

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

И.П. Манкевич,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Белорусский государственный экономический университет, кандидат юридических наук, доцент

Одной из новых сфер жизнедеятельности человека, переход к которым наблюдается на современном этапе развития общества, является туризм. Популярным направлением природно-ориентированного туризма, динамичное развитие которого обусловлено возрастанием антропогенной нагрузки на окружающую среду становится экологический туризм. Ориентация Республики Беларусь на формирование «зеленой» экономики [1] требует переосмысления понимания экологического туризма, его цели, задач, принципов, прежде всего, с точки зрения воздействия на окружающую среду и требует совершенствования правовых основ его обеспечения.

Формирование концепции экологического туризма начинается в 70-80 гг. XX в. с локальной идеи – создание баланса между экономической выгодой, получаемой от рекреации на природе, и экологической безопасностью рекреационных территорий в рамках глобальной идеи – сохранения природы планеты как основы жизни на ней [2, с. 21]. Общеизвестно, что первое определение экологического туризма было предложено в 1980 г. мексиканским экономистом-экологом Цебаллосом-Ласкурейном, который рассматривал экологический туризм как путешествие в относительно нетронутые или незагрязненные природные территории со специфической целью обучения, восхищения и получения наслаждения от созерцания природы, пейзажей, растений и диких животных, а также изучения культурных особенностей этих территорий [3].

Первостепенная роль в разработке понятия экологического туризма принадлежит Международным организациям. Так, Всемирный Фонд Дикой Природы (ВВФ) под экологическим туризмом понимает «туризм, включающий путешествия в места с относительно нетронутой природой с целью получить представление о природных и культурно-этнографических особенностях данной местности, который не нарушает при этом целостности экосистем и создает такие экономические условия, при которых охрана природы и природных ресурсов становится выгодной для местного населения» [4].

Экологический туризм стал предметом ряда важных международных документов, среди которых «Хартия устойчивого туризма ЮНЕСКО» (1995 г.), Декларация устойчивого развития туризма (1997 г.), Берлинская декларация по биологическому разнообразию и устойчивому туризму (1997 г.), Глобальный этический кодекс туризма (1999 г.), Квебекская декларация по экотуризму (2002 г.) и ряд других. Определенную роль в развитии правовых основ экологического туризма сыграл Глобальный этический кодекс туризма – документ, целью которого стала помощь в максимизации выгод от развития туризма для населения туристских центров и минимизации его отрицательных

воздействий на окружающую среду и культурное наследие. Анализ международных документов, затрагивающих различные аспекты туризма, свидетельствует о том, что первоначально экологический туризм рассматривался как механизм достижения устойчивого развития регионов, а в последствие становится самостоятельным предметом внимания ряда международных документов, центральным из которых стала Квебекская декларация по экотуризму, содержащая не только формулировку принципов, определяющих сущность экотуризма, но и комплекс рекомендаций и программу дальнейших действий для развития экотуризма в различных странах [5].

Экологический туризм – это вид отдыха (рекреации), предполагающий: организованное посещение ненарушенных, уникальных природных объектов и природных комплексов с целью познания окружающей среды; необходимость соблюдения норм природоохранного и природоресурсного законодательства; осуществление экологического просвещения и образования туристов, повышение уровня экологической культуры участников туристского процесса; содействие устойчивому развитию регионов; обеспечение активного участия местного населения в осуществление экологического туризма и получение им преимуществ от этой деятельности.

Национальное законодательство, затрагивающее различные аспекты экологического туризма хаотично, отсутствует единая правовая основа, обеспечивающая его дальнейшее развитие. Правовое регулирование сферы туристической деятельности осуществляется главным образом Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. N 326-З (ред. от 18.07.2016) «О туризме». Данным нормативным правовым актом определены формы, виды, цели туризма, принципы государственной политики в сфере туризма. Однако, рассматривая экологический туризм в качестве самостоятельного вида туризма, Закон не дает его определение. Несмотря на то, что в основе экологического туризма лежит использование природных ресурсов, природоресурсное законодательство не содержит норм об экологическом туризме. Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. N 1982-XII (ред. от 18.07.2016) «Об охране окружающей среды» не упоминая об экологическом туризме, закрепляет требования в области охраны окружающей среды при проведении спортивных, спортивно-массовых, культурно-зрелищных, иных массовых мероприятий, совершении туристических путешествий (ст. 54-1); в ст. 77 Закона речь идет о природоохранных учреждениях, организациях спорта и туризма, которые должны заниматься экологическим просвещением в области охраны окружающей среды. Используется термин «экологический туризм», но не раскрывается его содержание в Законе Республики Беларусь 20 октября 1994 г. N 3335-XII (ред. от 28.04.2015, с изм. от 18.10.2016) «Об особо охраняемых природных территориях». В качестве одной из задач государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление заповедником, предусмотрено «развитие экологического туризма (посещение экологических троп, наблюдение за животными и т.п.) на маршрутах, определенных планом управления заповедником» (ст. 21). В то же время, Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Бела-

