

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

## ПОНЯТИЕ ЗАНЯТОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*М.И. Курочкина,*

*младший научный сотрудник Центра государственного строительства и права,  
Институт экономики НАН Беларуси*

Нормы национального права должны соответствовать основополагающим принципам и нормам международного права, в том числе принципу предсказуемости и определенности, который тесно связан с принципом верховенства права, иначе такие нормы станут восприниматься как произвольные и нерациональные.

Для выработки международных принципов и норм трудового права и контроля за их применением была создана Международная организация труда (далее – МОТ). Главные цели МОТ — содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита прав человека. Одной из основных задач является разработка и принятие международных трудовых норм в виде конвенций и рекомендаций и контроль за их выполнением. Условия занятости стали предметом целого ряда норм.

Некоторые конвенции МОТ ратифицированные Республикой Беларусь:

№ 29 Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 г.;

№ 87 Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 г.;

№ 88 Конвенция об организации службы занятости, 1948 г.;

№ 98 Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 г.;

№ 100 Конвенция о равном вознаграждении, 1951 г.;

№ 105 Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г.;

№ 111 Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г.;

№ 122 Конвенция о политике в сфере занятости, 1964 г.;

№ 138 Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г.;

№ 168 Конвенция о содействии занятости и защиты от безработицы, 1988 г.;

№ 182 Конвенция о запрещении наихудших форм детского труда, 1999 г.

Всего на сегодняшний день Республикой Беларусь ратифицировано 49 конвенций, 7 из которых денонсировано [1].

Обеспечение правовых, экономических и организационных основ государственной политики в области содействия занятости населения осуществляется на основании Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006 года № 125-3 с изменениями и дополнениями (далее – Закон Республики Беларусь) [2].

Понятие «занятость» имеет социальное, экономическое, правовое значение, которые содержательно различаются.

Наиболее широкое по своему содержанию социальное понятие «занятость». В указанном значении под занятостью понимается не только вовлече-

ние человека в экономику, например, посредством найма, но и его занятие любой социально значимой деятельностью. Социально значимой признается деятельность, которая оценивается обществом на конкретно историческом этапе развития как полезная и необходимая. Например, одной из форм «социальной» занятости является домашний труд, т.е. трудовая деятельность, направленная на производство товаров, осуществления услуг исключительно для внутреннего потребления семьи, домочадцев; носящая в основном добровольный характер и не подлежащая, как правило, денежной оплате в виде заработной платы [3, с.135].

Экономическое значение предполагает занятость людей в общественном производстве – производстве благ и услуг вследствие соединения вещественного (средства производства) и личного (люди) факторов [4, с. 31].

В соответствии с Законом Республики Беларусь занятость – деятельность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработную плату, вознаграждение за выполненную работу (оказанную услугу, создание объектов интеллектуальной собственности), иной доход [2].

Согласно Закону Республики Беларусь к занятым относятся:

- работающие по трудовому договору или выполняющие работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности), за исключением граждан, занятых на оплачиваемых общественных работах по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;
- являющиеся учредителями (участниками, членами) юридических лиц, за исключением учредителей (участников) акционерных обществ и членов некоммерческих организаций;
- зарегистрированные в установленном законодательством порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;
- осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленную деятельность;
- проходящие военную или альтернативную службу, а также службу в органах внутренних дел, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям;
- обучающиеся в дневной форме получения образования в учреждениях образования, организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, иных организациях, у индивидуальных предпринимателей, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

- осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также за ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

- иная не запрещенная законодательством деятельность, приносящая заработок [2].

Развитие человеческого потенциала является одной из основных целей социальной политики Республики Беларусь, которая достигается посредством решения задач по повышению эффективности использования рабочей силы, включая улучшение условий и повышение безопасности труда, развитию социальной инфраструктуры и созданию комфортных условий жизнедеятельности населения.

Сегодня развитие системы социальной защиты и содействия занятости населения осуществляется в рамках Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы [5].

Данный период отмечается высвобождением работников в результате оптимизации и сокращения численности персонала, увеличение масштабов неполной занятости, что стало следствием экономических преобразований, осуществляемых в условиях неблагоприятной внешнеэкономической ситуации.

В 2016–2020 годах ситуация на рынке труда будет формироваться в условиях дальнейшего перераспределения рабочей силы между отраслями экономики. Динамика отраслевой структуры занятости до 2020 года будет характеризоваться сокращением численности работников в промышленности и сельском хозяйстве. Данные тенденции во многом обусловлены модернизацией производства и внедрением ресурсосберегающих технологий, ростом производительности труда и сокращением избыточной занятости. Более высокие темпы сокращения уровня занятости в сельском хозяйстве будут связаны с сокращением численности трудоспособного населения в сельской местности [5].

На уровень и структуру занятости оказывает влияние целый ряд факторов, свидетельствующих о недостаточной эффективности использования трудовых ресурсов:

- территориальные особенности соотношения спроса и предложения рабочей силы;

- наличие избыточной численности работников на ряде предприятий;

- дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу, причиной которого является недостаточная согласованность рынка образовательных услуг и рынка труда;

- невысокое качество рабочей силы, что приводит к недостатку квалифицированных кадров при избытке рабочей силы на рынке труда, отсутствие у нанимателей заинтересованности в повышении профессионального уровня работников;

- низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан (молодежь в возрасте 16–29 лет, инвалиды, женщины, имеющие малолетних детей, граж-

дане, ищущие работу впервые либо после длительного перерыва, и другие), которые составляют четвертую часть состоящих на учете безработных;

- отсутствие мотивации к труду и неопределенность в выборе профессии у молодежи, особенно у выпускников школ, снижение престижа отдельных рабочих профессий среди молодежи.

В заключение следует отметить необходимость дальнейшего совершенствования законодательства Республики Беларусь о занятости населения и трудового законодательства в целом, приведения его в соответствие с международными нормами. Необходимо урегулировать в законодательстве применение методов оказания помощи безработным таким как: социальное страхование по случаю потери работы; социальная помощь в виде материальной поддержки оставшихся без работы, помощь в трудоустройстве. Данные меры поспособствуют сокращению периода поиска работы, позволят людям повышать квалификацию и менять работу на более актуальную и приемлемую для них без страха остаться без работы и средств к существованию. Также необходимо установить и усовершенствовать существующие нормы, контролирующие процессы в сфере занятости: подготовка кадров, создание рабочих мест, поиск кандидатов на вакантные места, миграция и т.д. Такими мерами могут служить большая свобода нанимателей в решении вопросов занятости, установление льготного налогообложения с целью увеличения спроса на рабочую силу, государственные выплаты нанимателям для создания новых рабочих мест, обучение и переквалификация.

***Список использованных источников:***

1. Международная организация труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ilo.org/global/lang--en/index.htm>. – Дата доступа: 23.08.2017.
2. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Райзберг, Б.А. Современный социоэкономический словарь / Б.А. Райзберг. – М.: ИНФРА, 2009. – 629 с.
4. Котляр, А.Э. Теоретико-методологические проблемы рынка труда и занятости / А.Э. Котляр // Рынок труда и занятость: современные проблемы теории и практики / под общ. ред. Н.А. Волгина, В.И. Плакси. – М.: РАГС, 2005. – С. 14–41.
5. Об утверждении Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 января 2016 г., № 73 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.