

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 349.6 (476) (075,8)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

А.В. Чернов,

заведующий кафедрой права, Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, кандидат юридических наук, доцент

Конституция Республики Беларусь провозглашает право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Охрана природной среды - долг каждого [1, ст. 46,55]. Необходимо отметить, что увеличение производства сельскохозяйственной продукции и интенсивности эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения оказывают существенное влияние на состояние окружающей среды, особенно при нарушении технологии внесения органических и минеральных удобрений, средств защиты растений и других препаратов, хранения горюче-смазочных материалов, мелиорации земель, а также при функционировании крупных животноводческих комплексов с содержанием большого количества сельскохозяйственных животных. Возникающие в результате применения интенсивных, индустриальных методов ведения сельскохозяйственного производства, экологические последствия отрицательного характера можно условно разделить на три группы.

К первой группе относятся отрицательные последствия, которые заключаются в разрушении экологических систем, потере плодородных земель, развития процессов эрозии почв, засоления, заболачивания, загрязнения (например, агрохимикатами в случае их передозирования), изменения благоприятной почвенной структуры, снижении продуктивности естественных пастбищ и сенокосов, нарастании процессов опустынивания и т. д.

Вторую группу образуют экологические последствия, причиняющие ущерб не только сельскому хозяйству, но и другим отраслям экономики. Это загрязнение водоёмов, уничтожение лесов и других полезных растительных сообществ, разрушение среды обитания диких животных, загрязнение атмосферного воздуха, нарушение охранного режима заповедников, заказников и с нанесением ущерба охотничьему, и рыбному хозяйству.

Третью группу составляют последствия, угрожающие непосредственно человеку, создающие опасность для жизни и здоровья людей, занятых в сельскохозяйственном производстве или проживающих в сельской местности, а также тех, кто потребляет пищевые продукты, произведённые с использованием агрохимикатов или биотехнологических средств. К этой же группе последствий относится появление дискомфортных условий труда, быта и отдыха населения. Все эти отрицательные последствия потребовали разработки и осуществления системы мер охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

В связи с этим, законодательством установлены требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения для обеспечения экологической безопасности. Так, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, обязаны выполнять мероприятия по охране земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, соблюдать режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий, подлежащих специальной охране и биосферных резерватов [2, ст. 41].

Например, согласно статье 89 Кодекса о земле, землепользователи должны осуществлять в границах предоставленных земельных участков эффективное их использование, защищать земли от водной и ветровой эрозии, заболачивания, засоления, уплотнения, загрязнения отходами, химическими и радиоактивными веществами, сохранять плодородный слой земли при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством. Земельное законодательство закрепляет приоритет использования земель сельскохозяйственного назначения, что связано с их особой экономической и экологической ценностью, и предусматривает особый порядок предоставления и изъятия земель для целевого использования. Для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, предоставляются земельные участки из земель, не относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, или менее продуктивные сельскохозяйственные земли. Сельскохозяйственным землепользователям при изъятии земельных участков возмещаются убытки в соответствии со ст. 75 Кодекса «О земле», что является правовым способом защиты прав землепользователей. Кроме этого устанавливается обязательная рекультивация сельскохозяйственных земель и передачи их в сельскохозяйственный оборот. Проявляются многогранные аспекты в правовом регулировании мелиорации земель, как объекта сельскохозяйственного назначения.

Общая площадь мелиорированных земель Республике составляет 3,4 млн. гектаров, из них 2,9 млн. гектаров занимают сельскохозяйственные земли. (3)

Проблема рационального использования мелиорированных земель имеет два аспекта: первый – соблюдение землепользователями специальных правил осуществления хозяйственной и иной деятельности на указанных землях, что обусловлено их повышенной экономической и природно-естественной ценностью; второй – надлежащее содержание и обслуживание мелиоративных систем.