рუსь от 02.07.2014 N 649 (ред. от 21.01.2017) «О развитии системы особо охраняемых природных территорий» не только рассматривает развитие экологического туризма в качестве одной из задач стратегии, но и дает его определение. Для целей указанной Национальной стратегии под экологическим туризмом понимается «туристическое путешествие, а также деятельность юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по его организации на особо охраняемых природных территориях в целях изучения природного и культурного наследия и получения положительных эмоций от общения с природой, осмотра культурных ценностей при отсутствии негативного воздействия на природные комплексы и объекты, содействия сохранению биологического и ландшафтного разнообразия естественных экологических систем, устойчивому развитию регионов и улучшению благосостояния местного населения».

Нормы, затрагивающие экологический туризм, содержатся в ряде программных документов. Так, экологический туризм рассматривается в качестве важной составляющей развития лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий (программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. N 466). Развитие экологического туризма предусмотрено в качестве одной из задач, способствующих достижению цели устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного управления лесами, лесопользованием, охотой и охотничьим хозяйством (государственная программа «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы, утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2016 г. N 215). Экологический туризм рассматривается в качестве одного из направлений функционирования особо охраняемых природных территорий (Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы, утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. N 205).

Анализ действующего национального законодательства свидетельствует о том, что развитие регулируемого экологического туризма в Республике Беларусь преимущественно будет осуществляться на особо охраняемых природных территориях. Как отмечается в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2016 г. N 1061 «Об утверждении Национального плана действий по развитию "зеленой" экономики в Республике Беларусь до 2020 года» «одним из элементов сохранения и использования биологического разнообразия является развитие системы особо охраняемых природных территорий и экологического туризма на них».

Полагаем, что в целях содействия развитию экологического туризма в Республике Беларусь, устранения пробелов в действующем законодательстве целесообразно разработать и принять отдельный нормативный правовой акт «Об экологическом туризме», который не только даст легальное определение экологического туризма, но и обеспечит эффективное его развитие в условиях формирования в Республике Беларусь «зеленой» экономики. При этом, формулируя определение экологического туризма, позволяющее его отличить от существу-

ющих и возникающих новых видов туризма необходимо учитывать природные, культурные, экономические, социальные особенности развития Республики Беларусь. Учитывая, что дать единое определение экологического туризма, которое удовлетворяло бы всех заинтересованных субъектов (туристов, организаторов туристической деятельности и др.) достаточно сложно, легальное определение экологического туризма может разрабатываться с учетом следующих критериев: объект экологического туризма (относительно ненарушенные природные объекты и природные комплексы); цель экологического туризма (удовлетворение потребности в общении с окружающей средой, познание окружающей среды, экологическое воспитание, образование, повышение уровня экологического сознания и культуры при условии минимального воздействия на нее); функции экологического туризма (охрана окружающей среды, предотвращение негативного влияния экологического туризма на окружающую среду; обеспечение активного участия местного населения в экологическом туризме и устойчивого развития регионов).

Список использованных источников:

1. Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21.12.2016 г., № 1061 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Сергеева, Т.К. Экологический туризм: учеб. / Т.К. Сергеева. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 358 с.

3. Интеграция России в мировой туристский рынок: монография / В.В. Анисимова, Т.А. Рововая, М.Л. Некрасова, И.А. Романова, А.Ю. Баядян. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2014. – 177 с.

4. Бочкарева, Т.В. Экотуризм: анализ существующего международного опыта [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://tourlib.net/statti_tourism/bochkareva.htm. – Дата доступа: 09.09.2017.

5. Экотуризм в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: – 2017. – Режим доступа: URL: <http://padarozze.ru/opredelenie-sushchnost-i-printsipy-ekoturizma>. – Дата доступа: 09.09.2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.