

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

ПЕРСПЕКТИВЫ ВВЕДЕНИЯ СТРАХОВАНИЯ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С.Л. Жвиридовская,

главный советник Главного управления законодательства и государственного строительства, Секретариат Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, кандидат юридических наук

Сложившаяся социально-экономическая ситуация в стране повлекла увеличение количества нестабильных рабочих мест, рост безработицы и необходимость в связи с этим поиска новых способов и методов решения проблем социальной защиты безработных. Они должны быть направлены на смягчение снижения уровня жизни граждан, потерявших работу, поддержку уровня жизни безработных на социально приемлемом уровне до момента нового трудоустройства.

В связи с этим пунктами 40 и 41 приложения 1 (Комплекс мероприятий подпрограмм 1 — 5 Государственной программы) к Государственной программе о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 — 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73, предусмотрены разработка предложений о развитии системы страхования от безработицы в Республике Беларусь и совершенствование механизма материальной дифференцированной поддержки безработных путем доведения размера пособия по безработице до величины бюджета прожиточного минимума (далее — БПМ).

На основе изучения опыта систем социальной защиты экономически развитых стран (Канада, Австрия, Германия, Испания), необходимым элементом которых является страхование от безработицы, а также с учетом государственной политики содействия занятости и защиты от безработицы в Республике Беларусь можно сделать вывод, что в нашей стране материальная поддержка безработных должна осуществляться на основе тесного взаимодействия двух систем — системы страхования от безработицы и системы социальной помощи [1].

Если цель первой — поддержка экономически активного населения на ограниченный период времени, то цель второй — поддержка беднейших слоев населения на длительный промежуток времени. Главное отличие состоит в том, что система страхования от безработицы финансируется из специального страхового фонда; система социальной помощи — из государственного бюджета.

Страховое пособие по безработице предназначается безработным, являющимся страхователями и (или) застрахованными лицами, первоочередным условием отнесения к которым является уплата страховых взносов. Оно корреспондирует с экономической эффективностью (результативностью) модели страхования от безработицы.

Социальное пособие по безработице предназначается лицам, не имеющим права на страховое пособие, но в соответствии с законодательством, относящим-

ся к безработным с правом на пособие. Оно соотносится с социальной эффективностью (результативностью) модели страхования от безработицы.

Разграничение систем материальной поддержки безработных посредством страхования от безработицы и посредством социальной помощи, на наш взгляд, имеет принципиальное значение при разработке концепции системы поддержки безработных. Возможность сосуществования двух данных видов пособий является одним из стартовых условий организации страхования от безработицы и придания ему статуса обязательного страхования. На начальном этапе обосновано преобладание социальных пособий, в дальнейшем желательно их паритетное соотношение, в перспективе — преобладание страховых пособий.

В настоящее время обязательность финансового участия застрахованных лиц и нанимателей в социальной защите безработных отсутствует. Выплата пособий по безработице осуществляется из бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее — бюджет фонда), формируемого за счет обязательных отчислений нанимателей на социальное страхование.

Законодательно установленные принципы выплаты пособия по безработице вызывают ряд принципиальных возражений:

размер пособия безработному формально увязан со средней заработной платой (доходом) по последнему месту работы, но ограничен размером двух базовых величин;

отмена обязательных отчислений в государственный фонд содействия занятости ликвидировало целевую базу пособия.

Введение страхования от безработицы позволит постепенно сформировать отдельные целевые средства для финансирования страховых пособий по безработице и тем самым освободить общую систему от таких расходов. Страхование от безработицы должно занять одно из ключевых мест в системе социальных амортизаторов отечественной экономики, способствующих ее эффективному вхождению в мировой рынок.

Анализ законодательства Республики Беларусь показал, что в целях введения страхования от безработицы потребуется внести поправки в Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 года «О занятости населения Республики Беларусь» (далее — Закон о занятости) в части понятийного аппарата, общих положений о выплате пособий по безработице, порядка и условий назначения и выплаты социальных пособий по безработице и др.

В связи с кардинальным изменением системы выплаты пособий целесообразным видится правовые, экономические и организационные основы функционирования института обязательного страхования работников от безработицы закрепить в новом законе о страховании от безработицы.

Полагаем, что право на страховое пособие по безработице должны иметь лица, которые в установленном Законом о занятости порядке получили статус безработного, застрахованы на случай безработицы и имеют установленный новым законом страховании от безработицы страховой стаж.

