признании статуса УЭО на основе соответствующих соглашений. При этом уполномоченным операторам одной стороны соглашения обеспечивается преференциальный режим, который соответствует статусу УЭО другой стороны. Такой подход позволяет еще более повысить распределение ресурсов и сфокусировать внимание на грузах с высоким уровнем риска. Ведь если субъект соответствует требованиям безопасности и содействует ее поддержанию в одной стране, то риски, связанные с деятельностью данного субъекта в другой стране минимальны. Кроме того, это предполагает максимизацию выгод для законопослушных операторов.

В Республике Беларусь уполномоченные экономические операторы появились благодаря созданию *института «Добросовестных участников внешнеэкономической деятельности»*, которые отвечают установленным таможенными органами критериям безопасности, и получают определенные преференции при таможенном оформлении товаров. Это стало начальной ступенью к появлению в стране такого понятия, как уполномоченный экономический оператор с широким инструментарием таможенной логистизации товарных и финансовых потоков. Одна только возможность получения ввозимых грузов непосредственно на склад получателя с последующим декларированием и отсутствием необходимости предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей, может существенно повысить эффективность управления поставками.

В Таможенном кодексе таможенного союза в качестве условия присвоения статуса *«уполномоченный экономический оператор»* требуется внесение дополнительного обеспечения исполнения налогового обязательства по уплате ввозных таможенных пошлин, сборов *не менее 1 млн. евро*. При этом специальные упрощения применяются только на территории государства-участника таможенного союза, на территории которого зарегистрирован субъект хозяйствования, что не в полной мере соответствует мировой практике. Такое ограничение установлено потому, что система упрощений и преференций может быть расширена национальным законодательством. Законодатель готов пойти на это, поскольку в условиях постоянного роста внешнеторговых операций при неизменной численности таможенных органов, последовательно, преемственно к действующему законодательству совершенствуется правовая основа для сокращения объема физического и документального контроля до уровня, гарантирующего достаточность контроля и полноту наполнения бюджета.

В Республике Беларусь статус *«Уполномоченный экономический оператор»* присваивается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю - резидентам Республики Беларусь, если такое лицо, заинтересованно в присвоении статуса УЭО, и отвечает следующим требованиям:

- осуществляет внешнеторговую деятельность не менее трех лет, в том числе с учетом реорганизации;

- в течение одного года до дня обращения, такое лицо или его должностное лицо не совершали административных таможенных правонарушений, повлекших конфискацию, либо взыскание стоимости товаров на сумму *более двухсот пятидесяти базовых величин*, и не привлекались к уголовной ответственности в соответствии со статьями 228-231 Уголовного кодекса Республики Беларусь (*«Контрабанда или уклонение от уплаты таможенных платежей в особо крупных размерах»*) в связи с осуществлением деятельности этого лица;

- не имеет на день обращения неисполненного в установленный законодательством срок налогового обязательства по уплате таможенных платежей, процентов, пеней, взимаемых в случаях, установленных таможенным законодательством;

- имеет удовлетворительную структуру бухгалтерского баланса за год, предшествующий обращению, либо имеет в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении)

основные средства, остаточной стоимостью которых *не менее ста тысяч базовых величин* для юридических лиц, или *десяти тысяч базовых величин* для индивидуальных предпринимателей.

Как видно, данные требования схожи с некоторыми критериями, необходимыми для присвоения статуса уполномоченного экономического оператора Евросоюза.

5. 2. Электронное предварительное информирование

Одним из основных инструментов повышения безопасности и облегчения мировой торговли является предварительное электронное уведомление о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправлениях.

Мировая практика показывает, что максимальный эффект ускорения таможенных процедур возможен за счет производства большинства операций таможенного оформления и контроля либо до, либо после фактического перемещения товара через границу, а также повышения эффективности и автоматизации проведения этих операций.

Но откуда таможенные органы могут получать заблаговременную информацию о перемещаемых товарах? Вариантов два.

Первый - от таможенных служб сопредельных государств, при наличии соответствующих соглашений и единого формата обмена такой информацией. Подобного рода обмен осуществляется.

Второй - от предпринимательских структур, непосредственно заинтересованных в упрощении и ускорении прохождения пограничных формальностей, обязующихся выполнять законодательство и содействовать органам государственного контроля в реализации их функций.

Как показывает опыт реализации проекта по электронному предварительному информированию таможенных органов Республики Беларусь, заблаговременный анализ информации о товарах и компании, которая либо перемещает грузы через таможенную границу, либо является получателем, безусловно, приносит положительный эффект - общее время нахождения в пункте пропуска для таких грузов сократилось в 2 - 3 раза.

Кроме того, предварительная информация может быть в последующем использована и в автоматических системах учета товаров на СВХ, и в таможенном декларировании, что сократит время таможенной очистки товаров за счет исключения повторного ввода одних и тех же сведений в различные информационные системы, уменьшит трудовые и временные затраты на обработку документов.

В такой системе, информация о товарах движется впереди самих товаров, и, таким образом, ускоряет их продвижение.

