

УДК 349.2-054.6(476)

## **К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕБЫВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ИНОСТРАНЦЕВ В ПЕРИОД ПРИЗНАНИЯ ИХ БЕЖЕНЦАМИ**

**Е.П. Бранцевич,**

*старший преподаватель кафедры истории государства и права, УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»*

В условиях развивающегося процесса глобализации люди становятся более мобильными: одни переезжают добровольно, другие стремятся избежать преследования в стране своего происхождения. Кроме того, рост числа беженцев вызывают и другие причины: войны, дискриминация, нетерпимость и прочее. Беларусь стала страной иммиграции и не может изолировать себя от современных миграционных тенденций – и это особенно актуально, принимая во внимание ряд обязательств, которые государство взяло на себя, подписав международные конвенции. В этой связи изучение обозначенной проблемы, представляется весьма актуальным как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Проведенное исследование позволяет констатировать, что на данном этапе Республика Беларусь добилась определенных успехов в создании системы убежища, которая соответствует международным стандартам. Созданы правовые рамки для деятельности Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь – органа, который отвечает за вопросы беженцев. Реализуются программы, общественные инициативы, направленные на содействие беженцам.

Однако, несмотря на достижения, есть и нерешенные проблемы. Так, например, отсутствует централизованно управляемая процедура обеспечения жильем беженцев, испытывающих в этом крайнюю нужду. Помимо поиска жилья, получение регулярного и достаточного дохода является еще одним существенным препятствием для нахождения беженцами своего места в обществе и другие. Так в соответствии с законодательством, иностранцев, задержанных за незаконное пребывание в Республике Беларусь, содержат в специальных учреждениях органов внутренних дел отдельно от других иностранцев, задержанных органами внутренних дел за незаконное пребывание в Республике Беларусь или по другим основаниям.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, рассмотрение зарегистрированных ходатайств проводится органами внутренних дел. Если на начальной стадии рассмотрения ходатайства становится очевидным, что оно явно необоснованно или носит характер злоупотребления, проводится ускоренная процедура его рассмотрения и принятия по нему решения в соответствии с Законом Республики Беларусь "О беженцах". На период рассмотрения ходатайства по ускоренной процедуре иностранец содержится в специальном помещении пограничных войск или специальном учреждении органа внутренних дел.

В случае принятия Департаментом по гражданству и миграции решения о направлении дела в орган внутренних дел для проведения полной процедуры рассмотрения ходатайства, иностранец может быть освобожден из специального учреждения и на время рассмотрения ходатайства помещен в пункт временного поселения или он может самостоятельно поселиться на территории области (г. Минска) в семье гражданина Республики Беларусь или постоянно проживающего в Республике Беларусь иностранца. В этом случае требуется согласие всех совершеннолетних членов семьи лица, предоставляющего жилое помещение, на совместное проживание независимо от размера занимаемой жилой площади.

Иностранцы, задержанные пограничными войсками или органами внутренних дел и заявившими о намерении быть признанными беженцами, имеют право обратиться в Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь.

Иностранцы, получившие свидетельства, регистрируются в органе внутренних дел сроком на шесть месяцев. В течение трех дней после вселения в жилое помещение на основании договора найма (поднайма) иностранец должен получить в органе внутренних дел по месту проживания разрешение на временное пребывание в Республике Беларусь на такой же срок. В случае продления Департаментом по гражданству и миграции срока рассмотрения ходатайства до одного года, орган внутренних дел продлевает иностранцу разрешение на временное пребывание в Республике Беларусь на срок продления рассмотрения ходатайства.

В период рассмотрения ходатайства до принятия решения о признании либо об отказе в признании беженцем иностранец должен пребывать на территории области (г. Минска), в которой расположен орган внутренних дел, зарегистрировавший его ходатайство, и являться в орган внутренних дел или в Департамент по гражданству и миграции по их вызову в назначенный срок.

