

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

О НЕКОТОРЫХ ОСНОВАНИЯХ ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ГРАЖДАН НУЖДАЮЩИМИСЯ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ

В.В. Королевич,

главный специалист правового отдела Государственного учреждения «Администрация Парка высоких технологий», аспирант Белорусского государственного университета

В настоящей статье хотелось бы рассмотреть 2 основания для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий, которые несколько выходят за рамки общей логики, которой подчинены другие основания.

Речь идет о следующих двух основаниях для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий:

впервые вступившие в брак (оба супруга), если ни один из них не имеет отдельной квартиры (далее – первое основание);

родившие (усыновившие) и воспитывающие детей без вступления в брак и не имеющие отдельной квартиры (далее – второе основание).

Указанные основания имеют особенность, которая выделяет их из общего ряда. Особенность состоит в том, что только в их основу положен критерий наличия отдельной квартиры. Нуждаемость по этим основаниям определяется не исходя из критерия обеспеченности общей площадью на одного человека или количества комнат, а именно в зависимости от факта наличия либо отсутствия отдельной квартиры.

Таким образом, гражданин может иметь сколь угодно большую площадь в пользовании и занимать несколько комнат в жилом помещении, но при этом признаваться нуждающимся в улучшении жилищных условий, по причине отсутствия отдельной квартиры.

Ввиду того, что рассматриваемые основания предоставляют гражданам значительно большие возможности постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, чем все остальные, законодатель ограничивает их применение по кругу лиц, определив категории граждан, которые имеют право признаваться нуждающимися в улучшении жилищных условий по указанным основаниям. Категории граждан ограничиваются такими признаками, как впервые вступившие в брак либо родившие (усыновившие) и воспитывающие детей без вступления в брак.

Таким образом, законодатель, предусмотрев более широкие основания для постановки на учет для отдельных категорий граждан, искусственно снизил порог нуждаемости в улучшении жилищных условий для некоторых граждан, чем улучшил их правовое положение относительно остальных граждан. По разным данным количество состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей доходит до половины от общего количества очередников [1], [7].

Возникает вопрос обоснованности выделения привилегированных категорий граждан при определении нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Нуждается ли родитель, воспитывающий ребенка без вступления в брак, в отдельной квартире больше, чем такой же родитель, но вступивший в брак, или супруги, впервые вступившие в брак, больше чем супруги, один из которых в браке повторно.

Представляется, что потребность в жилье объективна по своей природе и присуща всем людям. Во всяком случае потребность человека в жилье, не зависит от того, воспитывает ли он ребенка без вступления в брак либо в браке, вступил ли он в брак впервые либо повторно.

Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий должен вестись по общим для всех критериям, поскольку государство, являясь регулятором, в данном случае жилищных отношений, определяет объективные и единые для всех основания для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Полагаем, снижение порога нуждаемости для определенной категории граждан, если и может иметь место, то должно быть обусловлено исключительно объективными причинами, вытекающими из существа нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Первое и второе рассмотренные основания характерны только для законодательства Республики Беларусь. Жилищное законодательство Российской Федерации, Украины и Республики Казахстан, определяющее порядок ведения учета нуждающихся в улучшении жилищных условий, подобных оснований не содержит [3], [4], [5].

В настоящее время второе основание фактически не применяется, поскольку хотя его формулировка и сохранилась в статье 35 Жилищного кодекса Республики Беларусь [2], Положение об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и о порядке предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда, в новой редакции, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2013 № 563 «О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений», его не содержит [6].

Таким образом, законодательство двигается по пути постепенного отказа от оснований, которые в силу рассмотренных причин не в полной мере соответствуют сущности учета нуждающихся в улучшении жилищных условий и создают предпосылки для злоупотребления правом.

Список использованных источников:

1. В Беларуси начала уменьшаться очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <https://reality.ej.by/living-space/2015/03/28/v-belarusi-nachala-umenshatsya-ochered-nuzhdayuschih-sya-v.html>
2. Жилищный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 28 авг. 2012 г., № 428-З // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.

3. Жилищный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации, 29 дек. 2004 г., № 188-ФЗ // КонсультантПлюс: Россия. Технология 3000 [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.

4. Житловий кодекс Української РСР [Електрон.ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5464-10>

5. О жилищных отношениях. Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94-І [Электрон.ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/212312-zakon-ozhilishhnykh-otnoshenijakh.html>

6. О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений: Указа Президента Респ. Беларусь, 16 дек. 2013 г., № 563 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.

7. Сюзьжина, А. Государство окажет помощь малоимущим [Электрон.ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/gosudarstvo-okazhet-pomoshch-maloimushchim.html>

8. Сюзьжина, А. Кто крайний в очереди [Электрон.ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/gosudarstvo-okazhet-pomoshch-maloimushchim.html>

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.