Для сокращения временных затрат, а также для ускорения таможенного оформления при ввозе товаров из стран Европейского союза в Республику Беларусь, и следующих транзитом, для всех заинтересованных участников сделки (отправителей, получателей, перевозчиков, экспедиторов и т.д.) имеется следующее решение - электронное предварительное информирование (ЭПИ) таможенных органов Республики Беларусь.

Электронное сообщение, содержит сведения:

- о грузоотправителе;
- о грузополучателе;
- о перевозчике и его транспортном средстве;
- о перевозимом грузе.

После этого, сообщение в электронном виде, посредством использования специализированных каналов связи, направляется в уполномоченный таможенный орган Республики Беларусь, который при помощи автоматизированных систем обработки данных и системы управления рисками принимает решение о присвоении уникального идентификационного номера (предварительного решения) на данную перевозку, или дает отказ с указанием ошибок заполнения или недостаточности предоставленной информации.

После прибытия в пункт пропуска, водитель, осуществляющий перевозку с применением предварительного информирования таможни, имеет приоритет в оформлении должностным лицом таможни.

С 1 марта 2011 года введено обязательное предварительное информирование таможенных органов Европейского Союза (ЕС) обо всех грузах, которые ввозятся на территорию ЕС в целях обработки в системе анализа рисков до прибытия груза на территорию ЕС.

Для этого в таможенные органы страны ввоза необходимо подать определенные данные - так называемую декларацию о ввозимом грузе (*entry summary declaration*). Объем необходимых для обработки данных, а также время подачи декларации зависит от вида транспорта, в котором перемещаются товары.

При перевозке груза автомобильным транспортом, такая декларация должна быть подана не менее чем за 1 час до его фактического прибытия на территорию ЕС, при железнодорожных перевозках - за 2 часа, при авиаперевозках - до фактического отправления воздушного судна (при длительных рейсах - как минимум за 4 часа до прибытия воздушного судна в ЕС). Подать эти данные можно только в электронном виде, используя *Систему контроля импорта* или *Систему контроля транзита*. Систему контроля транзита можно использовать в случае, если данные будут подаваться вместе с транзитной декларацией или электронной книжкой международных дорожных перевозках - книжка МДП (*International Road Transports - TIR-carnet*).

Ответственность за подачу деклараций несет перевозчик, то есть лицо, несущее ответственность за перевозку груза на территории ЕС. Однако перевозчик имеет право заключить договор с любым иным лицом (доверенное лицо, представитель, брокерская фирма или получатель товара), в распоряжении которого имеется вся необходимая информация о грузе, а также которое имеет доступ к системе электронного декларирования соответствующей страны-участницы ЕС.

В результате использования предварительного информирования:

- сокращается время оформления товаров в пункте ввоза в 2-3 раза;
- получение уникального идентификационного номера означает, что предоставленной информации достаточно для проведения операций таможенного контроля и груз не задержится на границе более намеченного плана перевозки;
- на основании предоставленной информации в отношении грузов, прибывающих на территорию Республики Беларусь, может быть произведено предварительное заполнение таможенной декларации, что существенно сокращает временные затраты перевозчиков при последующем помещении товара под таможенный режим;
- снижаются финансовые затраты перевозчика по сравнению с расходами, связанными с получением услуг по формированию электронной копии документа таможенного транзита, которые он несет в пункте пропуска.

Тема 6. Применение альтернативных схем обеспечения законодательства при таможенном транзите

- 6. 1. Процедура международных дорожных перевозок (МДП);
- 6. 2. Система общего европейского транзита;
- 6. 3. Система поручительства.

Выгодное транзитное положение, развитая дорожно-транспортная инфраструктура, высокий уровень безопасности, стремление к созданию благоприятных условий для транзита стимулируют международные перевозки грузов через Республику Беларусь.

Перевозки грузов автомобильным транспортом под таможенным контролем от таможи отправления до таможи назначения в международном сообщении сопряжены с временными потерями и финансовыми затратами вследствие необходимости внесения обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов таможенным органам не только страны отправления, но и назначения, а также транзита.

Для упрощения процедуры таможенного транзита, сокращения временных и материальных потерь перевозчиков, экспедиторов и грузоотправителей (грузополучателей), созданы гарантийные системы. Одной из самых известных является так называемая процедура МДП. Определенную конкуренцию ей составляют национальные и межнациональные процедуры таможенного транзита (система общего транзита в странах ЕС и система поручительства в странах СНГ).

Рассмотрим наиболее значимые характеристики упомянутых выше процедур с позиции автомобильного перевозчика Республики Беларусь.

6. 1. Процедура международных дорожных перевозок (МДП)

Конвенция МДП - международное соглашение, принятое в 1975 г. под эгидой Европейской экономической комиссии ООН. Целью Конвенции является создание системы транспортировки грузов, упрощающей процедуры оформления грузов при пересечении границ.

