

**ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРАВЕ НА ИНФОРМАЦИЮ*****Н.А. Карпович,****заместитель Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь,
доктор юридических наук, доцент*

Право на информацию является одним из фундаментальных прав человека. Частью первой статьи 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Различные аспекты конституционного права на информацию раскрываются в заключениях и решениях Конституционного Суда Республики Беларусь. Соответствующие правовые позиции содержатся в 81 его акте (около 6% от их общего количества).

Так, исходя из принципов равенства и недискриминации, закрепленных в статье 22 Конституции и являющихся базовыми в законодательном регулировании и реализации прав и свобод личности в Республике Беларусь, а также принимая во внимание принцип универсальности прав человека, зафиксированный в ряде международных документов, в решении от 3 мая 2016 г. № Р-1032/2016 Конституционный Суд установил, что конституционное право на информацию распространяется в равной степени на всех граждан. При этом в глобальном информационном пространстве должны соблюдаться фундаментальные права и свободы любых лиц, затрагиваемых действиями государства. В частности, условия для реализации прав и законных интересов лиц в области охраны интеллектуальной собственности законодательно обеспечиваются вне пределов их пространственного расположения и юрисдикции (решение от 29 декабря 2015 г. № Р-1027/2015).

В ряде решений Конституционного Суда анализируются правовые гарантии обеспечения конституционных требований полноты, достоверности и своевременности информации и указывается на условия такого обеспечения. В решении от 26 декабря 2012 г. № Р-787/2012, обратив внимание на требования Закона «О рекламе» к производству мультимедийной рекламы и к информации, размещаемой в рекламе, а также определяющие информацию, размещение которой в рекламе не допускается, Конституционный Суд пришел к выводу об их направленности на обеспечение достоверности содержащейся в рекламе информации. Отвечающими целям оперативного доступа граждан к информации о лекарственных средствах признаны нормы Закона «О лекарственных средствах», предусматривающие размещение Министерством здравоохранения в сети Интернет Государственного реестра лекарственных средств (решение от 10 ноября 2014 г. № Р-950/2014).

Расширение способов информирования заинтересованных лиц об административных процедурах посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах вышестоящих государственных органов (организаций) в сети Интернет Конституционный Суд признал более действенным механизмом реализации конституционных положений о человеке, его правах, свободах и гарантиях их реализации как высшей ценности и цели общества и государства и о гарантировании права граждан Республики Беларусь на информацию (решение от 27 декабря 2016 г. № Р-1079/2016). Вместе с тем Конституционный Суд обратил внимание на необходимость конкретизации на уровне закона способов предоставления органом власти отдельных видов информации, имеющей особое общественное значение, в том числе о техногенных и иных рисках, являющихся побочными продуктами высоких технологий, а также об обязанностях граждан (решение от 17 мая 2012 г. № Р-706/2012. В решении от 4 октября 2006 г. № Р-196/2006 Конституционным Судом указано, что конституционная обязанность публиковать или доводить до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом нормативные правовые акты лежит на государственных органах в силу положений статей 1, 7 и других статей Конституции.

В актах Конституционного Суда анализируется также уровень обеспечения нормами законов доступа к информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Так, законодательные положения, предоставляющие местным Советам депутатов полномочия по взаимодействию со средствами массовой информации, содействию реализации государственной информационной политики, признаны направленными на получение заинтересованными лицами полной, достоверной и своевременной информации об органах местного управления и самоуправления (решение от 24 декабря 2014 г. № Р-958/2014).

Важнейшей составляющей конституционной гарантии права на информацию выступает обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (часть вторая статьи 34 Конституции). Техническая возможность оперативного доведения через электронные ресурсы общественно значимой информации до сведения широкого круга заинтересованных, отчета перед населением за принимаемые решения диктует новый уровень информационной открытости всех субъектов отношений, отвечающий целям наиболее полной реализации положений Конституции об ответственности государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (часть вторая статьи 2), осуществления демократии в Республике Беларусь на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений (часть первая статьи 4), обязанности государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (часть первая статьи 59). Так, Конституционный Суд указал на возрастание важности

информации о принятии государственными органами экологически значимых решений в гражданском обществе и демократическом правовом государстве, отметив, что по экологически значимым вопросам пассивному праву граждан на информацию соответствует обязанность государства активно его обеспечить (решение от 16 декабря 2015 г. № Р-1007/2015).

