

**ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСТВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА:
ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ПРАВЕ*****Е.С. Смирнова,****проректор по научной работе, Международный славянский институт
(г. Москва), кандидат юридических наук, доцент*

Юриспруденция, как область научного знания и сфера общественных отношений, руководящая всеми без исключения областями жизни государств имира в целом, прошла долгий путь своего развития. От обычая до закона, от закона до современных сверхсложных для имплементации международно-правовых актов – все это величайшее достижение человечества, которое должно быть сохранено и использовано во благо мира между народами.

Институт гражданства в современном его понимании представляет большой интерес для исследователя и практического работника в силу того, что он связан со всеми отраслями государственных и межгосударственных отношений. Начав свой путь со времен Римской империи, когда в VI веке до н.э. начинается оформление государственности Рима (вначале в пределах города) и осуществляется первое «опубликование» законов XII таблиц с ясным и доступным пониманием основ взаимоотношения людей и власти, институт гражданства на протяжении более чем двадцати пяти веков стал поистине краеугольным основанием для поддержания мира в политической и экономической жизни народов планеты Земля. Теоретически, само юридическое понятие «гражданин» - это результат многолетней борьбы человечества за равенство в своих правах личности на достойный уровень жизни, возможность участия в делах своего государства, а также готовность разделять со страной и своим народом все трудности, включая участие в защите от вооруженного вторжения и несение денежных и других повинностей. На территории бывшего Советского Союза, 100 летие со дня образования которого мы будем отмечать через шесть лет, институт гражданства (если не брать за точку отсчета Манифест 1905 года, так и не получивший должного развития) был завоеван жесточайшей классовой борьбой, революциями, гражданской войной и иностранной интервенцией. Конституция СССР 1924 года – это поистине выдающийся документ XX века. Но, следует напомнить, что вначале - с 1918 года – конституционно провозгласившие свою независимость народы Российской империи заявили о принятии на себя обязательства по обеспечению правами трудящихся(граждан) своих республик, а затем – на основании Договора об образовании СССР 1924 года они объединились в великую державу, которая не только победила во Второй мировой войне, что свидетельствует о ее идеологической мощи, но и стала примером для подражания для правовых систем практически всех стран мира.

Конституция – это та сфера правовых отношений, которая принимается исключительно при глобальных изменениях, которым сопутствует большая политическая борьба и последующая готовность власти принять на себя кардинальные изменения, всегда имеющие характер улучшения социального положения народа, перспективы мирного будущего и готовность защищать интересы своих граждан, своей территории. Несмотря на новации в международном праве со времен созда-

ния в 1945 году Организации Объединенных Наций, а также разработку самой обширной сети конвенций в защиту прав человека, институт гражданства остается статичным, неизменным. Перечень прав человека варьируется на протяжении XX века, но по существу мало изменяется. Прежде всего, подлежат защите со стороны государства граждане, права иностранцев в смысле защиты прав человека, соблюдаются, провозглашаются, но все-таки иностранцы остаются «гостями», срок пребывания их на территории государства определен документально, обоснован причинами их приезда. Сроки, необходимые иностранцу для натурализации, в законах разных стран изменяются не столь существенно: от 10 до 3 лет. Правовые льготы или обоснования для получения гражданства в более короткий срок имеют жены, дети, а также особо заслуженные, принесшие пользу новому государству, лица. Вооруженные силы страны пополняются за счет собственных граждан, призыв иностранных граждан происходил в историческом прошлом лишь в условиях чрезвычайных обстоятельств, например, изданный в условиях военного времени в 1920 году Приказ Петроградского военного округа №134 «О привлечении к воинской повинности беженцев из Литвы, Латвии и Белоруссии». Нет иного способа упорядочить жизнь общества, рамки которого очерчены государственной границей, кроме как определить вне всяких идеалистических иллюзий, категории лиц, являющихся гражданами страны и иностранцами (т.е. теми лицами, которые не являются гражданами данного государства).