Чтобы обеспечить беспрепятственное перемещение грузов с минимальными задержками в пути, и в то же время обеспечить максимальную таможенную безопасность, процедура МДП содержит *пять основных элементов*:

1. Товары должны перевозиться в безопасных (с точки зрения таможи) транспортных средствах или контейнерах;
2. Уплата таможенных пошлин и налогов обеспечивается международной гарантией;
3. Перевозка сопровождается признанным всеми государствами-участниками Конвенции таможенным документом - книжкой МДП, принятым к оформлению в государстве отправления, и служащим документом контроля в государствах отправления, транзита и назначения;
4. Меры таможенного контроля, принимаемые в государстве отправления, признаны всеми странами транзита и назначения;
5. Существует ограничительный допуск к процедуре МДП для перевозчиков.

По каждой книжке МДП гарантируется уплата таможенных пошлин и налогов в пределах 60 000 евро, кроме того, по процедуре МДП не могут перевозиться товары, маркированные акцизными марками.

Общими условиями применения процедуры МДП являются *следующие положения*:

- Таможни отправления должны находиться в одной стране;
- Таможни назначения должны быть не более, чем в двух странах;
- Общее количество таможен отправления и назначения не должно превышать четырех.

На практике действие Конвенции МДП может наблюдать любое лицо, путешествующее по дорогам Европы. Множество грузовиков и полуприцепов, использующих транзитную систему МДП, обозначены синей табличкой TIR, прикрепленной на кузове автомобиля.

Основные идеи и принципы Конвенции МДП и ее транзитного режима были положены в основу многих других транзитных систем, и, таким образом, прямо или косвенно, Конвенция

МДП 1975 г. способствовала упрощению международных автомобильных перевозок не только в Европе и на Ближнем Востоке, но также в таких регионах, как Африка и Латинская Америка.

6. 2. Система общего европейского транзита

Система транзита Европейского сообщества была создана в 1969 г. в рамках европейского законодательства. С 1993 года она основывается на Европейском Таможенном кодексе, и используется для перевозок внутри стран ЕС. Кроме того, сегодня в Европе действует система так называемого *общего транзита*. Конвенция об общей транзитной процедуре действует в государствах-членах Евросоюза, а также в случаях, когда товар из стран ЕС нужно экспортировать в одну из соседних с ним стран, входящих в Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ): Австрию, Бельгию, Великобританию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Румынию, Финляндию, Францию, Германию, Швецию, Чехию, Словакию, Венгрию, Польшу, Словению, Литву, Латвию, Эстонию, Кипр, Мальту, Швейцарию, Лихтенштейн, Норвегию, Исландию. Конвенция об общей транзитной процедуре позволяет перевозить грузы с минимумом таможенных формальностей.

Общий метод транзита включает три ключевых элемента:

- 1) единый административный документ (*Single Administrative Document - SAD*);
- 2) систему поручительства, обеспечивающую гарантию доставки груза в место назначения;
- 3) электронную систему обработки данных (*New Computerised Transit System - NCTS*).

Электронная система обработки данных - общеевропейская компьютеризированная система управления транзитными грузами. Основной целью ее создания является интеграция таможенных систем Европы, а также почти полное упразднение бумажного документооборота при транзитных перевозках между странами.

В настоящий момент, электронная система обработки данных включает в себя все страны Евросоюза, а также является условием ускоренного присоединения стран-претендентов.

В рамках электронной системы обработки данных, участник внешнеэкономической деятельности единожды сообщает таможенным органам необходимую информацию о перемещаемом им через таможенную границу конкретном товаре, и через несколько минут эти сведения становятся доступны таможенным органам всех государств, границы которых пересекает его груз при перевозке.

6. 3. Система поручительства

С 2005 года для таможенного транзита на таможенной территории Республики Беларусь также применяется система поручительства.

Поручительство – это способ обеспечения исполнения налогового обязательства по уплате таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей.

Данный способ обеспечения представляет собой обязанность поручителя исполнить в полном объеме налоговое обязательство по уплате таможенных пошлин, налогов плательщика, в случае неисполнения последним налоговых обязательств по уплате таможенных пошлин, налогов, обеспеченных поручительством.

Поручительство предоставляется в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенным документом, подтверждающим предоставление данного способа обеспечения, является сертификат обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов формы «С-2».

Поручительство оформляется посредством заключения договора между поручителем и таможенным органом. Договор включает обязанность поручителя выполнять в полном объеме налоговое обязательство по уплате таможенных платежей за плательщика (в данном случае - за перевозчика, который осуществляет перевозку товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита). Национальная процедура поручительства применяется в том случае, когда таможня назначения и таможня отправления находятся в Республике Беларусь, однако, со вступлением Республики Беларусь в таможенный союз, появилась возможность предоставлять поручительство

при осуществлении автомобильных перевозок в любую из стран-участниц таможенного союза, либо транзитом через его территорию. Именно на основе института поручительства, который перенял все положительные черты процедуры общего транзита, планируется развивать гарантийную систему таможенного союза. Объединение же этих двух систем создаст реальную конкуренцию процедуре международных дорожных перевозок.

Прогрессирующее использование региональных транзитных процедур серьезно обеспокоило международный союз автотранспорта (МСАТ). Сотрудники МСАТ полагают, что их развитие более выгодно таможенным брокерам и экспедиторам, нежели перевозчикам. Этот аргумент можно оспорить.

