

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕТОДА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

И.А. Маньковский,

ведущий научный сотрудник центра частноправовых и социально-экономических исследований, Научно-исследовательский институт трудовых и социальных отношений Международного университета «МИТСО», кандидат юридических наук, доцент

Современное состояние цивилистической науки, знания, полученные учеными за несколько столетий активного развития гражданского права, включая современные монографии и диссертации, содержание которых описано в рамках наших исследований [1, с. 69–77; 2, с. 67–72] позволяют по-новому подойти к процедуре формирования системы норм гражданского права, закрепленных в ГК. Необходимость модернизации гражданского права, по нашему мнению, обусловлена тем, что: в соответствии с нормами Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 26 января 2016 г. № 26 «О внесении изменений и дополнении в Директиву Президента Республики Беларусь» (далее – Директива № 3)] «... экономика не смогла в полной мере среагировать на современные вызовы, обусловленные общемировыми кризисными явлениями ...»; согласно положениям Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 дек. 2016 г., № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы» (далее – Программа соц.-эконом. Развития) «...в прошедшем пятилетии не решен ряд ... структурных проблем, сдерживающих устойчивое и сбалансированное развитие <...> что приводит к медленной адаптации экономики к изменяющимся внешним условиям ...».

Принятие огромного количества нормативных правовых актов в области экономического развития, вступивших силу после введения в действие Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (далее – ГК) не привели к желаемым результатам. Правовая основа экономической деятельности, способная создать условия для развития экономической активности населения так и не была создана, на что указывает постоянно снижающееся число действующих в Беларуси индивидуальных предпринимателей. На 1 октября 2016 г. зарегистрированных индивидуальных предпринимателей было 250,7 тыс., что менее, по сравнению с началом года, на 1,9 % [3]. Таким образом, необходимость совершенствования системы гражданского права обусловлена, в первую очередь, законодательно закрепленными требованиями интенсификации белорусской экономики, что предполагает создание через модернизацию модели гражданского права правовых гарантий, обеспечивающих частные экономические интересы.

Новые подходы к формированию норм гражданского права, в первую очередь, предполагают трансформацию метода правового регулирования, применяемого в процессе опосредования экономических отношений и, соответственно, изменение совокупности правовых средств (в первую очередь гражданско-правовых норм), составляющих его содержание. При этом, необходимо отметить, что постсоветский период развития цивилистической мысли характеризуется кардинальным изменением политической системы белорусского общества, заменой авторитарного политического режима демократическим, становлением системы права, соответствующей демократическим взглядам общества, в том числе гражданского права и опосредованной его нормами экономической системы, динамика которой обусловлена сложившимися на современном этапе взглядами общества. Изменившиеся политические условия предопределили необходимость применения новых подходов к правовому воздействию на участников экономической деятельности, а по сути, к содержанию метода гражданско-правового регулирования, что сделать практически, по большому счету, не удалось. «С одной стороны произошел отказ от прежних идей и постулатов, – отмечает Н. Л. Бондаренко, – а с другой – не были ... приняты и новые принципы рыночной экономики <...> Административно-командные методы управления чередуются с рыночными, что особенно заметно в положениях законодательства, регулирующих деятельность субъектов предпринимательской деятельности» [4, с. 95] и, в частности, ярко проявляется в Указе Президента Республики Беларусь от 18 июня 2005 г. № 285 «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности». В указанный нормативный правовой акт с момента его принятия двенадцать раз вносились изменения, в большинстве своем направленные на жесткое государственное администрирование индивидуальной предпринимательской деятельности. «Нестабильность актов законодательства, – отмечает Г. А. Василевич, – подрывает доверие к специалистам в области правотворческой деятельности, прежде всего к инициаторам принятия новых актов законодательства, и в целом к государственным институтам власти» [5].

