

УДК 349.3

МЕСТО ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И.Н. Кирякова,

доцент кафедры теории и истории государства и права, Полоцкий государственный университет, кандидат юридических наук, доцент

Система социально-экономических прав включает в себя группу прав, которые обеспечивают материальную основу жизнедеятельности человека и поддержку со стороны государства. Их взаимосвязь обусловлена тесными взаимоотношениями, возникающими в процессе жизнедеятельности общества в рамках социальной и экономической сферы.

В статье 47 Конституции Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение, в статье 45 – право на охрану здоровья, а в статье 48 закреплено право на жилище [1]. Перечисленные права, например, Н.В. Путилов относит к социальным [2, с. 215-239]. Однако единого подхода в науке конституционное право не существует.

В узком понимании в понятие «право на социальное обеспечение» включают предоставление пенсий, пособий, социальных услуг и иных материальных благ. Данный вывод подтверждает позиция И.В. Гущина, который рассматривает социальное обеспечение «как важнейшее направление в деятельности белорусского государства по правовому регулированию отношений, возникающих в сфере создания фондов для целей социального обеспечения и их распределения среди престарелых граждан и сирот, инвалидов и других категорий граждан при предоставлении им в порядке социальной алиментации пенсий, пособий, услуг, льгот и натуральных видов социального обеспечения» [3, с. 13-14].

Однако на практике понятие «право на социальное обеспечение» представляет собой собирательное понятие, которое включает в себя право на получение социально-экономических благ как в денежной, так и натуральной форме. В ряде случаев право на социальное обеспечение представляет собой механизма реализации социально-экономических прав. Например, при предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, субсидий на приобретение жилья реализуется в определенном объеме право жилище.

Таким образом, право социального обеспечения как собирательное понятие обеспечивает реализацию ряда социально-экономических прав. В системе социально-экономических прав социальный компонент доминирует над экономическим.

Однако при таком подходе к понятию права социального обеспечения возникает вопрос о возможности рассмотрения данного понятия в качестве отраслевого, относящегося к праву социального обеспечения. Может ли понятие «право социального обеспечения» включать при этом право на получение платных социальных услуг и услуг, которые предоставляются на основе добровольного пенсионного страхования? Существуют различные позиции в отношении

поставленного вопроса. Одни авторы отмечают, что поскольку социальная услуга осуществляется на безвозмездной основе, то она не является объектом договора возмездного оказания услуг [4, с. 39]. Другие авторы указывают на то, что возмездное оказание услуг является предметом гражданско-правового регулирования [5, с. 39]. Третьи авторы считают, что оказание социальных услуг в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, должно регулироваться нормами гражданского права вне зависимости от условий ее оказания [6, с. 20].

Указанные подходы ученых позволяют сделать вывод о том, что из-за дублирования авторами отдельных особенностей социальных услуг (1. вне зависимости от условий их оказания; 2. в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации) они могут оказываться и в рамках гражданского права, и права социального обеспечения.

Данный вывод подтверждает и позиция Чельшева М.Ю., который отмечает, что гражданское право взаимодействует со многими отраслями, а также существуют отношения, носящий межотраслевой характер, в том числе во взаимосвязи с правом социального обеспечения [7, с. 6].

Т. К. Миронова предлагает рассматривать отношения по оказанию возмездных социальных услуг как сопутствующие связанные с отношениями по социальному обеспечению, то есть имеющие промежуточное положение [8, с. 33-36].

Решение указанной выше проблемы видится автором в необходимости совершенствования правового регулирования отношений, которые включаются в понятие «право на социальное обеспечение». Поскольку отношения, которые включает понятие «право на социальное обеспечение», регулируются нормами различных отраслей права видится возможным преобразование в Республике Беларусь отрасли «право социального обеспечения» в комплексную отрасль «социальное право» как отрасль, которая регулирует осуществление социальной защиты населения. Совокупность понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» включает в себя весь комплекс мер по реализации социальной политики государства, направленной на обеспечение поддержки тех групп населения, которые находятся в особо тяжелом материальном положении.

Отрасль социальное право в отличие от права социального обеспечения не должно ограничиваться простым распределением материальных благ и сводиться только к финансированию как форме господдержки. Социальное право должно включать более широкий комплекс мер и методов государственной защиты со стороны государства. В связи с этим социальное право будет тесно взаимодействовать с другими отраслями права – гражданским, трудовым, семейным, жилищным, конституционным, экологическим.