Так, по сравнению с книжкой международных дорожных перевозок, предоставляемая по процедуре общего транзита гарантия стоит гораздо дешевле, особенно при перевозке грузов невысокой стоимости. Оформление процедуры непосредственно на белорусско-польской границе, одновременно являющейся, как известно, и внешней границей таможенного союза, при доставке груза стоимостью до 50 тыс. евро обойдётся всего в 25 евро, в то время как книжка международных дорожных перевозок вместе со страхованием стоит в среднем более 60 долларов США. К тому же на выдачу книжек международных дорожных перевозок существуют определённые квоты и ограничения, тогда как общую транзитную процедуру может оформить любой автоперевозчик.

Ещё один плюс заключается в том, что в пути следования можно осуществить перевалку товара с одного транспортного средства на другое без замены самого документа. С разрешения таможенных органов стран Евросоюза допускается внесение изменений в систему транзита Европейского сообщества самим перевозчиком.

Предел финансовой ответственности по общей транзитной процедуре гораздо выше, чем при использовании книжки международных дорожных перевозок. Многие импортёры и экспортёры ошибочно полагают, что книжка международных дорожных перевозок предоставляет им страхование самого груза. В действительности, она является только системой обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов национальным таможенным органам в случае недоставки грузов в таможенную назначения или прерывания транзита.

Беспокойство сотрудников международного союза автотранспорта понятно, чем больше перевозчиков будет использовать национальные транзитные процедуры, тем меньше будет использоваться процедура международных дорожных перевозок. А это чревато большими финансовыми потерями для международного союза автотранспорта. Но перевозчик сам вправе решать, какую процедуру использовать при международных перевозках. Он вправе самостоятельно выбирать, кому он заплатит за спокойствие таможен - таможенным экспедиторам или участникам гарантийной цепи международных дорожных перевозок. Его решение зависит от полноты его информированности об условиях, стоимости и надёжности обоих видов таможенной гарантии.

В настоящее время системе международных дорожных перевозок все сложнее конкурировать с активно совершенствующимися региональными транзитными системами, прежде всего, с системой общего транзита Европейского союза, в рамках которой широко используются новейшие компьютерные информационные технологии. Если учесть, что многие страны СНГ стремятся внедрять стандарты европейского общего транзита в свою практику, то при определенных условиях, он может выйти за рамки стран ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли, что создаст альтернативную системе международных дорожных перевозок, мощную субрегиональную транзитную систему с едиными правилами транзита, таможенными документами (прежде всего, электронными), гарантиями и оперативным международным информационным взаимодействием таможенных органов различных государств.

Тема 7. Информационное обеспечение в таможенной сфере Республики Беларусь

7. 1. Электронное декларирование;

7. 2. Перспективы развития информационных технологий в таможенной сфере Республики Беларусь.

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы, становится необходимым применение некоторых новых технологий в области таможенного оформления и таможенного контроля.

Под «новыми технологиями» подразумеваются в первую очередь те технологии, которые основаны на использовании современных информационных систем и электронной передаче данных. Данные технологии, призваны упростить и ускорить процессы таможенного оформления и таможенного контроля, путем их автоматизации.

Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития и научно-технического прогресса последних десятилетий. Стало обыкновением использование информационных технологий почти во всех сферах человеческой деятельности. В подобных условиях государственные службы также должны соответствовать уровню окружающей действительности. Особенно те службы, в функции которых входит какие-либо виды государственного контроля. К одной из них относится государственный таможенный комитет Республики Беларусь, который является субъектом внешнеэкономической деятельности (ВЭД), защищающим экономические и правоохранные интересы государства.

Задача таможенных органов – эффективно и качественно провести процедуры таможенного оформления и таможенного контроля, включая должное и своевременное пополнение государственного бюджета.

7. 1. Электронное декларирование

Электронное декларирование - это информационный обмен деловыми электронными документами между автоматизированными системами различных организаций в стандартизированной форме.

При таможенном декларировании электронный обмен предполагает, что субъект хозяйствования с помощью специализированного декларантского программного продукта формирует электронную декларацию на товары, а также иные электронные таможенные документы (транзитную декларацию, декларацию таможенной стоимости и т.п.), и передает посредством сети Internet на сервер таможенных органов в центральную базу данных электронного декларирования. И далее эти электронные документы обрабатываются и контролируются уже непосредственно в Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов.

При этом ни сотруднику декларанта, ни грузу не обязательно прибывать в таможенный орган. Ведь сформировать и направить электронные документы можно непосредственно из офиса, а товар может быть размещен в специально созданной на площадях отправителя или получателя товара временной зоне таможенного контроля. Естественно, что данная возможность может быть предоставлена только уполномоченным экономическим операторам. В остальных случаях, товар необходимо размещать в постоянной зоне таможенного контроля. Также в перспективе возможно осуществление выпуска товаров в непосредственной близости от пунктов ввоза/вывоза путем применения предварительного электронного декларирования.

Исходя из этого, основными упрощениями, позволяющими повысить эффективность управления внешнеторговыми операциями, является отсутствие необходимости доставлять товары на склады временного хранения (СВХ), а документы в офис таможни, тем самым, нести дополнительные временные и финансовые затраты, а также возможность отсрочки по уплате таможенных платежей.

