

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕСКОНФЛИКТНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

**В.С. Шемет,**

*начальник центра частноправовых и социально-экономических исследований НИИ трудовых и социальных отношений учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат юридических наук*

*«XXI будет веком борьбы за воду, а не за нефть»  
Исмаил Серагельдин, один из основателей  
Глобального водного партнерства*

### Постановка проблемы

Безопасное и устойчивое развитие любого государства в условиях глобализации и интеграции зависит от достаточного наличия природных ресурсов, одно из центральных мест среди которых занимает пресная вода.

В силу объективных (неравномерность концентрации запасов, изменение климата, рост населения планеты, парниковый эффект и т. д.) и субъективных (нерациональное использование, загрязнение промышленными отходами и т. д.) причин в планетарном масштабе наблюдается дефицит пресной воды.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития к 2050 году 40% населения планеты будет жить в зоне постоянных «водных стрессов» (в настоящее время от них страдают около 700 млн человек в 43 странах). Потребность в воде возрастет на 55% [1, с. 192]. Кроме того, можно спрогнозировать вероятность использования проблем недостатка пресной воды для оказания давления на государства, для которых этот вопрос наиболее актуален, в том числе применяя экономические экспансионные механизмы.

Очевидно, что без действенного международного сотрудничества в сфере природопользования, а именно в рамках сохранения пресной воды как стратегического ресурса, обеспечить устойчивое развитие государств и международную безопасность в условиях глобализации и интеграции не представляется возможным.

### Архитектура и механизм трансграничного водного сотрудничества

Водная проблематика лежит на повестке дня таких международных организаций, как ООН, ЕС, ЮНЕСКО, Всемирный водный совет, ЕАЭС, СНГ. Действуют Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО, программа «ООН – Водные ресурсы» и ряд других.

Центральное место среди многосторонних природоохранных договоров занимает Конвенция по охране и рациональному использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятая 17 марта 1992 г. в г.Хельсинки [3]. Следует также отметить и такие международно-правовые документы как Орхусская конвенция, Конвенция о промышленных отходах, Конвенция о воздействии на окружающую среду (Конвенция Эспо), Рамочная конвенция ООН об изменении климата. В основе приведенных документов лежит тезис о необ-

ходимости создания институциональных механизмов продвижения и развития трансграничного сотрудничества, основанного на следующих принципах и обязательствах:

- обязательство предотвращения;
- обязательство ограничения и сокращения значительного трансграничного воздействия;
- принцип справедливого и разумного использования вод;
- принцип устойчивости;
- принцип сотрудничества и мирного разрешения споров.

Вместе с тем следует отметить, что формулировки норм «водных конвенций» носят рамочный характер и не дают четких рекомендаций. Одно и то же положение того или иного международного документа различными государствами трактуется по-разному.

Руководитель Федерального агентства водных ресурсов России М.В.Селиверстова предлагает важнейшими аспектами межгосударственного диалога в сфере водных отношений считать:

- «развитие международного водного сотрудничества, его правовых и институциональных основ;
- расширение географии влияния норм международного водного права и субъектного состава участников;
- обмен научными знаниями и инновационными технологиями, информационное взаимодействие сторон;
- внедрение бассейнового принципа управления как основы трансграничного сотрудничества;
- межгосударственная бассейновая кооперация в вододефицитных районах;
- ресурсосбережение и рациональное использование вод как основа национальных планов развития водного хозяйства;
- имплементация норм международного права и положительного опыта в этой сфере в систему национальных водных законодательств [1, с. 197].

Основной площадкой для диалога в сфере водных отношений в различных форматах является в настоящее время Всемирный Водный Форум, проводимый раз в три года:

- 1-й – г.Марракеш (Марокко) – март 1997 г.;
- 2-й – г.Гаага (Нидерланды) – март 2000 г.;
- 3-й – г.Киото (Япония) – март 2003 г.;
- 4-й – г.Мехико (Мексика) – март 2006 г.;
- 5-й – г.Стамбул (Турция) – март 2009 г.;
- 6-й – г.Марсель (Франция) – март 2012 г.;
- 7-й – г.Тэгу (Южная Корея) – апрель 2015 г.;
- 8-й запланирован в г.Бразилиа (Бразилия) на март 2018 г. Главная тема Форума «Совместное использование воды».

Беларусь и водная проблематика

Все проводимые и запланированные мероприятия (правовые и организационные) в целом направлены на реализацию таких стратегических документов как:

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики от 9 ноября 2010 г. № 575;

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренная Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 10.02.2015 № 3);

Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28.01.2011 № 8-Р.

С целью обеспечения устойчивого развития и международной безопасности пресных вод в Республике Беларусь разработана Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 11.08.2011 № 72-Р, в которой в перечень целевых показателей входят мероприятия по:

сокращению добычи подземной воды на 8 – 10 %;

доведению объемов использования воды на хозяйственно-питьевые нужды в расчете на душу населения в количестве 130 л/сутки;

сокращению объемов использования воды питьевого качества на производственные нужды на 1 – 2 %;

увеличению объемов оборотного и повторно-последовательного использования воды до 93 %.

Вместе с тем, несмотря на достаточность водных ресурсов Республики Беларусь для удовлетворения своих современных и перспективных потребностей, наше государство целенаправленно принимает меры, направленные на рациональное использование и охрану водных ресурсов, для чего используются площадки ООН, региональных организаций (СНГ, ЕАЭС), а также формат двусторонних отношений.

***Список использованных источников:***

1. Селиверстова, М. В. Вода как стратегический ресурс обеспечения устойчивого развития и международной безопасности / М. В. Селиверстова // материалы VI Междунар. встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, Улан-Удэ, 23–25 июня 2015 г. / Секретариат Совета Безопасности Российской Федерации. – М., 2015. – С. 190–201.

2. Конвенции по охране и рациональному использованию трансграничных водотоков и международных озер [Электронный ресурс] : [принята 17.03.1997] / Орг. Объед. Наций. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/watercourses\\_lakes.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercourses_lakes.shtml). – Дата доступа: 31.08.2017.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.