

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

Региональный учебно-научно-практический Юридический центр

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трёх томах
Том 2

Новополоцк
2017

УДК 34(082)
ББК 67я43

Рекомендован к изданию
советом юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 7 от 04.09.2017 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Вегера, кандидат юридических наук, доцент (отв. редактор);
Д. В. Щербик, кандидат юридических наук, доцент;
В. А. Богоненко, кандидат юридических наук, доцент;
Е. Н. Ярмоц, кандидат юридических наук, доцент;
П. В. Соловьёв, магистр юридических наук

Рецензенты:

Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор;
Т. И. Довнар, доктор юридических наук, профессор;
В. М. Хомич, доктор юридических наук, профессор

Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 2. – 288 с.

ISBN 978-985-531-570-5.

Предложены материалы, в которых обсуждаются проблемы юридической науки и практики с позиций преемственного и инновационного развития национальных правовых систем и международного права.

Адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, слушателям переподготовки по специальности «Правоведение», а также всем, кто интересуется актуальными проблемами в праве.

УДК 34(082)
ББК 67я43

ISBN 978-985-531-570-5 (Т. 2)
ISBN 978-985-531-568-2

© Полоцкий государственный университет, 2017

О ПРАВЕ ЛИЦ С НАРУШЕНИЯМИ НА ЗАНЯТИЯ СПОРТОМ

Т.В. Журавлёва

заведующая подготовительным отделением учреждения образования «Белорусский государственный университет физической культуры», Белорусский государственный университет, соискатель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета

Многочисленные многолетние исследования в различных областях знаний (медицина, биология, педагогика, философия, история, социология) показывают разностороннюю пользу занятий физической культурой и спортом для лиц с различными видами нарушений. К настоящему времени широкое распространение получили содействующие развитию физической культуры и спорта таких лиц спортивные движения — паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское. В их рамках функционируют соответствующие направления адаптивного спорта (*далее — АС*):

- пара спорт (среди лиц с физическими нарушениями; нарушениями зрения; нарушениями интеллекта (под эгидой Международной спортивной федерации для лиц с нарушениями интеллекта (INAS-FID)));
 - деф спорт (среди лиц с нарушениями слуха);
 - специальный олимпийский спорт (среди лиц с нарушениями интеллекта)
- по программе Special Olympics.

В каждом движении проходят главные спортивные события — летние и зимние Паралимпийские игры, Дефлимпиады (по законодательству Республики Беларусь — Дефлимпийские игры), Специальные олимпийские игры.

Стремительно развиваются охватывающие иные нозологические группы направления спорта:

- трансплантационный спорт (для лиц с трансплантированными органами);
- диаспорт (для лиц с сахарным диабетом);
- онкоспорт (для лиц, перенесших онкологические заболевания).

В связи с ратификацией Республикой Беларусь в 2016 году принятой Генеральной Ассамблеей Организации объединенных наций (ООН) 13 декабря 2006 года Конвенции о правах инвалидов [1] (*далее — Конвенция*), которая рассматривает спорт как одну из областей для достижения фактического равенства лиц с инвалидностью, а также в связи с построением инклюзивного общества, развитием спортивного права как комплексной отрасли законодательства представляется актуальным рассмотреть вопрос о реализации в Республике Беларусь права лиц с нарушениями на занятия спортом.

На международном уровне право лиц с нарушениями на занятия спортом изначально было декларировано рядом рекомендательных документов и инициатив Организации объединенных наций (*далее — ООН*). Генеральная Ассамблея ООН в 1982 году приняла Долгосрочную стратегию осуществления Всемирной программы действий в отношении инвалидов до 2000 года и в последующий пе-

риод. В 1983-1993 годах ООН провела Десятилетие инвалидов. На основе приобретенного опыта она разработала Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 года, правило 11 которых провозгласило спорт, как одну из целевых областей для создания равных возможностей инвалидам [2, с. 50].

Логическим продолжением инициатив ООН по обеспечению равенства инвалидов и их прав во всех областях жизнедеятельности, в том числе и в спорте, стало принятие документа обязательного характера — Конвенции, цель которой заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства (ст. 1 Конвенции). Пункт 5 ст. 30 Конвенции определяет надлежащие меры, которые принимают государства-участники, чтобы наделить инвалидов возможностью участвовать наравне с другими в спортивных мероприятиях. Отдельным пунктом закрепляется положение о том, что инвалиды имеют право наравне с другими на признание и поддержку их особой культурной и языковой самобытности, включая жестовые языки и культуру глухих (п. 5 ст. 30 Конвенции). К данному положению апеллирует Устав возглавляющей дефлимпийское движение организации — Международного комитета спорта глухих (ICSD), отстаивая право глухих на автономное спортивное движение.

Конвенция оказала решающее влияние на развитие законодательств об АС государств, в том числе и Республики Беларусь, подписавших и ратифицировавших документ. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 125-З «О физической культуре и спорте» [3] (*далее — Закон о спорте*) регламентировал не только основные направления АС — пара спорт, деф спорт, специальный олимпийский спорт, но и иные его направления (ст. 52 Закона о спорте). Тем самым он заложил основу системного правового регулирования отношений в сфере АС и создал предпосылки для реализации права на занятия спортом лицами со всеми видами нарушений.

