

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

**К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ТЕРМИНОВ  
«МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ»  
И «МИКРОФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

**И.А. Степура,**

*соискатель Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, первый заместитель начальника главного государственно-правового управления Администрации Президента Республики Беларусь*

С принятием Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций» (далее – Указ) [1] сегмент финансового рынка республики, представленный микрофинансовыми организациями, обрел четкие и прозрачные правила функционирования, направленные на обеспечение его финансовой стабильности.

Однако, несмотря на активное использование термина «микрофинансирование» и «микрофинансовая деятельность» в актах законодательства (например, в стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 марта 2017 г. № 229/6 [2]) и научной юридической литературе [3; 4], определения данных терминов в белорусском законодательстве отсутствуют.

С экономической точки зрения в узком смысле термин «микрофинансирование» является синонимом микрокредитования и означает методологию финансирования с использованием эффективных способов обеспечения возвратности для предоставления небольших по размеру краткосрочных кредитов [5; 6]. В широком понимании микрофинансирование рассматривается экономистами как обширный спектр финансовых и дополняющих их услуг. Большинство исследователей (А.В. Осиповская, И.И. Зеленковская и др.) в своих трудах отмечают, что микрофинансирование включает микрозаймы, микрокредитование, микрострахование, денежные микропереводы, микровклады, услуги микролизинга и другие виды услуг [7; 8].

Классическое понимание микрофинансирования тесно связано с решением социальных проблем. Согласно материалам Международной конференции по финансированию развития (15-19 октября 2001 г., Генеральная Ассамблея ООН), микрофинансирование – предоставление субъектам малого предпринимательства и физическим лицам, имеющим ограниченный доступ к традиционным банковским услугам, финансовых и дополняющих их услуг, направленных, с точки зрения макроэкономического эффекта, на сглаживание социального неравенства в обществе, развитие частного предпринимательства, повышение уровня жизни населения, обеспечение занятости [9].

Содержание терминов «микрофинансирование» и «микрофинансовая деятельность» позволяет раскрыть анализ положений Указа путем выявления их

существенных признаков с точки зрения законодателя, при этом нами за основу принят подход о синонимичности обозначенных категорий.

В Республике Беларусь с 1 января 2015 г. деятельность по регулярному предоставлению микрозаймов (трех и более в течение календарного месяца) вправе осуществлять только микрофинансовые организации – юридические лица, зарегистрированные в Республике Беларусь, соответствующие требованиям, предъявляемым Указом и нормативными правовыми актами Национального банка, и включенные Национальным банком в реестр микрофинансовых организаций (п.2 Указа). Таким образом, имея субъект деятельности (микрофинансовые организации) и объект деятельности (выдача микрозаймов) представляется возможным сделать вывод о том, что исключительно деятельность микрофинансовых организаций по предоставлению микрозаймов следует рассматривать как микрофинансовую деятельность или микрофинансирование. Деятельность других институтов финансового рынка (например, банков по выдаче микрокредитов) к микрофинансовой деятельности, учитывая подходы действующего законодательства, относить необоснованно.

Для коммерческих микрофинансовых организаций деятельность по регулярному предоставлению микрозаймов является исключительной (подп. 3.1 п.3 Указа). Для некоммерческих микрофинансовых организаций, созданных в форме потребительского кооператива, оказание финансовой помощи своим членам в форме предоставления микрозаймов является целью деятельности (подп. 3.2 п. 3). Некоммерческие микрофинансовые организации, созданных в форме фонда, вправе осуществлять деятельность по предоставлению микрозаймов исключительно для достижения целей, определенных уставом (подп. 3.2 п. 3). Следовательно, микрофинансовая деятельность (микрофинансирование) состоит только из деятельности по предоставлению микрозаймов и не связана с оказанием других финансовых услуг.