Функции страховщика по страхованию от безработицы может выполнять либо отдельный фонд занятости населения, либо Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, который осуществляет ведение индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного социального страхования. Во втором случае учет сведений о взносах на страхование застрахованных лиц от безработицы может осуществляться в системе государственного социального страхования в их индивидуальном лицевом счете (например, в выделенной специально части).

Использование такого учета позволит избежать расходов на создание отдельной системы по сбору и учету целевых взносов (по сути, дублирующей действующую). Сведения, содержащиеся в индивидуальном лицевом счете застрахованного лица, уже накапливаются Фондом социальной защиты населения. Кроме того, осуществление государственного социального страхования, в том числе от безработицы, в рамках одной структуры обеспечит комплексную оценку системы государственного обязательного страхования.

Объекты для начисления взносов на страхование от безработицы в бюджет фонда определены в Законе Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь». Тарифы взносов и порядок их уплаты должны устанавливаться Президентом Республики Беларусь (по аналогии с профессиональным пенсионным страхованием). В частности, взносы на страхование от безработицы должны использоваться только в случаях и порядке, предусмотренных этим Законом.

В связи с отсутствием средств страхования от безработицы на стадии внедрения системы страхования от безработицы с целью оперативного формирования необходимого объема средств в качестве участников их формирования можно рассматривать нанимателей и государство. С целью минимизации нагрузки как на население, так и на субъекты хозяйствования возможно перераспределение средств, уплачиваемых в рамках взносов на государственное социальное страхование. При этом вклад государства (бюджета) может определяться исходя из размеров средств, необходимых для выплаты социального пособия по безработице.

Должен быть определен минимальный страховой стаж, продолжительность которого с учетом сложившихся соотношений занятого и безработного населения позволит обеспечить необходимый объем средств на страхование от безработицы для лиц, имеющих право на получение страхового пособия по безработице, например, не менее 2 лет. С учетом практики зарубежных стран ключевыми основаниями для приобретения такого права должны являться: потеря работа по не зависящим от работника причинам и наличие минимального страхового стажа.

Исчисление размера страхового пособия по безработице от БПМ в среднем на душу населения обусловлено рядом причин:

размер БПМ традиционно превышает 50 % размера минимальной заработной платы, а, согласно статье 15 Конвенции МОТ № 168 «О содействии заня-

ности и защите от безработицы» оправданным является использование большей величины [2];

БПМ является социальным нормативом, в отношении которого четко определен механизм формирования и пересмотра;

БПМ традиционно используется в системе социальной защиты населения для расчета величин пособий, а также для определения уровня малообеспеченности.

При установлении размера пособия и его дифференциации для различных категорий безработных возможны 2 подхода: постепенное расширение состава категорий граждан, участвующих в страховании от безработицы и, соответственно, категорий безработных, имеющих право на получение страхового (а не социального) пособия по безработице; постепенное изменение не состава застрахованных лиц, а требований к страховому стажу и дифференциации размера страхового пособия по безработице в зависимости от страхового стажа. Второй подход предпочтительнее, так как учитывает вклад работника в систему страхования от безработицы и тенденцию системы социальной защиты перехода от категориального подхода к адресному.

По мере накопления страхового стажа в рамках системы страхования от безработицы общая система государственного социального страхования будет постепенно освобождаться от обязательств и расходов по финансированию не свойственных ей функций по страхованию безработицы (в виде социальных пособий по безработице), что явится одной из гарантий ее стабильного функционирования в перспективе.

Как указывалось выше, потребуются корректировка ряда нормативных правовых актов Республики Беларусь. Помимо Закона о занятости это законы «Об основах государственного социального страхования», «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» и др. На долгосрочную перспективу задачей совершенствования законодательства в сфере государственного социального страхования может стать разработка единого закона о государственном социальном страховании с регулированием всех видов обязательного социального страхования.

Список использованных источников:

1. Громько, И.А., Совершенствование регулирования безработицы в Беларуси на основе внедрения принципов страхования [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://edoc.bseu.by:8080/handle/edoc/4056>. – Дата доступа : 07.09.2017.

2. О содействии занятости и защите от безработицы : Конвенция Международной организации труда № 168 [Электронный ресурс] – Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base.php?id=343. – Дата доступа : 10.05.2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.