

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЙ

УДК 349.3+364.07

### РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

*М.В. Андрияшко,*

*заведующая кафедрой общеправовых дисциплин и государственного управления,  
Барановичский государственный университет, кандидат юридических наук,  
доцент*

Процесс демографического старения населения приобрел статус глобального и затронул различные сферы общественной жизни не только развитых стран мира. Отдельные авторы (В.Г. Доброхлеб) справедливо отмечают, что этот процесс будет продолжаться «... (по всем вариантам мировых прогнозов) вплоть до 2300 г.» [1, с. 67], а его интенсивность – нарастать, что вызывает необходимость выработки стратегии решения новых проблем, особенно в государствах с социально ориентированной рыночной экономикой.

К таким государствам относится и Республика Беларусь, чем объективно обусловлен поиск и использование новых источников дополнительного финансирования для покрытия расходных статей республиканского бюджета, так как реализация щедрой социальной политики в условиях модели государственного патернализма требует значительных затрат бюджетных средств.

Так, согласно Закону Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 431-З «О республиканском бюджете на 2017 год» расходы республиканского бюджета по функциональной классификации расходов бюджета по разделам, подразделам и видам расходов на социальную политику составляют 1 825 437 658 денонмированных рублей [2], что превышает в совокупности расходы на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство, здравоохранение, образование и охрану окружающей среды.

Демографическое старение населения усугубляется в Республике Беларусь на фоне показателей естественной убыли населения, о чем свидетельствуют данные Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – НСК) (Таблица 1).

**Таблица 1. – Показатели естественной убыли населения, 2010 – 2016 годы**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Родившиеся, тыс. человек	108,0	109,2	115,9	118,0	118,5	119,0	117,8
Умершие, тыс. человек	137,1	135,1	126,5	125,3	121,5	120,0	119,4

*Источник:* Демографический ежегодник Республики Беларусь (Статистический сборник), 2017 [3, с. 23].

По данным НСК на 1 июля 2017 г. численность населения Республики Беларусь составляла 9 495 500 человек, что меньше на 10 тыс. человек по сравнению с данными за октябрь 2016 г. [4]. На 1 января 2017 г. численность населения страны старше трудоспособного возраста составила 2 403 488 человек (25,3 5 % от численности населения; в 2016 г. – 20,6 %), из них мужчин – 706 456 человек, женщин – 1 697 032 человек [5, с. 35].

Указанное влечет дестабилизацию функционирования многих систем в государстве: пенсионной, здравоохранения, социальной защиты, и др. В частности, можно привести наглядный пример из официальных данных НСК (Рисунок 1), отражающий повышение нагрузки на трудоспособное население в связи с увеличением численности лиц старше трудоспособного возраста:

Рисунок 1. – Коэффициенты нагрузки на трудоспособное население



Источник: Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь (Статистический сборник), 2017 [5, с. 36]

Одним из направлений решения сложившейся ситуации, вразрез предсказуемому мнению о необходимости форсирования пронаталистской политики, видится организация адекватной социальной защиты лиц старше трудоспособного возраста, в связи с чем, повышается внимание к геронтологии как к науке, изучающей биологические, социальные и психологические аспекты старения человека, его причины и способы борьбы с ним. Пронатализм и социальная геронтология – начальная и конечная точки реализации социальной политики, построенной на принципе гуманизма.

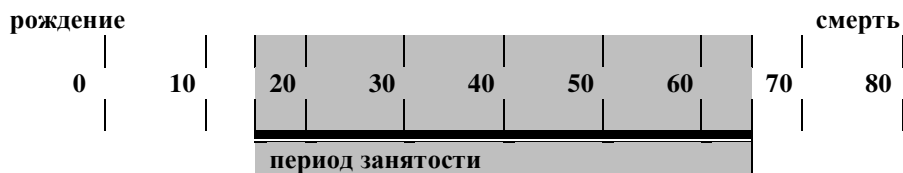
Огромный интерес в этой связи представляет анализ профессора В.Г. Доброхлеба, который отмечает, что «...в целом в экономически развитых странах с конца 60-х годов XX в. сложился новый социально-демографический слой – „молодые старики”, которых относят к так называемому третьему возрасту» [1, с. 68]. «Третий возраст» – это продукт успешного экономического и демографического развития, характеризующий людей формально, по календарному возрасту как пожилых или даже старых, но по состоянию здоровья, своим знаниям, умениям, навыкам, желанию и способности продолжать профессиональную деятельность – как дополнительный ресурсный потенциал [1, с. 68].