Сравнивая этот подход с европейской практикой, можно сделать вывод о том, что предоставляемые уполномоченным экономическим операторам упрощения сопоставимы с

третьим, самым высоким уровнем Уполномоченных экономических операторов, имеющих сертификат «Упрощение таможенных формальностей / гарантия и безопасность».

Начиная с 2008 года Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь велась активная работа по созданию и внедрению системы электронного декларирования товаров, основанной на безбумажной технологии выпуска товаров. Применение современных информационных технологий позволило в значительной степени упростить взаимодействие таможенных органов и субъектов хозяйствования, снизить временные и финансовые издержки по осуществлению операций, связанных с выпуском и таможенным контролем.

Помимо этого, система электронного декларирования позволяет:

- сократить время таможенных операций за счет электронного обмена информацией между декларантами и таможенными органами;
- исключить личный контакт инспектора таможни и сотрудника декларанта (таможенного представителя) и за счет этого уменьшить коррупционный риск;
- применить заявительный принцип при выпуске товаров с применением соответствующего пост-контроля.

В результате реализации проекта планируется осуществлять производство таможенных операций, связанных с помещением товаров под любую таможенную процедуру с использованием электронных таможенных документов, а также автоматическое осуществление выпуска отдельных категорий товаров под отдельные таможенные процедуры без участия инспектора. При этом информационная система осуществляет обработку поступивших электронных таможенных документов и производит выпуск товаров или отказ в выпуске, либо указывает на необходимость проведения необходимых форм таможенного контроля, основываясь на системе управления рисками.

7. 2. Перспективы развития информационных технологий в таможенной сфере Республики Беларусь

В целях дальнейшего поэтапного внедрения и развития перспективных информационных таможенных технологий Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь разрабатывается Концепция проекта «*Электронная таможня*» (e-Customs), в соответствии с ***Национальной программой ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы***.

В рамках Концепции «*Электронная таможня*» предусматривается определение приоритетных направлений развития информационных технологий в таможенной сфере для обеспечения дальнейшего расширения взаимодействия с участниками международной торговли, создания благоприятных условий для ведения организациями и предприятиями внешнеэкономической деятельности, улучшения социального и информационного обслуживания граждан, ускорение и упрощение таможенных процедур таможенного контроля, внедрения общепринятых мировых стандартов безопасной торговли, повышения качества таможенного регулирования и администрирования в целом.

Реализация программы "*Электронная таможня*" предоставит возможность субъектам хозяйствования, физическим лицам, органам государственного управления работать в едином информационном поле, реформировать структуру и перераспределить численность таможенной службы, организовать мониторинг и управление таможенной деятельностью на основе информационных технологий.

Основными задачами проекта «Электронная таможня» являются:

- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры (ИКИ) таможенных органов в целях обеспечения опережающего удовлетворения растущих информационных потребностей таможенных органов для быстрого и беспристрастного принятия решений по торговой сделке, органов государственного управления и участников международной торговли (для резидентов Республики Беларусь – участников внешнеэкономической деятельности) для прогнозирования результатов торговли, их оценки;
- развитие системы информационной безопасности, обеспечивающей правовое и безопасное использование информационно-коммуникационной инфраструктуры;

- обеспечение доступности участникам международной торговли информационных услуг на основе информационно-коммуникационной инфраструктуры путем создания специализированного портала;

- повышение качества и доступности предоставляемых участникам ВЭД информационных таможенных услуг, сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек;

- повышение качества таможенного регулирования и совершенствование таможенного администрирования на основе применения усовершенствованной системы анализа и управления рисками;

- совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления путем интеграции информационных ресурсов таможенных органов в единый государственный информационный ресурс (ГИР) и обеспечения к этим ресурсам регламентированного и безопасного доступа;

- содействие внедрению в практику международной торговли и применению участниками ВЭД электронного документооборота и современных информационных технологий;

- развитие, расширение возможностей и совершенствование национальной автоматизированной системы электронного декларирования (НАСЭД) в направлении создания Национальной автоматизированной системы таможенного декларирования, обеспечивающей участникам международной торговли возможность представлять таможенным органам информацию в виде электронных таможенных документов и электронной предварительной информации;

- обеспечение интеграции с информационными ресурсами банковской системы и государственных органов, регулирующих международную торговлю, а также с информационными системами зарубежных таможенных служб, для реализации принципов «одно окно» и «одна остановка»;

- содействие внедрению в практику ведения международной торговли участниками ВЭД электронных коммерческих документов международного образца в целях создания необходимых условий для организации таможенного декларирования и таможенного контроля по принципу «одного окна».

Концепция «одно окно» позволяет участникам ВЭД предоставлять необходимую информацию в электронном виде в соответствующую службу, которая самостоятельно передает ее заинтересованным органам государственного управления. Таможенный орган сам делает запрос в соответствующее ведомство, например, получение документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выданного уполномоченным органом.

За счет этого можно достичь уменьшения временных рамок на проведение таможенных операций с товарами, в отношении которых установлены запреты и ограничения, за счет электронного обмена информацией между участниками внешнеэкономической деятельности, таможенными органами и иными государственными органами.

