

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.5

ПРЕДЕЛЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

*канд. юрид. наук, доц. И.В. ВЕГЕРА
(Полоцкий государственный университет);*

*канд. юрид. наук О.Г. СТАНКЕВИЧ
(Академия управления при Президенте Республики Беларусь)*

Рассматриваются вопросы реализации конституционных обязанностей государства в условиях его нацеленности на восстановление устойчивого экономического роста в Республике Беларусь и приближение уровня и качества жизни населения страны к развитым государствам мира. Исходя из корреляции прав человека и обязанностей государства анализируется вопрос об объеме конституционных обязанностей государства и формах их реализации. Отдельное внимание уделяется пределам реализации конституционных обязанностей в сфере социально-экономических отношений, а также факторам, их определяющим. Поднимается проблема поиска баланса и границ в соотношении обязанности государства по регулированию экономической деятельности и обязанности воздерживаться от чрезмерного вмешательства в экономические отношения в силу закрепленного в Конституции принципа экономической свободы. В общем виде устанавливаются факторы, предопределяющие пределы реализации конституционных обязанностей государства и влияющие на ее эффективность в социально-экономической сфере.

Ключевые слова: *институт конституционных обязанностей государства, уровень и качество жизни населения, принцип экономической свободы.*

Введение. Отправной точкой в определении системы конституционных обязанностей государства является институт конституционных принципов. Принципы правового социального демократического государства, приоритета и защиты прав человека, верховенства права – основа формирования института конституционных обязанностей государства.

Сам факт провозглашения государства в качестве правового и социального ставит в качестве обязательного условия наличие у государства обязанностей, закрепленных на конституционно-правовом уровне. При этом приоритетный в системе конституционных принципов – обеспечение и защита прав человека как высшая ценность и цель общества и государства – указывает на главную обязанность государства создавать необходимые условия для реализации прав человека и их защиты. Эта ключевая норма предопределяет и объединяет всю систему конституционных обязанностей государства, с одной стороны, а также требует от правовой науки постоянного поиска путей согласования конфликтующих конституционных ценностей, с другой. В этой связи наиболее актуальным и требующим фундаментальных конституционно-правовых исследований представляется вопрос об объеме конституционных обязанностей белорусского государства и пределах их реализации в контексте целей и задач страны на современном этапе.

Основная часть. Системообразующими конституционными обязанностями государства являются те, которые сформулированы прямо и определяют целое направление деятельности государства в той или иной области общественных отношений, и прежде всего в сфере реализации прав человека. Примерами прямого закрепления за государством конституционных обязанностей являются: статья 59 (государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией; государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности); статья 34 (государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы).

Несмотря на то, что прямо сформулированных обязанностей государства в Конституции Республики Беларусь немного, они проявляются в любом конституционном принципе, правах и свободах человека, гарантиях их реализации, функциях и обязанностях государственных органов и должных лиц, поскольку одним из главных признаков конституционных обязанностей государства является их коррелятивность с конституционными правами и свободами человека.

При косвенной форме закрепления обязанностей прямого должностования в Основном Законе не наблюдается, однако используемая при установлении конституционных принципов, целей, стоящих перед государством, либо действий, которые оно совершает, конституционная терминология определяет целую систему обязанностей государства по обеспечению и защите прав человека. Уже упомянутая выше конституционная норма, согласно которой в Республике Беларусь высшей ценностью и целью общества и государства являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации (статья 2), «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства» (статья 21), является отправной для формирования института конституционных обязанностей государства.

Специальное же конституционное закрепление любого права человека несомненно свидетельствует о существовании определенной конституционной обязанности (обязанностей) государства по его обеспечению. К примеру, конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду (статья 46) обеспечивается не только прямо предусмотренным Конституцией государственным контролем за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды, но и предполагает целую совокупность обязанностей государства в рамках отдельного направления деятельности – осуществления экологической функции (в том числе, формирование условий для устойчивого социально-экономического развития страны, сохранения ее биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем всех доступных человеческому воздействию уровней, реабилитации экологически нарушенных территорий, содействия поддержанию глобального и регионального экологического равновесия, расширения возможностей использования природного потенциала страны и мира и достижения иных экологически значимых целей [1, с. 107]). Важно обратить внимание на то, что конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду обязывает государство к масштабному международному сотрудничеству (в особенности с сопредельными странами), без которого в современных условиях обеспечить реализацию данного права невозможно.