В правовых позициях Конституционного Суда обращается внимание что информационная сфера в настоящее время становится системообразующим фактором жизни людей (решение от 3 мая 2016 г. № Р-1032/2016). Исходя из данной правовой позиции правомерно рассмотрение роли права на информацию как обеспечительного по отношению к иным конституционным правам. Так, право на свободу творчества, закрепляемое статьей 51 Конституции, включает гарантирование свободы художественного, научного, технического творчества и преподавания, охрану законом интеллектуальной собственности. Во взаимосвязи с вышеуказанным аспектом права на информацию правомерно утверждение о конституционном закреплении правомочий субъекта создавать новую информацию, включая научные открытия и изобретения, а также перерабатывать научные и иные сведения, созданные другими лицами.

Часть третья статьи 34 Конституции устанавливает, что пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Конституционный Суд признал правомерность установления законами видов информации ограниченного доступа, включая тайны и секреты. В решении от 26 декабря 2012 г. № Р-788/2012 указано, что законодатель вправе определять перечень сведений, которые могут быть отнесены к коммерческой тайне, порядок доступа к коммерческой тайне в целях обеспечения баланса интересов ее обладателей и других участников регулируемых отношений, в том числе государства, на рынке товаров, работ и услуг и предупреждения недобросовестной конкуренции, а также реализации лицом, обладающим сведениями, составляющими коммерческую тайну, права на защиту информации. Устанавливаемый Законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» запрет требовать от адвоката сообщения каких-либо сведений, составляющих адвокатскую тайну является гарантией того, что информация о частной жизни, доверенная лицом в целях собственной защиты адвокату, не будет вопреки воле этого лица использована в иных целях, в том числе против него самого (статья 27 Конституции) (решение от 23 декабря 2011 г. № Р-657/2011).

Конституционным Судом также признана не нарушающей конституционные положения, в том числе о равенстве прав граждан, включая их право на информацию, возможность установления законом ограничения на доступ к информации для отдельных категорий субъектов. Так, в решении от 3 мая 2016 г. № Р-1032/2016 исходя из права каждого ребенка на защиту от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию, признаны эффективными и соразмерными законодательно устанавливаемые меры по защите детей от такой информации, которые учитывают возраст ребенка и ограничивают доступ детей к конкретно определенному контенту.

Конституционный Суд отмечает, что в системе информации ограниченного доступа особого внимания требуют персональные данные, правовая защита которых получает системное обоснование в практике конституционного правосудия; сведения, на основании которых можно установить личность человека, относятся к персональным данным, которые требуют соблюдения особой процедуры их обработки или использования во избежание нарушения права на неприкосновенность частной жизни. Вместе с тем, в целях утверждения верховенства права Конституционный Суд обращал внимание на необходимость совершенствования положения законов и правоприменительной практики в области защиты персональных данных (решения от 2 июня 2016 г. № Р-1037/2016, от 8 июля 2016 г. № Р-1057/2016 и от 14 декабря 2016 г. № Р-1077/2016). Исходя из того, что для защиты гражданина от неоправданного произвольного вмешательства в его личную жизнь реализация полномочий по доступу, включая удаленный, к информационным системам, содержащим персональные данные, без письменного согласия физических лиц возможна только в случаях, предусмотренных законом, должна иметь правомерные цели и быть необходимой для их достижения.

Таким образом, Конституционным Судом выражен ряд правовых позиций, направленных на наиболее полную реализацию положений статьи 34 Конституции о праве граждан на информацию, а также международных обязательств Республики Беларусь в области прав человека в информационной сфере. При этом Конституционным Судом раскрываются круг субъектов права на информацию, содержание гарантий реализации конституционных требований полноты, достоверности и своевременности информации, конституционные основы порядка предоставления заинтересованным различных видов информации, обосновывается связь права на информацию с другими конституционными правами и свободами граждан, получает системное обоснование правовая защита персональных данных, оценивается обоснованность иных ограничений права на информацию. Акты Конституционного Суда интегративно способствуют реализации в законодательстве и общественной практике представлений о праве граждан на информацию как фундаментальном праве личности, неотъемлемой составляющей обеспечения верховенства права во всех сферах отношений в условиях построения информационного общества.