В период действия ГК принимались и иные нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь и, в частности: Декрет Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 «Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования»; Указ Президента Республики Беларусь от 16 января 2002 г. № 40 «О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений»; Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ряд других нормативных правовых актов аналогичного действия, оказывающих существенное влияние на развитие частной предпринимательской инициативы и деловой активности граждан Беларуси. Учитывая то обстоятельство, что названные акты отменены либо полностью, либо в основной части можно сделать вывод о несоответствии их содержания современным требованиям развития экономики.

Содержание приведенных выше нормативных правовых актов, а также ряд проведенных нами исследований [6; 7; 8] позволяют констатировать не пол-

ное соответствие действующей модели гражданского права указанным выше условиям и утверждать о необходимости ее совершенствования.

В процессе выработки соответствующих рекомендаций следует учитывать, что в ходе формирования норм, составляющих систему гражданского права, закрепленную в ГК к анализируемой совокупности правовых средств необходимо подходить как к «отрасли, обслуживающей исключительно конкретные экономические потребности и, соответственно, анализируемой, толкуемой и создаваемой преимущественно исходя из соображений практической целесообразности и эффективности», на что указывает Ю. В. Грушевская [9, л. 102]. При этом возможность изменения совокупности норм, составляющих систему гражданского права, подходов к формированию гражданско-правовых норм обусловлена тем, что «гражданское право, – согласно утверждению В. Ф. Яковлева, – представляет собой одновременно стабильную и развивающуюся динамическую систему» [10, с. 41], что актуально применительно к современному уровню динамики гражданско-правовых отношений, перманентному процессу совершенствования правовой основы белорусской экономики, развивающейся по новому пути, соответствующему предписаниям Конституции и названных выше нормативных правовых актов. В процессе формирования совокупности правовых норм, составляющих систему гражданского права, также необходимо учитывать предназначение анализируемой отрасли права, цели гражданско-правового регулирования, тот правовой и, как следствие, экономический эффект, на достижение которого направлено гражданско-правовое опосредование экономических отношений.

Изложенное позволяет утверждать, что гражданское право как основная отрасль частного права является отражением государственной экономической политики, а совокупность правовых средств, входящих в его состав и метод правового регулирования, применяемый в процессе опосредования экономических отношений в каждый конкретный период исторического развития, свидетельствуют о той степени экономической свободы, которую государственная власть готова предоставить частным лицам на государственной территории при условии обеспечения государственной защиты публичных и частных интересов в случае их нарушения. «Главное, что характеризует суть и историческое предназначение гражданского права, проявившееся в современную эпоху, – отмечает С. С. Алексеев, – это в соответствии с заложенными в нем частноправовыми началами способствовать, а во многом и прямо обеспечивать формирование гражданского общества, его важнейших устоев, относящихся к положению граждан» [11, с. 54]. Исходя из указанного значения гражданского права для формирования полноценной демократической системы управления, способной привести к построению правового государства, гражданское право следует рассматривать как отрасль частного права, определяющую содержание таких правовых образований, как семейное, жилищное, трудовое, банковское, инвестиционное, образовательное, земельное, лесное право и ряд других правовых образований в части норм, опосредующих общественные отношения по выполнению работ, оказанию услуг, передаче в собственность или на условиях временного владения и пользования (только пользования) материальных благ, в том числе

участков леса, рек, водоемов и т. п., а также в части норм, опосредующих применение мер юридической ответственности за причинение вреда личности или имуществу физического лица либо имуществу организации со статусом юридического лица. «...Земельные, лесные, водные и горные отношения могут составлять предметы отдельных институтов или подотраслей, но не самостоятельных отраслей права» [12, с. 14], с чем следует согласиться.

Изложенное позволяет утверждать, что совокупность гражданско-правовых норм, закрепленных в ГК должна обеспечивать: создание благоприятных условий для развития и осуществления частной предпринимательской деятельности, что на законодательном уровне признано одним из основных стратегических факторов устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь; высокую эффективность функционирования белорусской экономики на основе максимального использования частной инициативы, что, в свою очередь, возможно в случае предоставления субъектам гражданского права максимальной свободы в процессе моделирования своих гражданско-правовых отношений; минимально необходимое вмешательство государства в частные дела, преимущественно с целью защиты общественных и индивидуальных экономических прав и законных интересов; обеспечение стабильности возникающих как правило на длительный срок экономических связей, опосредованных нормами гражданского права; построение на государственной территории гражданского общества и правового государства, что предусмотрено нормами ст. 1 Конституции.