Новации в институте гражданства – это попытки решения временных проблем, созданных в сфере политики, путем принятия международно-правовых конвенций: Гагская конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизии законов о гражданстве 1930г.; Европейская (Совета Европы) Конвенция о гражданстве 1997 года. Но, как общепринято в мировой практике, любой международный договор должен пройти процедуру его принятия органами государственного представительства, а также процедуру подписания главой государства. Процесс имплементации включает также в себя необходимость дальнейшего включения положений международного договора (конвенции) в национальное право. Подписавшись под международно-правовым документом, государство обязано ему следовать. Необходима многократная проверка того, в полной ли мере принятые обязательства соответствуют тому, что написано в законе. Это сложная процедура, получившая свое развитие в XX веке в полной мере. Таким образом, можно сказать, что права человека и гражданина, вынуждены на первое место *de iure* размещать положения международных договоров в соответствии с конституцией и законами государства. Безусловно, во имя избежания войн и конфликтов между народами и государствами, следует напомнить, что человек ценен сам по себе, вне состояния его в гражданстве того или иного государства. Организация Объединенных Наций в Уставе отражает именно такую цель. В Преамбуле Устава ООН от имени народов мира выражается решимость «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности».

Не вызывает сомнения, что государства мира стали слишком взаимозависимыми за последние пятьдесят лет. Устоявшаяся система международных отношений после очередного испытания Европы войной 1939 -1945гг., не позволяет легко

изменять границы и даже делать попытки создания некоего благостного супергосударства «от Лиссабона до Владивостока», каковым пытались представить нам в последние десятилетия Европейский союз. События в Украине после 2014 года стали той конечной – так хотелось бы – точкой иллюзий в политике и праве, за которой наступит пора ответственности за эксперимент под названием «ассоциированное членство государства в Европейском союзе», а также попытки воплощения теории «Восточного партнерства» для славянских стран Центральной Европы.

Юристы-международники выступают за мир во всем мире, но помимо прокламаций в праве существуют процессуальные, веками выработанные, нормы национального права. Международное право не имеет подобного процессуального порядка, оно рекомендует, но не столь жестко обязывает. Нет подобных национальному порядку международных законов и, необходимых для прекращения войны и революций в соседних странах, санкций. Мы не можем сказать, что ООН вправе указывать государствам-членам, как универсально регулировать институт гражданства в своей стране (ГА ООН 54/112 от 9 декабря 1999 года о включении в повестку дня 55 Сессии ГА ООН резолюции «Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств»). Правила обращения с иностранцами – это законы и традиции государства, т.е. нормы прав человека, по-разному воспринимаются в странах Запада и Востока. Мир хрупок и юридически связан как никогда. Поэтому так важно знать прошлое своего государства, историю своего народа, соседних стран и народов. Опыт прошлого поможет в будущем сформировать новое правовое направление в политике, а человек – вне значения его государственной принадлежности – обяжет правительство следовать курсу мира ради будущего своих детей. Гражданство – это всегда состояние защищенности и гордости за принадлежность к большому сообществу людей конкретной земли, к территории, на которой надежно организована власть государства. Иного способа правового регулирования отношений в стране и между государствами человеческий разум не создал. Попытки внести что-то кардинально новое в этот статичный институт – это только эксперимент, который даст те или иные результаты. Научное сообщество начала XXI века получает возможность наблюдать процесс поиска нового пути в области межгосударственных отношений, касается ли этот опыт института гражданства Европейского союза или гражданства Союза Беларуси и России. Трудно было провести в жизнь даже идеологически крепко обоснованную Конституцию для Европы в 2004 году – процесс ее принятия не состоялся. Еще сложнее нам – юристам Беларуси и России – с нашим впервые в общей истории созданным, но, в том числе, укрепившим наши общие Западные рубежи, институтом «Союзного гражданства Беларуси и России».

Европа всегда была местом столкновения интересов различных политических сил. Войны глобального характера вот уже более двухсот лет начинались и завершались именно Беларусью. На сегодняшний день Западные рубежи имеют сакральный характер не только для граждан Беларуси и России, несущих военную службу на этом участке Государственной границы. Это и напоминание нам – юристам – о том, что самым ценным в нашей работе является следование нормам права, в которых права человека в своем самом высоком международном конвенционном смысле имеют четкие пределы, очерченные конституционно определенными правами и обязанностями граждан.