Распространенной формой закрепления обязанностей государства является провозглашение тех или иных прав гарантированными. Последовательно изучая положения Конституции Республики Беларусь в целях настоящего исследования, выделим, в частности, статью 13, в которой установлено, что государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности, а также равные для всех возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Следует отметить, что закрепленная в данной статье Конституции свобода экономической деятельности представляет собой особую конституционную ценность и рассматривается в науке как «сверхимперативный конституционный принцип», являющийся экономическим стимулом, без которого рыночная экономика не может существовать [2, с. 46]. Гарантированность равных конституционных прав в сфере экономической деятельности, а также ее свободы устанавливает таким образом обязанность государства воздерживаться от чрезмерного вмешательства в экономические отношения. В условиях глобализации, стремительного развития мировой экономики данная конституционная обязанность не только не утратила своей актуальности, но приобрела новые «оттенки». Ее содержание требует своевременного наполнения новыми задачами различных государственных органов по снятию, в частности, существующих административных преград, препятствующих развитию экономической деятельности, устранению законодательных барьеров «...для приватизации малых и средних государственных организаций, привлечения инвестиций в акционерный капитал предприятий» [3].

Вместе с тем статья 13 Конституции закрепляет и другую обязанность государства – регулировать экономическую деятельность: «Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях». «Интересы человека и общества», «социальные цели» – признаки, которые указывают не только на уполномочивающий характер анализируемой нормы, но и на предписание государству регулировать экономическую деятельность, направлять и координировать ее. При этом необходимо отметить, что реализация указанных конституционных обязанностей государства в современных условиях необходимости раскрепощения деловой инициативы и формирования благоприятных условий для ведения бизнеса, с одной стороны, при наличии таких макроэкономических рисков, как рост инфляции, массовые высвобождения работников, усиление социальной напряженности в связи со снижением уровня жизни населения, с другой, наиболее ярко демонстрирует проблему поиска их границ.

Конституционный Суд Республики Беларусь, акцентируя в своих посланиях внимание на проблемах правового обеспечения экономических отношений на современном этапе, указывает, что «...стабильное и динамичное развитие базируется на фундаментальных конституционных положениях о предоставлении всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, гарантиях равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности, равных возможностей свободного использова-

ния способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности и предполагает обязанность законодателя выработать на конституционной основе понятный и эффективный правовой механизм для субъектов экономических отношений» [4], очерчивая таким образом границы деятельности государства и конкретизируя его обязанности в сфере регулирования экономических отношений.

Упомянутая выше статья 21 Конституции, закрепляя право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий, уточняет главную конституционную обязанность государства, вытекающую из статьи 2, следующим образом: «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». Предусмотренные в данных статьях обязанности государства по созданию условий для свободного и достойного развития личности, по обеспечению права каждого на достойный уровень жизни являются определяющими «для выявления сути социального государства» [4] и раскрываются путем провозглашения социальных прав граждан в последующих статьях Конституции. Так, обратим внимание на статью 45 (гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения), статью 47 (гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом), статью 49 (гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования). Конституционные обязанности государства, вытекающие из гарантированности указанных прав граждан, предполагают активную работу компетентных государственных органов и могут быть реализованы только при наличии адекватных финансовых возможностей страны. Таким образом, границы конституционных обязанностей государства обусловлены финансовой деятельностью последнего, доходами бюджетной системы и государственных внебюджетных фондов. В этой связи весьма своевременным является осуществление реформирования государственной деятельности в данной области, нацеленное на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами Республики Беларусь как базовое условие повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы [5].