Микрофинансовая деятельность в Республике Беларусь, с точки зрения аудитории, имеет направленность не на устранение бедности, как традиционно оно начиналось в развивающихся странах, а прежде всего на удовлетворение нужд граждан, реализующих деловую инициативу, малого и среднего бизнеса. Согласно Указу заемщики некоммерческих микрофинансовых организаций могут получить микрозаймы только на цели осуществления ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ведение личного подсобного хозяйства, цели осуществления предпринимательской деятельности. Заемщики – физические лица коммерческих микрофинансовых организаций (ломбардов) вправе получать микрозаймы на любые цели. Однако предоставление таких микрозаймов осуществляется исключительно под залог движимого имущества, предназначенного для личного, семейного или домашнего использования и не является инструментом социальной политики. Например, в 2016 году ломбардами были предоставлены микрозаймы под залог автотранспортных средств и под залог изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней на сумму 86,9 млн. рублей, что составило 90,4 процента от общей суммы предоставленных денежных средств [10].

Учитывая изложенное, предлагается нормативно определить понятия «микрофинансовая деятельность» и «микрофинансирование» в следующей форме: «Микрофинансовая деятельность (микрофинансирование) – это деятельность микрофинансовых организаций по регулярному предоставлению микрозаймов (трех и более в течение календарного месяца)».

**Список использованных источников:**

1. О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ.и Беларусь, 30 июня 2014 г. № 325 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. О стратегии развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Национального банка Респ. Беларусь, 28 марта 2017 г. № 229/6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Лукашевич, В.А. Кредитная кооперация – канал реализации программ микрофинансирования в Республике Беларусь [электронный ресурс] / В.А.Лукашевич // Сайт научной библиотеки открытого доступа. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kreditnaya-kooperatsiya-kanal-realizatsii-programm-mikrofinansirovaniya-v-respublike-belarus>. – Дата доступа: 03.08.2017.

4. Кузнецов, Э.А. Регулирование микрофинансирования в Республике Беларусь / Э.А. Кузнецов // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы VI Международной научно-практической конференции, Минск, 15-16 мая 2013 г. / [редкол.: В.Н. Шимов (отв. ред.) и др.]; М-во образования Респ. Беларусь, УО «Белорусский гос. экон. ун-т». – Минск: БГЭУ, 2013. – Т. 2. – С. 42 – 44.

5. Унковская, С.В. Институциональные предпосылки развития микрофинансирования в России как специфической формы кредитования малого и среднего бизнеса / С.В. Унковская // Проблемы экономики и менеджмента. – 2016. – № 10 (62). С. 38 – 43.

6. Сорокин, А.С., Шилов, В.А. Многомерный статистический анализ структуры рынка микрофинансирования в России [электронный ресурс] / А.С. Сорокин, В.А. Шилов // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №1 (2016) – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/10EVN116.pdf>. – Дата доступа: 03.08.2017.

7. Осиповская, А.В. Микрофинансирование и его роль в поддержке малого бизнеса / А.В. Осиповская // Экономический журнал. – 2010. – № 18. – С. 25 – 29.

8. Зеленковская, И.И. Эволюционное развитие системы микрофинансирования [электронный ресурс] / И.И.Зеленковская // Сайт научной электронной библиотеки. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20725553>. – Дата доступа: 04.08.2017.

9. Доклад генерального секретаря ООН «Роль микрокредитования и микрофинансирования в ликвидации нищеты» [электронный ресурс] // Микрофинансирование в России. Информационный портал. – Режим доступа: [http://rusmicrofinance.ru/news/microfinance/news\\_1120.html](http://rusmicrofinance.ru/news/microfinance/news_1120.html). – Дата доступа: 04.08.2017.

10. Информация о деятельности микрофинансовых организаций за 2016 год [электронный ресурс] / Сайт Национального банка Республики Беларусь. – Режим доступа: [www.nbrb.by/finsector/microfinance/an\\_mfo\\_2016.pdf](http://www.nbrb.by/finsector/microfinance/an_mfo_2016.pdf). – Дата доступа: 06.08.2017.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.