Для внедрения данной концепции необходимо создание во взаимодействии с министерствами и ведомствами, контролирующими внешнюю торговлю, централизованной базы данных о выданных разрешительных документах на ввоз/вывоз товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, в виде электронных документов.

К числу современных инновационных подходов, направленных на решение проблем, связанных с быстрым перемещением товаров, Всемирная таможенная организация относит:

- выборочный контроль, проводимый на удалении от границы, и основанный на аудите и применении системы анализа рисков;

- уход от систем контроля, основанных на бумажных технологиях.

Таким образом, деятельность таможенной службы Республики Беларусь в целом отвечает мировым стандартам и развивается в соответствии с перспективными направлениями. При этом в информационную эпоху значительное внимание уделяется информационным таможенным технологиям, а весомый эффект достигается именно благодаря внедрению таких проектов.

Тема 8. Критерии выбора оптимальной таможенной процедуры для минимизации таможенных платежей

- 8. 1. Общая классификация таможенных процедур;**
- 8. 2. Переработка на таможенной территории;**
- 8. 3. Переработка для внутреннего потребления;**
- 8. 4. Переработка вне таможенной территории;**
- 8. 5. Временный ввоз (допуск);**
- 8. 6. Таможенный склад;**
- 8. 7. Свободная таможенная зона.**

8. 1. Общая классификация таможенных процедур

Все таможенные процедуры можно классифицировать по нескольким *основаниям*:

1. По направлению перемещения товаров таможенные процедуры можно разделить на три группы: экспортные, импортные, экспортно-импортные (или смешанные).
2. По функциональному признаку - на стандартные и особенные.
3. По отношению к завершенности таможенных операций - на завершающие и незавершающие.
4. По целевому назначению и роли в процессе хозяйственной деятельности - на общие и специальные (экономические).

К *общим* относятся процедуры, для которых характерен общий, без каких-либо изъятий и ограничений, порядок применения таможенных средств и методов регулирования. При выпуске, товары переходят в полное распоряжение лица, перемещающего их, то есть процедуры имеют *завершенный* характер (выпуск для внутреннего потребления, экспорт, реимпорт, реэкспорт).

В системе международных экономических отношений особое значение имеют так называемые *экономические таможенные процедуры*. Они являются результатом адаптации общих норм и правил осуществления таможенного контроля к разнообразным видам операций и услуг, что создает дополнительные возможности для расширения внешнеторговых операций и развития других форм международной экономической интеграции. Экономические таможенные режимы несут определенные экономические выгоды и преимущества в форме полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов, либо возврата ранее уплаченных таможенных платежей, неприменения к товарам мер экономической политики.

В зависимости от предназначения, целей использования товаров, помещаемых под экономические таможенные процедуры, различают:

- процедуры складирования (таможенный склад, свободный склад) - товары хранятся в неизменном состоянии, кроме осуществления некоторых операций, позволяющих обеспечить дальнейшее перемещение товара;
- процедуры переработки (на таможенной территории, вне таможенной территории, свободная таможенная зона) - частичное или полное изменение состояния товаров при соблюдении заранее установленных условий и требований;
- процедуры временного пользования товарами (временный ввоз (вывоз) - определенные законодательством товары могут использоваться по своему назначению в течение заявленного срока без изменения состояния, кроме естественной убыли.

8. 2. Переработка на таможенной территории

Переработка на таможенной территории - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории таможенного союза в установленные сроки, с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории таможенного союза.

Основное назначение этой процедуры состоит в предоставлении национальным производителям возможности предлагать свою продукцию на зарубежных рынках по конкурентной цене, одновременно способствуя экономическому развитию национальной экономики и созданию рабочих мест.

Как следует из содержания таможенного режима переработки на таможенной территории, ввезенные товары освобождаются от таможенных пошлин, налогов только в случае вывоза продуктов переработки за пределы таможенной территории в установленный срок. Последующий вывоз компенсационных товаров является ключевым элементом данной таможенной процедуры.

Обязанность вывоза устанавливается во избежание нарушения баланса свободной конкуренции между переработчиками, и теми, кто декларирует ввозимые товары непосредственно для внутреннего потребления.

Переработка на таможенной территории допускается при соблюдении *двух условий*:

1) Предоставления документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом;

2) Возможность идентификации таможенными органами ввезенных товаров в продуктах их переработки, Таможенный орган определяет способ идентификации товаров исходя из характера товаров и совершаемых операций по их переработке.

Переработка товаров на таможенной территории осуществляется в виде следующих *операций*:

- собственно переработка или обработка товаров, при которой иностранные товары теряют свои индивидуальные характеристики;

- изготовление новых товаров, в том числе монтаж, сборка товаров из отдельных комплектующих;

- ремонт товаров, в том числе их восстановление, замена составных частей, восстановление их потребительских свойств;

- переработка товаров, которые содействуют производству товарной продукции или облегчает его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки (например, использование катализаторов, флюсов, электродов).

Срок переработки товаров определяется заявителем по согласованию с таможенным органом и не может превышать трех лет. При этом учитываются продолжительность процесса переработки товаров и время, необходимое для распоряжения полученными в результате ее продуктами.

