

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 349.2 + 331.07

## О ПРИНЦИПАХ ИНСТИТУТА ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ

**К.А. Молчанов,**

*старший преподаватель кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин, Витебский филиал Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»*

В современной теории права, как правило, не опровергается мнение, что сущность и социальное назначение права раскрываются и конкретизируются в его принципах и функциях [1, с.151].

Принципы права, по мнению В.М. Корельского и В.Д. Перевалова, – это руководящие идеи, которые характеризуют содержание права, его сущность и назначения в обществе [2, с. 242]. Исходя из точки зрения В.А. Кучинского, под ними следует понимать не только руководящие идеи, но и основополагающие начала, отправные положения [3, с. 182].

Рассматривая группы правовых принципов, мы можем выделить наряду с общими принципами системы права и межотраслевыми принципами, свойственными некоторым отраслям права, также и отраслевые принципы, и принципы правовых институтов.

Отраслевые принципы трудового права, к сожалению, не нашли своего легального закрепления в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее ТК Беларуси) и в иных актах трудового законодательства. Также в ТК Беларуси не раскрываются принципы института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

Отраслевые принципы трудового права рассматривались современными исследователями. Так, Т.М. Петоченко среди руководящих идей, образующих в совокупности систему основных (отраслевых) принципов трудового права Республики Беларусь, называет принцип обеспечения государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и охраной труда [4, с. 197].

Отечественными специалистами теоретические исследования принципов правового института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в Республике Беларусь не проводились. Хотя, такие принципы, при их наличии, будут являться важным инструментом анализа регулирующего воздействия норм права.

Включение в Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16 октября 2009 № 510 принципов, в соответствии с которыми осуществляется контрольная (надзорная) деятельность в определенной мере восполнило этот пробел.

Пункт 3 вышеназванного Указа гласит: «Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с принципами:

презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта; законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих (надзорных) органов, требования (предписания) об устранении нарушений, действия (бездействие) проверяющих;

открытости и доступности нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора), постоянной возможности ознакомления с этими актами, в том числе путем обязательного размещения их текстов на сайтах государственных органов и иных организаций;

равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов; открытости информации о включении проверяемых субъектов в координационный план контрольной (надзорной) деятельности на предстоящий период; ответственности контролирующих (надзорных) органов, их должностных лиц за нарушение законодательства при осуществлении контроля (надзора); предупреждения совершения правонарушений» [5].

Рассматривая процитированные принципы, можно отметить их выраженную административно-процессуальную направленность и стремление придать им универсальный характер. Их универсальный характер заключается в том, что они не зависят от того, в какой материальной отрасли права осуществляется надзорная и контрольная деятельность.

Попытка закрепить принципы деятельности федеральной инспекции труда предпринята в части 1 статьи 355 Трудового кодекса Российской Федерации: «Деятельность федеральной инспекции труда и ее должностных лиц осуществляется на основе принципов уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, объективности, независимости и гласности» [6]. Из анализа приведенных принципов можно сделать вывод об их тяготении к общим принципам права без учета специфики отрасли трудового права и института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

Однако, мысль о том, что принципы института права должны отражать специфику собственно института, представляется нам достаточно очевидной. По нашему мнению, принципы института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде должны:

- 1) отражать суть института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в его взаимосвязи с жизнью общества.
- 2) помогать уяснить смысл норм действующего законодательства в этой сфере.
- 3) определять тенденции развития института надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.
- 4) являться ведущим основанием для объединения отдельных норм права в институт надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.
- 5) способствовать правоприменительным органам в решении вопросов, недостаточно урегулированных конкретными нормами права.

При этом, определение в науке трудового права принципов, в соответствии с которыми должен осуществляться надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, не исключает возможности внесения соответствующих изменений и дополнений в трудовое законодательство в целях закрепления исходных нормативных руководящих начал и восполнения имеющегося пробела в законодательстве.

**Список использованных источников:**

1. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2002. – 767 с.
2. Теория государства и права : учебник / С.С. Алексеев [и др.] ; отв. ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. – М. : Норма : Инфра-М, 1998. – 558 с.
3. Кучинский, В.А. Современное учение о правовых отношениях / В.А. Кучинский. – Минск : Интегралполиграф, 2008. – 317 с.
4. Петоченко, Т.М. Функции и принципы трудового права Республики Беларусь : общая характеристика и виды / Т.М. Петоченко // Современные проблемы правоведения. Сборник научных трудов. Выпуск 1. – Минск: БГЭУ , 2011. С. 197.
5. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь Республики Беларусь : 16 окт. 2009 г., № 510 : в ред. Указа от 03.06.2016 № 188 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. Федер. закона от 01.07.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.