

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

## **ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах  
Том 2

Новополоцк  
2017

УДК 34(082)  
ББК 67я43

Рекомендован к изданию  
советом юридического факультета  
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

*Редакционная коллегия:*

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);  
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;  
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;  
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;  
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

*Рецензенты:*

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;  
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;  
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

**Традиции и инновации в праве** : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

**УДК 34(082)**  
**ББК 67я43**

**ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)**  
**ISBN 978-985-531-568-2**

© Полоцкий государственный университет, 2017

УДК 347.513

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА,  
ПРИЧИНЕННОГО ГОСУДАРСТВОМ  
(ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ)**

*В.Ф. Поддубная,*

*доцент кафедры гражданского права № 2, Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого, кандидат юридических наук, доцент*

Возмещение вреда, причиненного государством (государственными органами) как правовой институт базируется на нормах международного права, положениях Конституции Украины (далее КУ Украины), нормах Гражданского Кодекса Украины (далее ГК Украины). Международному стандарту в сфере нарушения прав человека соответствует Европейский Суд по правам человека, в который можно обращаться при нарушении статей Конвенции по правам человека, причем возмещение как правило назначается в денежном эквиваленте. В международном праве действует принцип: нет “невредных” нарушений [1].

Что касается национального стандарта, то в соответствии со ст. 56 КУ Украины каждый имеет право на возмещение за счет государства или органов местного самоуправления материального и морального вреда, причиненного незаконными решениями, действием или бездействием органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц при осуществлении ими своих полномочий [2].

Ст.1173 ЦК Украины конкретизирует норму КУ Украины о том, что вред, причиненный физическому или юридическому лицу незаконными решениями, действиями или бездейтельностью органа государственной власти, органа власти АРК или органа местного самоуправления при осуществлении ими своих полномочий, возмещается государством, АРК или органом местного самоуправления независимо от вины этих органов [3].

На первый взгляд в законодательстве заложены основы для такого правового института как возмещение вреда, причиненного государством (государственными органами), в то же время при практическом применении указанных норм возникают определенные коллизии. В первую очередь нужно обратить внимание на субъектный состав участников данного правоотношения. В этих отношениях ответственными за возмещение, исходя из статей действующего законодательства выступает государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы АРК.

О других субъектах ответственности вообще речь не идет, в частности за рамками этой ответственности, например, остаются юридические лица публичного права. В научной литературе высказывается мысль о том, что юридическое лицо публичного права может быть только потерпевшим и пре-

тендовать на возмещение причиненного им органом государственной власти или органом местного самоуправления вреда. В то время как получение юридическим лицом публичного права возмещения вреда от государства или определенной территориальной громады невозможно, поскольку возмещение органу, который создан самим государством, например, таким юридическим лицом публичного права как Министерство юстиции Украины государству является алогичным [4, с. 143].

Органы государственной власти делятся на центральные и местные, органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Наиболее разветвленной является система органов государственной исполнительной власти, в т.ч. центральных органов исполнительной власти. Также выделяют центральные органы исполнительной власти со специальным статусом, территориальные органы центрального органа исполнительной власти. Порядок создания, функционирования данных органов определяется большим количеством законов и подзаконных нормативных актов, в частности Закон Украины «О центральных органах власти» [5], «О Кабинете Министров Украины» [6], «О местных государственных администрациях» [7].

Важно при этом учитывать несовпадение содержания понятия «орган государственной власти», «орган местного самоуправления» с содержанием понятия «юридическое лицо», «юридическое лицо публичного права». Так, на практике есть органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые не являются юридическими лицами, поэтому при отсутствии прямого указания их участия в гражданских правоотношениях они не могут быть такими участниками, например, Верховная Рада Украины.

Данное положение подтверждается решением Высшего Административного Суда Украины от 30.09.2014 г. о применении норм ст. 1173 к субъектам властных полномочий. Так, решая вопрос о возмещении имущественного вреда, суды ошибочно применяли положения ст. 1173 ЦК, поскольку данной статьей вопросы возмещения вреда, причиненного органами государственной власти при осуществлении ними своих гражданских прав и обязанностей, а не во время осуществления ними властных управленческих функций на основе законодательства, в том числе во исполнение делегированных полномочий [8].

***Список использованных источников:***

1. Европейская конвенция по правам человека [Электронный ресурс] - режим доступа: [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int)
2. Конституция Украины /Ведомости Верховного Совета Украины (ВВР), 1996, № 30, ст. 141 [Электронный ресурс] — режим доступа: [zakon2.rada.gov.ua](http://zakon2.rada.gov.ua)
3. Гражданский Кодекс Украины от 16.01.2003 г. № 435-IV[Электронный ресурс] — режим доступа: [search.ligazakon.ua](http://search.ligazakon.ua)
4. Гражданский кодекс Украины: научно-практический комментарий: объяснения, толкования, рекомендации с использованием позиций высших судебных инстан-

ций Украины, ученых, специалистов. - Т. 11: Внедоговорные обязательства / И.В.Спасибо-Фатеева, Л.М.Баранова, Ю.В.Баулин и др.; под ред. Проф. И.В.Спасибо-Фатеевой. - Х.: Право, 2014. -416 с. - (Серия «Комментарии и аналитика»)

5. Закон Украины «О центральных органах власти» от 17 марта 2011 г. № 3166-VI [Электронный ресурс] — режим доступа: [base.spinform.ru](http://base.spinform.ru)

6. Закон Украины «О Кабинете Министров Украины» / Ведомости Верховного Совета (ВВР) — 2014 г. - № 13. - ст. 222 [Электронный ресурс] – режим доступа: [zakon5.rada.gov.ua](http://zakon5.rada.gov.ua)

7. Закон Украины «О местных государственных администрациях» /Ведомости Верховного Совета (ВВР) — 1999. - № 20-21. – ст. 190.

8. [Электронный ресурс] – режим доступа: [zakon2.rada.gov.ua](http://zakon2.rada.gov.ua)

Решение Высшего Административного Суда Украины от 30.09.2014. / К/9991/14961/11.

*Научное издание*

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ  
В ПРАВЕ**

Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 20-летию юридического факультета  
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

*Текст печатается в авторской редакции*

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*  
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*  
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

---

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.