Обращает на себя внимание тот факт, что социальная активность государства (согласно статье 21 Конституции) не может быть ограничена неким установленным минимумом, а должна быть нацелена на постоянное улучшение условий, необходимых для обеспечения достойного уровня жизни человека. Целенаправленные усилия белорусского государства по непрерывному совершенствованию социальной защиты и повышению качества жизни населения страны свидетельствуют о его стремлении к наиболее полной реализации конституционных обязанностей в данной сфере. Однако обусловленность масштабов социальной активности государства уровнем воздействия последнего на экономическую деятельность (посредством налогообложения, в частности) не позволяет увеличивать их безгранично. Как справедливо отмечено в одном из посланий Конституционного Суда Республики Беларусь, «законодатель при определении механизмов реализации социальных прав граждан в соответствии со своими конституционными полномочиями должен неукоснительно соблюдать в законотворческом процессе границы усмотрения (дискреции), не допускать искажения сути социального государства и, исходя из экономических и финансовых возможностей страны, последовательно направлять правовое регулирование на повышение эффективности государственной помощи в социальной сфере, адресности мер по социальной защите населения, а также на достижение баланса интересов личности, общества и государства» [4].

Определяя объем конституционных обязанностей государства, пределы и формы их реализации, необходимо, на наш взгляд, исходить из ключевого тезиса о том, что современная конституционная модель учитывает и отражает всесторонний характер взаимосвязей личности – общества – государства во всех их измерениях, их взаимообусловленность, необходимость формирования баланса интересов. В этой связи в Основном Законе Республики Беларусь установлен принцип взаимной ответственности государства и гражданина (статья 2). Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин, в свою очередь, ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. Таким образом, основа взаимных прав и обязанностей, определяющая единый подход в их соотношении и объеме – это заложенный в Конституции принцип социальной солидарности, солидарного развития гражданина и государства, человека и общества.

Заключение. Эффективная реализация конституционных обязанностей государства в социально-экономической сфере возможна в пределах объективно существующих границ, которые выражаются, в частности, в принципиальных возможностях использования государством различных правовых средств и приемов при регулировании поведения субъектов экономических отношений и обусловлены природой экономических отношений, а также социально-экономическими целями и задачами государства.

Весомым фактором ограничения возможностей реализации конституционных обязанностей государства является объем финансовых ресурсов, находящихся в его распоряжении. Границы, заданные финансовыми возможностями страны, подвижны и могут быть значительно расширены в результате реформирования системы управления государственными финансами.

Факторы международного характера, предопределяющие границы реализации конституционных обязанностей государства, заслуживают отдельного внимания и будут предметом дальнейшего исследования данной темы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Карпович, Н.А. Экологическая функция белорусского государства / Н.А. Карпович // Веснік БДУ. – 2011. – № 2. – С. 106–110.
2. Конституционная экономика / отв. ред. Г.А. Гаджиев. – М. : Юстицинформ, 2010. – 256 с.
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2016 г. № 466, с изм. и доп. от 30 нояб. 2017 г. № 428 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 02.12.2017. – 1/17378.
4. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2015 году [Электронный ресурс] : Послание Конституционного Суда Респ. Беларусь от 20.01.2016 г. // Конституционный Суд Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=25695>. – Дата доступа: 04.02.2017.
5. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23.12.2015 № 1080 / М-во финансов Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/strategy/post_231215_1080.pdf. – Дата доступа: 02.10.2017.

Поступила 06.10.2017

LIMITS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE'S CONSTITUTIONAL DUTIES IN THE CONTEXT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT GOALS OF THE COUNTRY

I. VEGERA, O. STANKEVICH

The article is devoted to the issues of realization of the state's constitutional duties in the context of restoring sustainable economic growth in the Republic of Belarus and bringing the level and quality of life closer to the developed countries. Based on the correlation of human rights and the state duties, the issue of the scope of the constitutional state duties and the forms of their implementation are being considered. Special attention is paid to the limits of the constitutional duties implementation in the socio-economic field, as well as the factors that determine them. The problem of finding balance and borders in the ratio of the state's obligation to regulate economic activity and the duty to refrain from excessive interference in economic relations is raised due to the constitutional principle of economic freedom. In general, the factors determining the limits of the implementation of the constitutional state duties and affecting its effectiveness in the social and economic sphere are established.

Keywords: *Institute of the constitutional responsibilities of the state, the level and quality of life of the population, the principle of economic freedom.*