

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

## УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

*Н.А. Маркина,*

*старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса,  
ВГУ имени П.М. Машерова*

Учитывая современные тенденции развития общества, можно сделать вывод о постоянном увеличении антропогенной нагрузки на окружающую среду, что, в свою очередь, влечет за собой негативные последствия в виде ее загрязнения, засорения, порчи. Экологические проблемы являются весьма актуальными в настоящее время, и для их решения требуется совершенствование нормативной базы.

Одной из проблемных сфер в области охраны окружающей среды является ее загрязнение отходами производства и потребления. При этом с каждым годом количество отходов увеличивается, а, следовательно, требуется принятие неотложных мер для ее решения. Одним из инструментов по управлению отходами является организационно-правовой механизм регулирования обращения с отходами.

Важным элементом в этом механизме выступает учет и ведение государственного кадастра отходов.

В соответствии с п.1 ст. 35 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» учет отходов ведется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение с отходами, в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [1].

Учитываемые данные в области обращения с отходами используются при проведении инвентаризации отходов, при определении лимитов на их размещение, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, ведении статистических наблюдений, расчетах экологического налога.

Особое значение в области обращения с отходами производства имеет Инструкция по обращению с отходами, которая разрабатывается и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение с отходами производства.

Инструкция по обращению с отходами разрабатывается и утверждается для юридического лица в целом и (или) для каждого обособленного подразделения юридического лица, осуществляющего обращение с отходами производства (далее – юридическое лицо). Разработанная инструкция по обращению с отходами утверждается руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем.

Согласно п. 12 «Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства» раздел «Учет отходов производства» инструкции по обращению с отходами должен содержать:

порядок ведения учета отходов производства в местах образования (поступления) отходов производства, в том числе количество, места ведения книг учета отходов, которые ведутся в соответствии с постановлением Министерства

природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 33 «Об утверждении форм учетной документации в области охраны окружающей среды и Инструкции о порядке применения и заполнения форм учетной документации в области охраны окружающей среды», срок внесения записей в книги учета отходов, способы определения фактического количества отходов (взвешивание, замер, расчетный метод и иной способ);

порядок ведения общего учета образования (поступления) отходов производства в целом от всех источников образования отходов производства у юридического лица и индивидуального предпринимателя и поступления отходов от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе дата внесения сведений в книгу общего учета, которая ведется в соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 33;

порядок сбора данных для представления государственной статистической отчетности в области обращения с отходами производства;

порядок проведения инвентаризации отходов производства [2].

На практике субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность, сталкиваются со сложностями при порядке составления отчетности, так как согласно законодательству они обязаны вести учет для юридического лица в целом и для каждого обособленного подразделения, рассматривая же заполняемые таблицы, в них содержатся данные по цехам, участкам и т.д. В гражданском законодательстве предусмотрены такие обособленные подразделения юридического лица как филиалы и представительства. Таким образом, нормы являются противоречивыми, так как не позволяют точно определить обязанности ведения учета юридическим лицом в области обращения с отходами по каждому территориально обособленному подразделению (филиал, представительство) либо по каждому структурному подразделению (цех, участок).

Согласно ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предусмотрено ведение кадастра отходов [3], а порядок его ведения регламентирован Положением о порядке ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Беларусь 19 июня 2010 г. № 934 (с изм. и доп.) [4].

Государственный кадастр отходов представляет собой систематизированный свод данных, включающих количественную и качественную характеристику отходов, сведения об их использовании, хранении, захоронении и обезвреживании.

Ведение государственного кадастра отходов осуществляется в следующих целях:

- обеспечения реализации основных направлений государственной, в том числе научно-технической, экономической и инвестиционной, политики в области обращения с отходами;
- организации системы контроля за обращением с отходами;
- разработки государственных и иных программ и мероприятий, направленных на предотвращение или уменьшение объемов образования отходов, увеличение объемов их использования и экологически безопасное размещение;

- проведения государственной экологической экспертизы проектных решений планируемой хозяйственной или иной деятельности;
- выполнения обязательств Республики Беларусь по ежегодному представлению отчетности по Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, подписанной 22 марта 1989 года в г. Базеле;
- предоставления информации по объемам образующихся отходов и обращению с ними государственным органам, организациям и гражданам [4].

Государственный кадастр отходов ведется в виде базы данных в электронном виде и на бумажном носителе. Структуру базы данных государственного кадастра отходов утверждает Минприроды.

Таким образом, учет в области обращения с отходами играет важную роль в сфере охраны окружающей среды, а, следовательно, и обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Данные учета необходимы для дальнейшего прогнозирования объемов образования отходов, их размещения, хранения, а также при расчете экологического налога. Также необходимо дополнить нормы, определяющие порядок учета отходов юридическими лицами, для более точной детализации ведения экологического паспорта предприятия.

#### ***Список использованных источников:***

1. Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г. № 271-З: в ред. от 13 июля 2016 г. № 397-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства [Электронный ресурс]: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. №45: в ред. от 1 октября 2012 г. № 44 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП: в ред. от 18 октября 2016 г. № 431-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. Положением о порядке ведения государственного кадастра отходов [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 19 июня 2010 г. № 934: в ред. от 19 сентября 2016 г. № 737 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.



*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.