Достижение указанных выше условий осуществления экономической деятельности возможно посредством формирования совокупности гражданско-правовых норм, закрепленных в ГК и составляющих основу системы гражданского права, в соответствии с содержанием диспозитивного метода правового регулирования, позволяющих организовать государственно-правовое воздействие на сферу экономических интересов человека таким образом, чтобы предоставить участникам экономической деятельности наибольшие возможности манипулирования гражданско-правовыми нормами с целью выбора для себя экономически наиболее целесообразной модели поведения, но с учетом интересов общества и государства.

Приведение системы гражданского права в соответствие с названными условиями возможно, по нашему мнению, в случае отказа от дихотомии норм гражданского права и исключения из ГК норм, имеющих диспозитивную конструкцию, построения модели гражданского права с использованием диспозитивного метода правового регулирования, исключающего излишнее административное вмешательство в частные экономические отношения, допускающего максимально возможную свободу усмотрения субъектов предпринимательской деятельности и, в первую очередь, в процессе заключения и исполнения гражданско-правовых договоров.

Предложенный подход к формированию модели гражданского права выступает квинтэссенцией правового регулирования современных экономических отношений, способствует созданию наиболее благоприятных правовых условий для эффективного экономического развития.

Список использованных источников:

1. Маньковский, И. А. Проблемы формирования, толкования и применения норм гражданского права в трудах советских ученых / И. А. Маньковский // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2014. – № 2. – С. 69–77.
2. Маньковский, И. А. Проблемы формирования, толкования и применения норм гражданского права в трудах современных ученых / И. А. Маньковский // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2014. – № 3. – С. 67–72.
3. В Беларуси по-прежнему сокращается число индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] / ЧЕСНОК. – Режим доступа: <http://4esnok.by/novosti/v-belarusi-po-prezhnemu-sokrashhaetsya-chislo-individualnyx-pred-prinimatelej/>. – Дата доступа: 30.07.2017.
4. Бондаренко, Н. Л. Некоторые проблемы современной белорусской цивилистики / Н. Л. Бондаренко // Вестник Пермского университета. Сер.: Юридические науки. – 2014. – № 4. – С. 94–101.
5. Василевич, Г. А. Проблемы нормотворчества и правоприменения / Г. А. Василевич // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
6. Маньковский, И. А. Нормы и источники гражданского права: теоретические основы формирования и применения : моногр. / И. А. Маньковский. – Минск : Международ. ун-т «МИТСО», 2013. – 288 с.
7. Маньковский, И. А. Теоретико-прикладные проблемы формирования, толкования и применения норм гражданского права : моногр. / И. А. Маньковский. – Минск : Международ. ун-т «МИТСО», 2015. – 312 с.
8. Витушко, В. А. Теоретические основы современного правопонимания: общеправовой и отраслевой правовой подходы: монография. – 2-е изд., доп. / В. А. Витушко, С. С. Вабищевич, И. А. Маньковский ; науч. ред. В. А. Витушко. – Минск : «Межд. у-нт. «МИТСО», 2016. – 416.
9. Грушевская, Ю. В. Императивность в российском гражданском праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Ю. В. Грушевская. – Краснодар, 2010. – 235 л.
10. Яковлев, В. Ф. Общая часть гражданского права в современном законодательстве и юридической практике : учеб. пособие / В. Ф. Яковлев. – Свердловск : Сверд. юрид. ин-т, 1979. – 80 с.
11. Алексеев, С. С. Частное право : научно-публицистический очерк / С. С. Алексеев. – М. : Статут, 1999. – 160 с.
12. Егоров, Н. Д. Гражданско-правовое регулирование общественных отношений: единство и дифференциация / Н. Д. Егоров. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1988. – 176 с.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.