

ИННОВАЦИИ В ФИНАНСОВОМ ПРАВЕ

О.Г. Станкевич,

заведующий кафедрой конституционного и административного права, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук

Новый инновационный уровень развития общества и государства предопределяет сложность стоящих перед национальной правовой системой тактических и стратегических задач.

Финансовое право (априори и как динамично развивающаяся отрасль) включено в процессы инновационного развития, обеспечивая финансовую составляющую механизма реализации всего спектра функций государства и, соответственно, сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, качество управления государственными финансами.

Необходимость инновационного обновления финансового права обусловлена, с одной стороны, такими целями социально-экономического развития страны, как повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы, с другой стороны, неудовлетворенностью участников финансовых правоотношений традиционными подходами к правовому регулированию отношений в сфере государственных финансов.

Интенсивность и темпы обновления финансово-правовых норм должны быть адекватны потребностям ускоренного инновационного развития общества и государства. Вместе с тем, длительность периода такого обновления обусловлена влиянием ряда объективных факторов, среди которых следует отметить сложную, изначально конфликтную природу финансовых правоотношений, их взаимосвязь с экономическим развитием, острый характер определенных фискальных задач государства, низкий уровень финансовой культуры участников финансовых правоотношений.

К настоящему времени в финансовом праве Республики Беларусь уже успешно функционирует ряд инноваций, позволяющих, прежде всего, согласовывать интересы участников финансовых правоотношений и разрешать тем самым некоторые противоречия. Одной из таких инноваций является «проникновение» диспозитивных начал в правовое регулирование отношений в сфере государственных финансов.

Традиционно диспозитивность – нехарактерное явление для финансово-правового регулирования. Однако в современных условиях диспозитивные начала в финансовом праве объективно востребованы и становятся все более распространенными. Они не только способствуют согласованию фискальных интересов государства и экономических интересов иных участников финансовых правоотношений, но и развивают позитивную мотивацию последних в процессе их участия в образовании и использовании государственных денежных фондов.

Конкретным проявлением диспозитивных начал в финансовом праве можно считать: институт налогового кредита; отдельные особые режимы налогообложения (упрощенная система налогообложения, единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма и др.); такие формы государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, как бюджетный заем и бюджетная ссуда; предоставляемый в рамках межбюджетных отношений бюджетный кредит и др.

Расширение сферы использования диспозитивных начал в финансовом праве не умаляет значения императивного метода, который, являясь преобладающим, обеспечивает надлежащие условия для финансовой деятельности государства.

Инновацией в финансовом праве является также внедрение качественно нового подхода к организации финансового контроля. Яркой иллюстрацией инновационного обновления норм финансового права в этой части служит перечень принципов контрольной деятельности, закрепленный впервые Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», среди которых на первом месте принцип презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта.

Примером инновационного обновления финансово-правовых норм является и процесс постепенного внедрения системы среднесрочного планирования бюджета и бюджетирования, ориентированного на результат.

Инновационное обновление финансового права - сложнейшая многоаспектная задача, в ходе решения которой неизбежны проблемы как объективного, так и субъективного характера. Так, уровень финансовой культуры участников финансовых правоотношений, особенности их профессионального и обыденного правосознания определяют существенную разницу в понимании проблем реализации государственной финансовой политики должностными лицами государственных органов и иными участниками финансовых правоотношений. Указанное обстоятельство затрудняет функционирование механизма «обратной связи» между обществом и государством, что отражается на реализации финансовой политики, в том числе на успешности введения финансово-правовых инноваций.

Правовая действительность в целом и реализация финансовой политики в частности отражаются в сознании субъектов финансовых правоотношений в виде определенного набора стереотипов, которые играют существенную роль в правоприменительной деятельности, влияют на эффективность правового регулирования отношений в сфере государственных финансов. В этой связи процесс инновационного обновления финансового права должен происходить в условиях последовательной работы по формированию и развитию финансовой культуры участников финансовых правоотношений.