На период рассмотрения ходатайств иностранцы имеют право на проживание в Республике Беларусь:

- по договору найма (поднайма) жилого помещения, заключенному с собственником либо нанимателем жилого помещения при наличии согласия всех совершеннолетних членов семьи лица, предоставляющего жилую площадь, независимо от размера занимаемой жилой площади. Плата за пользование жилым помещением по договорам найма (поднайма) производится иностранцем из собственных средств;

- по направлениям органа внутренних дел в жилых помещениях из числа определяемых местными исполнительными и распорядительными органами для проживания иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами, или в жилых помещениях, принадлежащих организациям, с которыми органы внутренних дел заключили договоры на вселение иностранцев, обратившихся с ходатайствами, или в пунктах временного поселения.

Иностранец, ходатайство которого зарегистрировано, не имеющий возможности самостоятельно поселиться на время рассмотрения ходатайства, дол-

жен обратиться в орган внутренних дел с соответствующим заявлением. В случае принятия положительного решения по заявлению орган внутренних дел выдает иностранцу и прибывшим с ним членам его семьи направление на поселение в жилое помещение из числа определяемых местными исполнительными и распорядительными органами для проживания иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами, или в пункт временного поселения.

В этом случае, если иностранец и члены его семьи не имеют средств для оплаты проживания, они могут обратиться с заявлением в орган внутренних дел с просьбой об оказании им денежной помощи. При удовлетворительном решении орган внутренних дел производит оплату за пользование жилым помещением в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

В период рассмотрения ходатайства иностранец, а также прибывшие с ним члены его семьи имеют право заниматься трудовой или предпринимательской деятельностью в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Правовой статус беженца иностранец приобретает со дня принятия Департаментом по гражданству и миграции решения о признании его беженцем.

Дети, родившиеся в семьях беженцев на территории Республики Беларусь, по заявлениям родителей также признаются беженцами.

За нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, связанных с получением разрешения на постоянное жительство и вида на жительство, беженец может быть привлечен к административной ответственности за нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

По получении вида на жительство иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Беларусь беженец имеет право получить в органах внутренних дел проездной документ установленного образца, выдаваемый иностранцам, признанным беженцами в Республике Беларусь, для выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь.

Выезд из Республики Беларусь и въезд в Республику Беларусь беженца и членов его семьи, имеющих проездные документы, осуществляется в порядке, установленном для выезда (въезда) иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Беженец и члены его семьи в назначенный срок обязаны проходить ежегодную перерегистрацию в органе внутренних дел, в котором они зарегистрированы.

Об изменении фамилии, имени, семейного положения, состава семьи, приобретении гражданства другого государства беженец обязан в семидневный срок уведомить орган внутренних дел для внесения при необходимости изменений в его документы. В случае перемены места жительства беженец и члены его семьи обязаны сняться с учета в органе внутренних дел. В течение трех рабочих дней после прибытия на новое место жительства они должны стать на учет и зарегистрироваться в органе внутренних дел. В интересах несовершеннолетнего

беженца, прибывшего в Республику Беларусь без сопровождения родителей или иных законных представителей, снятие его с учета и постановку на учет осуществляет опекун либо попечитель данного беженца.

Права и обязанности беженца регламентированы статьями 31-32 Закона «О беженцах». В соответствии с законодательством они имеют все социально – экономические права наравне с гражданами Республики Беларусь. При ущемлении прав беженцев на труд, получение образования, медицинскую помощь, социальную защиту, приобретение имущества, участие в программах интеграции и других социально-экономических прав решения и действия (бездействие) соответствующих органов государственного управления и должностных лиц могут быть также обжалованы в вышестоящий орган и (или) суд.

В политических правах беженцы ограничены согласно статьям 16-18 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Беженцы не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах; не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь. Беженцы в Республике Беларусь не исполняют всеобщей воинской обязанности.

Таким образом, права иностранца, обратившегося с ходатайством о признании беженцем, и беженца могут быть ограничены только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

***Список использованных источников:***

1. Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-3 (в ред. от 20.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»// Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Закон Республики Беларусь от 20.12.2010 № 225-3 (в ред. от 05.01.2016) «О внешней трудовой миграции»// Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.