Положение о том, что каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятия физической культурой и спортом (п. 1 ст. 4 Закона о спорте), принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта — гуманизм, исключение дискриминации, общедоступность, уважение и соблюдение международных обязательств (п. 1 ст. 9 Закона о спорте), — также подтверждают право лиц с нарушениями на занятия спортом. Более того, поддержка олимпийского движения Беларуси, паралимпийского движения Беларуси, дефлимпийского движения Беларуси, специального олимпийского движения Беларуси является одним из основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта (ч. 9 п. 3 ст. 9 Закона о спорте). Нормы Закона о спорте получили развитие в ряде подзаконных актов.

Исходя из анализа законодательства Республики Беларусь об АС, государство обеспечивает право лиц с нарушениями на занятия спортом посредством создания безбарьерной среды, спортивных секций, групп по видам спорта программ Паралимпийских и Дефлимпийских игр на базе специализированных

учебно-спортивных учреждений; формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта; установления единых спортивных разрядов и званий; проведения официальных республиканских и международных спортивных соревнований; организации участия спортсменов в Паралимпийских и Дефлимпийских играх и иных международных спортивных соревнованиях; установления призов достигшим высоких спортивных результатов спортсменам и вознаграждений их тренерам; назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь и именных стипендий регионального уровня и др. Для подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса создан Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта.

Несмотря на предпринимаемые государством меры по развитию всех составных частей АС (детско-юношеский спорт, спорт высших достижений, профессиональный спорт), реализация лицами с нарушениями права на занятия спортом зачастую затруднительна, т.к. нормотворческие органы не всегда учитывают структуру спорта и особенности спортсменов различных направлений. Так, в установленный Министерством здравоохранения Республики Беларусь от 30 июня 2014 года № 49 перечень медицинских противопоказаний к занятиям видами спорта, были включены нарушения, которые как раз и являются основаниями для занятий видами АС. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 мая 2017 года № 31 лишь частично исправило сложившуюся ситуацию, закрепив относительно характерных для направлений АС заболеваний в графе «Примечания» указанного перечня положения о том, что они не являются медицинскими противопоказаниями для лиц, участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой международных спортивных организаций инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья (Паралимпийские, Дефлимпийские игры и др.), для спортсменов национальных и сборных команд Республики Беларусь [4]. Однако кроме спортсменов направлений АС международного уровня есть еще спортсмены национального уровня, учащиеся групп по видам спорта программ Паралимпийских и Дефлимпийских игр на базе специализированных учебно-спортивных учреждений.

Законодательство также не определяет механизма допуска лиц с нарушениями к занятиям спортом. Представляется, что если лицо имеет нарушения, которые являются основанием для отнесения его к субъектам соответствующего направления спорта, то оно имеет право беспрепятственно получить допуск к занятиям спортом в рамках соответствующего направления. В контексте инклюзии лица с нарушениями должны также получить право на занятия спортом среди лиц без нарушений, т.е. на общих основаниях. Данную точку зрения излагали и представители АС. В такой ситуации становится актуальным вопрос — кто будет нести ответственность при наступлении неблагоприятных последствий? Полагаем, что медицинский персонал соответствующего медицинского учреждения обязан предупредить таких лиц о наличии противопоказаний к занятиям видом спорта и возможном наступлении неблагоприятных последствий, вызванных неадекватностью физических нагрузок состоянию здоровья, а лица с нару-

шениями или их родители (если лица несовершеннолетние) обязаны документально подтвердить факт их предупреждения медицинским персоналом и согласие нести ответственность за последствия самостоятельного решения заниматься выбранным видом спорта.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что международные правовые нормы регламентируют право всех лиц с нарушениями на занятия спортом, а национальное законодательство не обеспечивает реализации данного права. В целях обеспечения реализации права лиц с нарушениями на занятия спортом полагаем целесообразным на законодательном уровне (Закон о спорте или Закон Республики Беларусь «Об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте» (при его разработке), в перспективе — Спортивный кодекс Республики Беларусь) закрепить положение о том, что лица с нарушениями имеют право на занятия доступными видами АС в рамках соответствующего нарушения направления АС, а также на занятия спортом среди лиц без нарушений.

Предложенное решение будет способствовать реализации лицами с нарушениями права на занятия спортом; защите прав субъектов АС и совершенствованию их правового статуса; развитию институтов спортивного права как комплексной отрасли законодательства.

Список использованных источников:

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи Орг. Объед. Наций от 13 дек. 2006 г.] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 18.09.2014.

2. Журавлёва, Т. В. Влияние международного права на развитие национального законодательства об адаптивном спорте / Т. В. Журавлёва // III Московский юридический форум. X Международная научно-практическая конференция «Спортивное право, перспективы развития» : материалы конф., Москва, 5–9 апр. 2016 г. / Моск. гос. юрид. ун-т имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Проспект, 2017. – С. 46–53.

3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 49 [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 5 мая 2017 г. № 31 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21732081&p1=1&p5=0>. – Дата доступа: 09.09.2017.

Научное издание

**ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ
В ПРАВЕ**

Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 20-летию юридического факультета
и 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.)

В трех томах

Том 2

Текст печатается в авторской редакции

Ответственный за выпуск *И. В. Вегера*

Техническое редактирование *Т.А. Дарьяновой*
Компьютерная верстка *П. В. Соловьёва*
Дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*

Подписано в печать 20.09.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 16,71. Уч.-изд. л. 18,64. Тираж 145 экз. Заказ 1075.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

Ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк.