

О ПРОБЛЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Л.А. Самусенко,

доцент кафедры экологического и аграрного права, Белорусский государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь является главным условием развития государства.

Вместе с тем, в юридической литературе признается, что правовая регламентация названной сферы общественных отношений находится на недостаточном уровне [1, с. 22].

Речь идет о необходимости придания системе нормативных правовых актов, регулирующих национальную безопасность, иерархически определенной структуры с единым центром в виде специального закона, закрепляющего принципы и нормы регулирования этих важных общественных отношений.

Существование в составе законодательства о национальной безопасности Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, не решает проблемы ее правового обеспечения.

Согласно положениям концепции, этот акт закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз (п. 1); призван обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности (п. 2); является основой документов стратегического планирования, входящих в комплексную систему стратегического планирования, созданную в интересах обеспечения национальной безопасности (п. 64).

Анализ содержания концепции позволяет констатировать, что большинство ее положений представляют собой рассуждения и выводы научного характера [2, с. 71], которые не имеют регулирующего значения; содержат лишь общие направления, показатели, к достижению которых должно стремиться государство; не закрепляют конкретных прав и обязанностей субъектов; не предписывают выполнение тех или иных прямых действий [3, с. 77]. Перечень мер, которые намечаются для реализации, носит достаточно обобщенный характер, конкретные субъекты или исполнители не определяются.

В целом концепция рассматривается как разновидность политической платформы руководства страны в рамках определенного периода [1, с. 89].

Аналогичный подход используется и модельным законодательством стран-участников СНГ. Так, модельным законом «О безопасности» от 15 октября 1999 г. № 9-9, принятым постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской

Федерации и Республики Таджикистан, концепция национальной безопасности определяется как направление в строительстве государства, отражающее совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, технического, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей (ст. 1).

Изложенное выше дает основание некоторым ученым рассматривать концепцию и иные подобные документы (доктрины, программы, стратегии и др.) в качестве самостоятельного источника права и относить его либо к доктрине (науке) [2, с. 74-75], либо к политико-программным документам [3, с. 77], поскольку такие документы по ряду своих параметров не соответствуют классическим признакам нормативного правового акта. Это касается юридической природы и характера сформулированных в них положений.

Таким образом, существует объективная необходимость разработки и принятия Закона Республики Беларусь «Об основах обеспечения национальной безопасности», устанавливающего общие принципы и подходы в регулировании отношений в данной сфере. Роль такого нормативного правового акта, называемого головным или базовым, заключается в том, что он охватывает весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу национальной безопасности, и консолидирует систему законодательства в области национальной безопасности.

Разработка названного закона рассматривается как одно из перспективных стратегических направлений политики в данной сфере, предусмотренных Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205. Вместе с тем, до сих пор проект закона не разработан.

В ряде стран СНГ такие законы уже имеются. Так, в 2003 г. в Кыргызской Республике был принят Закон «О национальной безопасности», в том же году в Украине – Закон «Об основах национальной безопасности Украины», в 2004 г. в Азербайджанской Республике – Закон «О национальной безопасности», в 2012 г. в Республике Казахстан – «О национальной безопасности Республики Казахстан», в 2013 г. в Туркменистане – Закон «О национальной безопасности Туркменистана».

Список использованных источников:

1. Титлов, Д.В. Теоретико-прикладные основы правового регулирования обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 20.03.01 / Д.В. Титлов. – Минск, 2011. – 161 л.
2. Сільчанка, М.У. Аб новай прававой рэальнасці ў прававой сістэме Рэспублікі Беларусь / М.У. Сільчанка // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2003. – № 4. – С. 70–76.
3. Пляхимович, И.И. Юридическая природа концепций совершенствования законодательства и иных политико-программных документов / И.И. Пляхимович // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2007. – № 2. – С. 71–82.