

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 349.6

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В.Е. Лизгаро,

доцент кафедры экологического и аграрного права, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

Согласно научной концепции о правовых механизмах охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [1] к основным мерам, имеющим организационное содержание относятся: планирование; нормирование и стандартизация; лицензирование; экологический мониторинг; учет в области окружающей среды и использования природных ресурсов; оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС); экологическая экспертиза; стратегическая экологическая оценка; экологическая сертификация; контроль в области охраны окружающей среды и природопользования; экологический аудит. Некоторые из приведенных выше механизмов выполняют превентивную функцию и направлены на предупреждение возникновения экологической опасности, а также на выявление экологически опасных для окружающей среды и здоровья человека территорий, объектов и видов деятельности (например, мониторинг окружающей среды, ОВОС, экологическая экспертиза). Другие регулятивную, устанавливая пределы воздействия на окружающую среду, а также особые условия природопользования (нормирование в области охраны окружающей среды, лицензирование видов деятельности, связанных с воздействием на окружающую среду, и др.). Кроме этого, часть из организационно-правовых механизмов используется на стадии принятия экологически значимых решений, а часть на стадии реализации последних [2, с.172].

Следует отметить, что принятие новых нормативных правовых актов кардинально изменило существовавшие до недавнего времени подходы к отдельным организационным механизмам охраны окружающей среды. В качестве примера можно привести Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 года «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» в части государственной экологической экспертизы [3]. Так, согласно рассматриваемому нормативному правовому акту данная процедура в настоящее время проводится организацией, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды) - государственным учреждением образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов». Ранее исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы принадлежало Минприроды и областным (Минскому городскому) комитетам природных ресурсов и охраны окружающей среды, что, учитывая сущность анализируемой процедуры, представляется наиболее верным. Кроме этого принципиально изменился подход к финансированию государственной экологической экспертизы.

Бремя расходов ранее ложилось на государство - источником выступали средства республиканского бюджета, а в настоящее время она проводится за счет заказчика на основе договора. Следует отметить что ранее действовавший Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. «О государственной экологической экспертизе» устанавливал, что «проведение государственной экологической экспертизы на основе договора с заказчиком или проектной организацией не допускается» [4, ст.11].

Еще одной тенденцией правового регулирования является сокращение или полное исключение специальных норм из экологического законодательства. Это касается таких механизмов охраны окружающей среды как экологическая сертификация, лицензирование в области охраны окружающей среды, экологический контроль. Так, экологическая сертификация по своей природе тесно связана с разрешительной системой в области охраны окружающей среды и природопользования, на сегодняшний день имеет добровольный характер и является необходимым звеном при осуществлении экономической деятельности во многих сферах производства. Подсистема экологической сертификации продукции и производств была создана в рамках Национальной системы сертификации Республики Беларусь (на сегодняшний день - Национальная система подтверждения соответствия) в 1998 году, тогда же принято Положение об экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь, утвержденное совместным приказом Минприроды и Госкомитета по стандартизации, метрологии и сертификации от 15 июня 1998 года специальный нормативный правовой акт, который в настоящее время утратил силу. Новый документ, регулирующий данную сферу общественных отношений до настоящего времени не разработан, а закрепление основ данной процедуры на уровне общего ТКП 5.1.05-2012 «Сертификация систем управления» нельзя признать обоснованным. Кроме этого, в законодательстве отсутствует определение, отражающее все особенности, присущие экологической сертификации не только как форме подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, но и как одному из организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды. На наш взгляд, данное понятие следует закрепить в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции от 17 июля 2002 года [5].

Следует отметить, что принятие новых нормативных правовых актов взамен действующих, не всегда эффективно решает существующие проблемы. В законодательстве экологический аудит определяется как независимая комплексная документированная проверка соблюдения требований в области охраны окружающей среды. Данная процедура может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает случаи, в которых экологический аудит проводится в обязательном порядке. К таковым относятся: приватизация предприятий как имущественных комплексов государственных унитарных предприятий [5, ст.97]; ликвидация юридического лица или прекращение деятельности индиви-

дуального предпринимателя, в том числе вследствие признания их экономически несостоятельными (банкротами), осуществляющих деятельность, связанную с вредным воздействием на окружающую среду [5, ст.38]. Данный перечень не является исчерпывающим, обязательный экологический аудит может проводиться и в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь. Однако, в отдельных случаях (например, при банкротстве юридического лица) возникает вопрос о возможности финансирования данной процедуры за счет собственных средств заказчика. Кроме этого, Законы Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» требований об обязательном проведении экологического аудита не содержат. Новое Положение о порядке проведения экологического аудита, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412 также не дает ответа на данные вопросы.

Список использованных источников:

1. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И.Макарова [и др.] ; под науч. ред. Т.И.Макаровой. – Минск : БГУ, 2016. – 191 с.
2. Экологическое право : учебник / С.А.Балашенко, Т.И.Макарова, В.Е.Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.
3. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь, 9 нояб. 2009 г., № 54-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017
5. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП : в ред. Закона от 17 июля 2002 г. № 126-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017