Становление социального права как самостоятельной отрасли права должно происходить одновременно с процессом упорядочения законодательства, которое в настоящее время регулирует отношения, которые охватываются понятием «социальное право». И в данном аспекте могут возникнуть проблемы, так как в настоящее время столь многогранный спектр отношений, охватываемых понятием «социальное право», регулируется нормами многих отраслей права. Сможет ли отрасль социальное право урегулировать своими нормами всю си-

стему отношений, входящих в ее предмет, так, чтобы не осталось положений, регулируемых нормами других отраслей? Вторая отрицательная сторона процесса формирования новой отрасли права – качество регулирования отношений, которые будут регулироваться нормами разноотраслевого характера.

Е.М. Андреева отмечает, что в настоящее время существует два подхода к рассмотрению содержания отрасли социальное право: широкий – когда к данной отрасли относят трудовое, гражданское и другие отрасли права; узкий – когда социальное право рассматривается как право социальной защиты и ее предмет схож с отраслью право социального обеспечения с реформированием последней в социальное право [9, с. 23-24]. Но в каком объеме оно должно формироваться он не указывает.

Большинство авторов в основу определения предмета регулирования отрасли социальное право закладывают понятие «социальной защиты (И.А. Ледях [10, с. 25], М.И. Фетюхин [11, с. 72]).

Г.А. Коробов считает, что что система социально-экономических прав может быть отнесена к возникающей во второй половине XX века отрасли права – отрасли социального права [12, с. 82].

Таким образом, право на социальное обеспечение следует относить к социальному праву в системе социально-экономических прав. Это обусловлено самой природой данного права, так как связано с отдельными социальными группами. Объединённые одной целью – обеспечением материальной основы жизнедеятельности человека и поддержки со стороны государства, вся совокупность социально-экономических прав находятся в тесной взаимосвязи. В ряде случаев право на социальное обеспечение представляет собой механизм реализации иных социально-экономических прав. Но в системе социально-экономических прав социальный компонент доминирует над экономическим.

Развитие содержания понятия «право на социальное обеспечение» свидетельствует о новой тенденции развития самой отрасли право социального обеспечения, требующей совершенствования законодательства и понятийного аппарата данной отрасли. Проведенный анализ свидетельствует о наличии предпосылок для преобразования отрасли право социального обеспечения в отрасль социального права. Однако в настоящее время такая реформа требует более детального анализа предмета регулирования указанных отраслей, а также обоснования ее необходимости и целесообразности.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь: [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь 15.03.1994 г. № 2875-ХІІ с изм. от 24 ноября 1996 г. и 17.11.2004 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

2. Путило, Н.В. Социальные права граждан: история и современность. / Н.В. Путило – М.: Юриспруденция, 2007. – 279 с.

3. Гуцин, И.В. Право социального обеспечения / И.В. Гуцин – Минск: «Амалфея», 2002 – 289 с.

4. Шаблова, Е.Г. Гражданско-правовое регулирование отношений возмездного оказания услуг : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Е.Г. Шаблова – Екатеринбург, 2002. – С. 42.
5. Барков, А.В. Договоры об оказании социальных услуг в российском гражданском праве / А.В. Барков // Российская юстиция. – 2008. – № 10. – С. 20–22.
6. Барков, А.В. Гражданско-правовая модель рынка социальных услуг / А.В. Барков // Юридический мир. – 2007. – № 11. – С. 48-50.
7. Чельшев, М.Ю. О некоторых тенденциях развития гражданско- правовой отрасли и динамике системы межотраслевых связей гражданского права / М. Ю. Чельшев // Росс. юстиция. – 2008. – № 11. – С. 6-8.
8. Миронова, Т. К. Право на социальное обеспечение в системе социально-экономических прав / Т. К. Миронова // Право и государство: теория и практика – 2010. – № 3 – С. 33-36.
9. Андреева, Е.М. Социальная функция государства (конституционно-правовой аспект) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Е.М. Андреева. – М., 1998. – 32 с.
10. Ледах, И.А. Социальное государство и права человека (из опыта западных стран) / И.А. Ледах // В кн.: Социальное государство и защита прав человека – М., 1994. – 258 с.
11. Фетюхин, М.И. Социальное право. Курс лекций // М.И. Фетюхин. – Волгоград, 1998. – 100 с.
12. Миронова, Т.К. Право социального обеспечения и социальное право / Т.К. Миронова // Трудовое право. – 2006. – № 12. – С. 82-85.