

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 342.922

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ ДЕЛ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
ПРОТИВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПОРЯДКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

В.А. Малашевич,

научный сотрудник, Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Одной из особенностей правового регулирования административного процесса по делам об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, является наделение полномочиями составлять протоколы и правом рассматривать дела о таких административных правонарушениях только определенных субъектов.

В соответствии с нормами действующего законодательства, к лицам, уполномоченным в соответствии со статьёй 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [1] составлять протоколы об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, относятся должностные лица 25 государственных органов, включая органы внутренних дел; сельские, поселковые, районные, городские и областные исполнительных комитеты, администрации районов в городах; органы, осуществляющие ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира; органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь; органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и др., а также государственный инспектор по племенному делу; агроном республиканской или местной сельскохозяйственной организации.

При этом рассматривать дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена главой 15 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь, вправе суд; сельский, поселковый исполнительный комитет; административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе; органы внутренних дел; органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь; государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь; органы государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь; органы государственного санитарного надзора; органы Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; органы Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь; органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; органы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками.

Следует отметить, что с 26.05.2017 в соответствии со статьёй 2.5. Указа Президента Республики Беларусь от 12.05.2017 № 166 «О совершенствовании

специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» [2] рассмотрение дел об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, совершенных резидентами и инвесторами индустриального парка «Великий камень», совместной компанией на территории индустриального парка, относится к исключительной компетенции судов. Как отмечено в преамбуле нормативного правового акта, целями, в том числе и данного нововведения, является совершенствование регулирования специального правового режима особой экономической зоны индустриального парка, установление дополнительных условий для привлечения инвестиций в создание конкурентоспособных организаций, развитие инновационной деятельности.

Анализ компетенции уполномоченных органов позволяет сделать вывод о том, что в рамках противодействия административным правонарушениям против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, их деятельность дублируется и не всегда соответствует основным задачам этих органов.

Так, например, должностные лица органов внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 15.9, части 3 статьи 15.22, статьям 15.26, 15.29, 15.30, 15.32, 15.35 – 15.37, 15.45, 15.47, 15.50, 15.58, части 2 статьи 15.63 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных 15.50, 15.58 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов внутренних дел. Однако необходимо отметить, что противодействие административным правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена отдельными статьями Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, не всегда непосредственно связано с реализацией этими органами возложенных на них законодательными актами функций по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Например, статья 15.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, если в этом деянии нет состава преступления [3]. Помимо органов внутренних дел протоколы по данному составу административного правонарушения уполномочены составлять органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками, органы, осуществляющие ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира, органы управления особо охраняемых территорий, организации, ведущие охотничье и рыболовное хозяйство в охотничьих и рыболовных угодьях. Очевидно, что для данных органов противодей-

ствие указанному административному правонарушению в большей степени является основной функцией, чем для органов внутренних дел.

По двум составам административных правонарушений, предусмотренным статьёй 15.50 (нарушение требований законодательных актов в области охраны атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками выбросов) и статьёй 15.58 (разведение костров в запрещенных местах, за исключением нарушений правил пожарной безопасности, ответственность за которые предусмотрена иными статьями Особенной части) Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, должностные лица органов внутренних дел не только составляют протоколы, но и рассматривают дела об административных правонарушениях, налагают предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях административные взыскания. При этом уполномочены по данным составам административных правонарушений на составление протоколов, а также на рассмотрение таких дел и другие должностные лица соответствующих органов – органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (по нарушению требований законодательных актов в области охраны атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками выбросов), административной комиссии районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, органов государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, органов Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление заповедниками и национальными парками (по разведению костров в запрещенных местах, за исключением нарушений правил пожарной безопасности, ответственность за которые предусмотрена иными статьями Особенной части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Таким образом, следует отметить множественность субъектов, уполномоченных на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования.

Законодательством также могут быть установлены отличные от норм Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях положения о подведомственности таких дел исключительно судам с учетом специфики субъектов административных правонарушений в целях, например, установления дополнительных условий для привлечения инвестиций в создание конкурентоспособных организаций, развитие инновационной деятельности. Видится необходимым в таком случае приведение норм статьи 3.2. «Суд» Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в соответствие с существующей прак-

тикой в целях исключения противоречий между нормативными правовыми актами.

Представляется необходимым с учетом множественности государственных органов, чьи должностные лица наделены полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, уточнить компетенцию отдельных органов по данному вопросу, что позволит оптимизировать процесс привлечения правонарушителя к ответственности за совершение административных правонарушений. Считаем, что это будет способствовать эффективной реализации функций государственных органов, их сосредоточению на выполнении основных задач, предусмотренных нормами законодательства, и исключению дублирования полномочий государственных органов при привлечении к ответственности за совершение административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования.

Список использованных источников:

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь, 20 дек. 2006 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.07.2017 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (вместе с «Положением о специальном правовом режиме Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень») [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 12 мая 2017 г., № 166 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.