В качестве особенности таможенной процедуры переработки товаров на таможенной территории можно назвать так называемую эквивалентную компенсацию, под которой понимается возможность с разрешения таможенного органа замены ввозимых иностранных товаров другими товарами при совпадении их описания, качеств и технических характеристик.

8. 3. Переработка для внутреннего потребления

Переработка для внутреннего потребления - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории таможенного союза в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки. Под данную процедуру может быть помещен ограниченный круг товаров.

И таможенная процедура переработки для внутреннего потребления, и переработки на таможенной территории позволяют перерабатывать на таможенной территории иностранные товары с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей.

Вместе с тем названные процедуры имеют ряд *отличий*, наиболее существенные из которых следующие:

- основным способом завершения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является вывоз продуктов переработки с таможенной территории, а процедура

переработки для внутреннего потребления завершается их помещением под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

- в случае выпуска продуктов переработки товаров на таможенной территории для свободного обращения таможенные пошлины и налоги взимаются с ввезенных товаров с учетом процента за отсрочку уплаты, таможенные пошлины при завершении процедуры переработки для внутреннего потребления взимаются не с ввозимых товаров, а с продуктов переработки по ставкам, применимым к продуктам переработки.

Более того, переработка товаров для внутреннего потребления допускается только в том случае, если условная сумма таможенных пошлин в отношении продуктов переработки меньше суммы таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров, и, если продукты переработки не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Срок переработки товаров для внутреннего потребления определяется, исходя из продолжительности процесса переработки, но не может превышать один год.

8. 4. Переработка вне таможенной территории

Таможенная процедура переработки вне таможенной территории позволяет осуществлять с отечественными товарами операции по переработке за пределами таможенной территории и ввозить переработанные товары (продукты переработки) с предоставлением льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов: Основное экономическое значение этого таможенного режима заключается в предоставлении национальным операторам возможности сокращать производственные издержки и предлагать свою продукцию на внутреннем рынке по более конкурентным ценам.

В рамках таможенного режима переработки вне таможенной территории предусмотрено предоставление налоговых льгот в отношении как вывозимых на переработку товаров, так и ввозимых продуктов переработки (полное или частичное освобождение).

Предельный срок переработки вне таможенной территории составляет два года.

Продукты переработки могут полностью или частично освобождаться от уплаты таможенных пошлин и налогов. Полное освобождение происходит, когда целью переработки был гарантийный (безвозмездный) ремонт вывезенных товаров. В остальных случаях предоставляется частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов. Акцизы подлежат уплате в полном объеме. Это правило не распространяется на операции по переработке товаров, связанные с ремонтом вывезенных товаров.

8. 5. Временный ввоз (допуск)

Временный ввоз (допуск) - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории таможенного союза с условным освобождением (полным или частичным) от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

В ряде случаев, при необходимости использования иностранных товаров на таможенной территории временно, например, при организации выставок, ввозе специального оборудования для использования в конкретных и ограниченных сроках, целесообразно использовать таможенный режим временного ввоза.

Эта процедура имеет большое экономическое значение, его применение способствует развитию внешней торговли, расширению культурных и гуманитарных связей между странами. Этим объясняется значительное число международных актов, в которых в той или иной степени затрагиваются вопросы применения режима временного ввоза.

Среди них:

• Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция 1973г.);

- Таможенная конвенция о карнете АТА (*ATA Carnet*) для временного ввоза товаров (Конвенция АТА 1961г.). Система АТА разрешает свободу передвижения через границы и временный ввоз товаров на таможенную территорию, освобождая от уплаты налогов и пошлин. Товары сопровождаются одним документом, известным, как *карнет АТА*. Функционирование системы АТА обеспечивается с помощью международных гарантий;

- Стамбульская конвенция о временном ввозе 1990г.

Конвенция о карнете АТА и Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция). Обе Конвенции являются инструментами ВТАО по временному ввозу товаров. Система АТА, которая является частью обеих Конвенций, разрешает свободу передвижения через границы и временный ввоз товаров на таможенную территорию, освобождая от уплаты налогов и пошлин. Товары сопровождаются одним документом, известным, как карнет АТА. Функционирование системы АТА обеспечивается с помощью международных гарантий.

С принятием этих соглашений страны-участницы получили возможность применять унифицированные правила и нормы для регламентации режима временного ввоза (вывоза) в отношении новых операций, возникающих в практике международной торговли, а также связанных с развитием гуманитарных контактов.

Срок временного ввоза товаров не должен превышать *двух лет*. Товары должны находиться в неизменном состоянии, не могут отчуждаться или передаваться третьим лицам без разрешения таможенного органа.

Перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также условия такого освобождения, определяются в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза и (или) решениями Комиссии таможенного союза.

Такое освобождение применяется:

- в отношении временного ввоза контейнеров, поддонов, других видов многооборотной тары и упаковок;

- если временный ввоз осуществляется в рамках развития внешнеторговых отношений, международных связей в сфере науки, культуры, кинематографии, спорта и туризма;

- если целью временного ввоза является оказание международной помощи.