Помимо общих обязанностей землепользователей, предусмотренных статьёй 70 КоЗ, к использованию мелиорированных земель предъявляются дополнительные требования, которые закреплены статьёй 21 Закона Республики Беларусь «О мелиорации земель». Требования, касающиеся охраны окружающей среды при осуществлении мелиоративных работ, направлены как на сохранение экологически благополучного состояния отдельных компонентов природной среды – земель, вод, лесов, объектов растительного и животного мира, так и на сохранение и устойчивое функционирование экологических систем.

Правовое регулирование строительства и эксплуатации мелиоративных систем основывается, с одной стороны, на множественности форм собственно-

сти на мелиоративные системы, а с другой – на закрепление существенных ограничений для физических и юридических лиц в отношении приобретения в собственность и использования некоторых мелиоративных объектов.

При проектировании и строительстве объектов, строений и сооружений учитывается влияние на состояние земель, водоохраных зон и прибрежных полос рек и водоёмов. При этом возрастает роль оценки воздействия на окружающую среду и проведение государственной и общественной экспертизы.

Водное законодательство учитывает особенности водопользования для нужд сельского хозяйства и меры охраны вод при осуществлении сельскохозяйственной деятельности. Поэтому юридические лица и граждане, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать установленные лимиты, правила и режим водопользования, принимать меры по сокращению потерь воды в мелиоративных системах и недопущения загрязнения и засорения вод. Водопой и прогон скота, проезд сельскохозяйственных машин и транспортных средств через водохозяйственные сооружения и устройства допускается только в местах, предусмотренных для этих целей. Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животных и растительного мира на земле, прилегающей к руслам водотоков или акваториям водоемов, устанавливаются водоохраные зоны. В пределах водоохраных зон выделяются прибрежные полосы строго охранного режима с ограничением хозяйственной деятельности. В прибрежных полосах запрещается распашка земель, садоводство и огородничество, выпас скота, хранение и применение ядохимикатов и минеральных удобрений, размещение садоводческих товариществ, стоянок автотранспорта и сельскохозяйственной техники.

По законодательству о растительном мире охрана объектов растительного мира обеспечивается установлением ограничений (обременений) на отдельных земельных участках и водных объектах для создания охранной среды произрастания определенных видов растений.

Отдельные требования устанавливаются с целью охраны растительного мира при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений, пестицидов и других химических препаратов.

При этом допускается к применению только средства защиты растений, прошедшие государственную регистрацию и включенные в государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенные к применению на территории Республики Беларусь. Имеет практическое значение для специалистов сельского хозяйства включение в реестр кроме характеристики средств защиты растений, регламентов их применений, кратность обработки, срок ожидания (время от обработки до уборки урожая).

В законодательстве об охране атмосферного воздуха определены требования к применению средств защиты растений и минеральных удобрений, среди которых: установление нормативов качества атмосферного воздуха для загрязняющих веществ, которые могут поступать в атмосферный воздух при применении и хранении агрохимикатов; использование агрохимикатов и средств защиты растений способами, исключающими выбросы загрязняющих веществ, сверх установленных нормативов качества атмосферного воздуха.

Особое значение имеет организация контроля за соблюдением экологических требований при использовании объектов сельскохозяйственного назначения. Например, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, в целях осуществления контроля в данной сфере, проведена проверка 2548 субъектов хозяйственной деятельности. За нарушение природоохранного законодательства к административной ответственности привлечено 16674 виновных лиц. (4)

Таким образом, развитие сельскохозяйственного производства, его интенсификация требуют дальнейшего совершенствования правового регулирования экологических требований при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 1.1/0; 2004/ № 188. 1/6032.

2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя. 1992 г., № 1982-ХП: в ред. Закона от 17 июля 2002 г.

3. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2017 годы, утверждённая постановления Советом Министров Республики Беларусь 11.03.2016 г. № 196.

4. Решение коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 10 февраля 2017 года № 15-Р “Об итогах работы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь за 2016 год и задачах на 2017 год”.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.