Профессор В.Г. Доброхлеб считает, что определенная доля старших возрастных когорт сохраняет ресурсный потенциал, имеющий многокомпонентную

структуру, основными элементами которой является хорошее здоровье, высокий уровень образования и потребность продолжать трудовую деятельность, участвовать в общественных процессах [6, с. 78 – 80]. Приобретение опыта совместной деятельности в коллективе, способности принимать решения, умение нести ответственность связаны с активизацией делового потенциала, который с возрастом накапливается [7, с. 85].

Действительно, накопление опыта происходит преимущественную часть жизни человека. При средней для Республики Беларусь продолжительности жизни в 74,1 года (для мужчин – 68,9 года, для женщин – 79,0 года) диапазон занятости граждан может быть схематично представлен так, как отражено в Таблице 2:

**Таблица 2. – Диапазон занятости граждан**



*Источник:* Разработка автора

Ресурсный потенциал старшего поколения – это качественные характеристики индивида, значимые для него лично и дающие возможность эффективно взаимодействовать с другими людьми, участвовать в социально-экономической жизни общества. В рамках Республики Беларусь объективно необходима комплексная оценка ресурсного потенциала старшего поколения, что позволит предусмотреть возможности его эффективного использования.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов» [8], в стране создан и действует Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь.

Среди прочих, в круг задач этого постоянно действующего органа по вопросам государственной политики в области народонаселения отнесены: определение приоритетов и путей реализации основных направлений государственной политики в области народонаселения и демографической безопасности; анализ результатов мониторинга демографических процессов. Заседания Национального комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год [8]. Видится, постоянно действующий орган по вопросам государственной политики в области народонаселения должен иметь если не самостоятельный сайт, то закладку на главном сайте Совета Министров; информация о его решениях должна быть общедоступной; на фоне нестабильных демографических процессов не может быть приемлемой формулировка о ежегодных заседаниях.

В связи с этим, предлагается абзац второй пункта восьмого Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов» изложить в новой редакции следующего содержания: «Заседания Национального комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.».

Внесенные предложения призваны сигнализировать о возможностях использования имеющегося в стране ресурсного потенциала старшего поколения, достаточного для обеспечения адекватного состояния демографической безопасности.

**Список использованных источников:**

1. Доброхлеб, В. Г. Старение населения как фактор модели демографического перехода на примере современной России / В. Г. Доброхлеб // Социологический альманах. Институт социологии НАН Беларуси. – 2012. – № 3. – С. 67 – 73.

2. О республиканском бюджете на 2017 год : Закон Респ. Беларусь, 18 окт. 2016 г., № 431-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.10.2016. – 2/2429.

3. Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. Demographic Yearbook. Statistical Book / Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь ; И.В. Медведева (председ. ред. коллегии) [и др.]. – Минск : Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь, 2017. – 442 с.

4. О демографической ситуации в январе – июне 2017 г. [Электронный ресурс] : Официальный сайт Национального статистического комитета Респ. Беларусь, 1998 – 2016. – Режим доступа : [http://www.belstat.gov.by/o-belstate\\_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/o\\_demograficheskoy\\_situatsii\\_v\\_yanva\\_re\\_iyune\\_2017\\_g/](http://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/o_demograficheskoy_situatsii_v_yanva_re_iyune_2017_g/). – Дата доступа : 09.08.2017.

5. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь (Статистический сборник). Social Conditions and Standard of Living in the Republic of Belarus (Statistical book) / председ. редкол.: И. В. Медведева ; И. С. Кангро [и др.]. – Минск : Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2017. – 380 с.

6. Доброхлеб, В. Г. Ресурсный потенциал и занятость пожилых людей в современной России / В. Г. Доброхлеб. – Ярославль : Лад, 2004. – С. 78 – 80.

7. Шаталова, Н. И. Трудовой потенциал работника: проблемы, функционирование и развитие / Н. И. Шаталова. – Екатеринбург : УрГЭУ, 1998. – С. 85 – 86.

8. Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 июня 2013 г., № 464 ; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.04.2017, № 286 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 28.04.2017. – 5/43608.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.