В отношении других категорий товаров применяется частичное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, при котором за каждый полный и неполный календарный месяц нахождения товаров на таможенной территории уплачивается 3% суммы таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если бы товары были выпущены для свободного обращения. При этом общая сумма таможенных платежей не должна превышать сумму, которая подлежала бы уплате при выпуске товара для внутреннего потребления.

8. 6. Таможенный склад

В практике международной торговли бывают случаи, когда на момент ввоза товаров неизвестно, каким образом они будут использоваться на территории страны. Выбрав режим таможенного склада, импортер получает возможность хранить товары в течение определенного периода времени, собирать необходимые документы, принимать решение о целесообразности оставления товаров для внутреннего потребления и отложить момент уплаты таможенных пошлин, налогов до момента выпуска товаров в свободное обращение.

В некоторых случаях таможенные пошлины, налоги вообще не уплачиваются. Например, товары могут быть вывезены за пределы страны или помещены под иные экономические таможенные процедуры.

Процедура таможенного склада часто используется:

- для хранения и дальнейшего перенаправления товаров в деятельности международных компаний;

- для оптимизации товаропотоков центрами дистрибуции;

- организациями, осуществляющими сервисное обслуживание для оперативного обеспечения необходимыми для ремонта деталями и во многих других случаях.

Процедура таможенного склада позволяет снизить логистические затраты в системе управления запасами, когда альтернативные издержки, связанные с уплатой таможенных платежей, ниже затрат на хранение товаров на таможенном складе.

Следует различать понятие таможенной процедуры "*таможенный склад*" и непосредственно таможенный склад как сооружение или иное место, где могут храниться товары, помещенные под определенный таможенный режим.

Операции, осуществляемые с товарами, находящимися на таможенном складе, подразделены на *две группы*:

1. операции, выполняемые самостоятельно лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров;

2. операции, совершаемые только с разрешения таможенного органа.

В первую группу входят осмотр и измерение товаров, другие обычные операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров. Осуществление этих операций не должно влечь за собой изменение состояния товаров, нарушение их упаковки и изменение средств идентификации, если последние использовались при помещении товаров на таможенный склад.

С разрешения таможенного органа могут производиться простые сборочные операции, взятие проб и образцов, дробление партий, формирование отправок, сортировка, упаковка и маркировка товаров, операции, необходимые для улучшения товарных свойств.

Таможенный склад характеризуется возможностью хранения товаров до трех лет с освобождением от уплаты таможенных платежей.

Товары, имеющие ограниченный срок годности хранения, потребления и (или) реализации, должны быть выпущены в соответствии с иной таможенной процедурой и вывезены с таможенного склада не позднее, чем за 180 дней до истечения указанного срока, за исключением подвергающихся быстрой порче товаров, в отношении которых указанный срок может быть сокращен.

8. 7. Свободная таможенная зона

Свободная таможенная зона - таможенная процедура, при которой иностранные товары размещаются и используются в пределах территории *свободной экономической зоны* без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, а также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера, а отечественные товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) создаются в целях развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции.

Резидентами соответствующих СЭЗ признаются коммерческие организации, зарегистрированные на территории административной территории, в границах которой расположена СЭЗ, и заключившие с администрацией СЭЗ соглашения о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

Товары помещаются резидентами СЭЗ под таможенную процедуру свободной таможенной зоны для ведения ими промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности. Эти товары могут ввозиться как с территории иностранных государств, так и из самой страны.

С товарами, помещенными под процедуру свободной таможенной зоны, допускается совершение любых операций, если такие операции соответствуют условиям соглашений о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

Территория СЭЗ является зоной таможенного контроля, который осуществляется таможенными органами в соответствии с законодательством.

При выпуске для свободного обращения иностранных товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны, на остальную часть территории Республики Беларусь, таможенными органами взимаются таможенные пошлины и налоги.

По своей экономической сути процедура свободной таможенной зоны соответствует процедуре переработки на таможенной территории. Разница только в том, что во втором случае

любой производитель экспортно-ориентированной продукции, получив на основании заключенных внешнеторговых контрактов соответствующее разрешение уполномоченных органов, может использовать преференции, а в первом необходимо регистрироваться в качестве резидента свободной экономической зоны, привязывая производство к определенному местоположению, но одновременно получая льготы на открытие и развитие данного производства.

Выбор таможенной процедуры является прерогативой лица, перемещающего товары, и оказывает влияние как на возможность либо невозможность перемещения отдельных категорий товаров через таможенную границу, так и на порядок их выпуска, на размер и порядок уплаты таможенных платежей, а также определяет круг действий вышеупомянутых лиц, а также таможенных органов в отношении таких товаров, и определяет:

- порядок перемещения товаров через таможенную границу в зависимости от их назначения и целей такого перемещения;
- условия нахождения товаров на таможенной территории либо вне ее;
- права и обязанности бенефициара (декларанта) таможенной процедуры;
- дополнительные требования, предъявляемые в отдельных случаях к статусу товаров либо лицу, их перемещающему.

Рациональное использование возможностей, предоставляемых законодательством, и выбор оптимальной таможенной процедуры позволят в максимальной степени сократить не только размер таможенных платежей, но и иные логистические издержки в международной торговле товарами.