

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА

И.В. Вегера,

*декан юридического факультета, Полоцкий государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент*

С момента принятия Конституции суверенной Беларуси прошло более 20 лет, что представляет собой немалый срок в условиях высоких скоростей развития общества, трансформации и появления новых общественных отношений.

Конституция уже не ограничивается лишь утверждением сложившихся отношений, ее сущность шире – своими нормами она даёт основу для возникновения новых, не существовавших ранее, общественных отношений, а также программирует развитие на будущее. С учетом сущности и функций Основного закона все большее значение приобретает не только актуальность конституционных норм, их адекватность уровню развития общества, но и прогрессивный характер правового регулирования, включенность в систему международно-правовых принципов и норм.

Данные свойства могут быть обеспечены разными способами, в том числе и путем интерпретации конституционно-правовых норм, которая носит такой же постоянный характер, как и само действие Конституции.

Ключевым в процессе такой интерпретации выступает институт конституционных прав и свобод человека, который уже пережил не одно «поколение» своего развития и продолжает обновляться с учетом высокой скорости общественных трансформаций.

Интерпретация конституционных прав и свобод является процессом непрерывным и многосубъектным. Тем важнее становится установление единых подходов, принципов, правил, позволяющих обеспечить объективность толкования конституционных норм о правах и свободах при сохранении их сущности и назначения, избежать при этом чрезмерно вольного либо наоборот слишком узкого подхода в процессе интерпретации.

Особый характер конституционных прав и свобод, а также конституционные принципы во главе с принципом верховенства права, должны предопределять подходы и пределы толкования соответствующих норм права.

Отправной точкой в данном процессе должно стать следование общепризнанным принципам международного права и национальным конституционным принципам как ориентирам в ценностно-нормативной системе права. Интерпретация конституционных прав и свобод, соответственно, должна осуществляться исходя из всех элементов, содержательно наполняющих принцип верховенства права: высшей ценности человека и его прав, равенства перед законом, верховенства конституции и ее прямого действия, приоритета общепризнанных принципов международного права, демократизма, народного суверенитета и др.

При этом важно сохранять и отталкиваться от общепризнанных и традиционных для белорусского общества ценностей и целей.

Рассматривая ценностно-нормативную основу Конституции, важно обратиться в первую очередь к ее Преамбуле, которую следует интерпретировать с точки зрения принципа верховенства права. В ней содержатся не что иное как социальные нормы-ценности, которые в силу своей особой значимости безусловно должны быть признаны правовыми и обеспеченными защитой государства. Более того, если Конституция – это основа всей системы правовых ценностей и правил страны, то Преамбула – это отправная «точка отсчета» и одновременно стратегическая цель развития государства. В ее тексте заложены важнейшие конституционные нормы-цели (стремление утвердить права и свободы каждого гражданина, желание обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и правового государства), нормы-принципы (ответственность за настоящее и будущее Беларуси, приверженность общечеловеческим ценностям).

Развитие института прав человека в Республике Беларусь, в том числе и процесс их интерпретации происходит в неразрывном единстве с развитием международного и национального права. Перечень и содержание конституционных прав, закрепленных в Основном Законе Беларуси, обусловлены восприятием нашей страной концепции прав человека, признанной международным сообществом в рамках ООН. Большинство прав сформулировано в Конституции подобно тому, как это сделано во Всеобщей декларации прав человека и Международных пактах, которые также ратифицированы белорусским государством.

Признание Республикой Беларусь приоритета общепризнанных принципов международного права, а также участие страны во многих фундаментальных международных актах в области прав человека обуславливает необходимость рассмотрения прав и свобод, не закрепленных в Конституции, но предусмотренных в обязательных для Беларуси международных правовых актах, также в качестве конституционных. В статье 21 Основного Закона установлена обязанность государства гарантировать права и свободы граждан Беларуси, не только закрепленные в Конституции и законах, но и предусмотренные международными обязательствами страны.

Так, наравне с другими конституционными правами защитой со стороны государства должны пользоваться права, предусмотренные, к примеру, в Конвенции о правах инвалидов (принята в 2006 г., ратифицирована Республикой Беларусь в 2016 г.): самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное общество; индивидуальная мобильность; уважение дома и семьи; защита личной целостности.

Закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах запреты также следует включать в блок конституционных прав и свобод в качестве негативно сформулированных прав-гарантий: никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах; никто не должен содержаться в подневольном состоянии; никто не может подвергаться насильственному исчезновению и т.д.

В условиях дальнейшей актуализации института конституционных прав и свобод представляется важным своевременное рассмотрение вопросов о присоединении к основным международным договорам в области прав человека, участницей которых Республика Беларусь в настоящее время не является; о возможности присоединения к конвенциям Совета Европы, представляющим интерес для Республики Беларусь.

Поскольку обеспечение и реализация прав и свобод напрямую связаны с универсальной обязанностью государства их соблюдать и защищать, актуальными для конституционно-правовой науки становятся вопросы, касающиеся различных аспектов института конституционных обязанностей государства, его правового регулирования и реализации.

Конституционные обязанности и ответственность всех субъектов должны интерпретироваться как неотъемлемый элемент, обратная сторона единой цели – развития правового государства. Вопрос о том, насколько полноценен институт конституционных обязанностей государства, напрямую зависит от степени развития, правовой регламентации и реализации важнейших институтов – прав человека и конституционно-правовой ответственности.

Отправной точкой в определении системы конституционных обязанностей государства является институт конституционных принципов. Принципы правового социального демократического государства, приоритета и защиты прав человека, верховенства права – основа формирования института конституционных обязанностей государства. Сам факт провозглашения государства в качестве правового и социального ставит в качестве обязательного условия наличие у него обязанностей, закрепленных на конституционно-правовом уровне. Основой взаимных прав и обязанностей является и заложенный в Конституции принцип взаимной ответственности государства и гражданина, социальной солидарности, солидарного развития гражданина и государства, человека и общества.

Гарантийный механизм обеспечения и защиты конституционных прав и свобод как неотъемлемый элемент данного института также должен подвергаться постоянному совершенствованию. Современная интерпретация конституционных норм-гарантий должна формировать стратегию расширения государственно-общественного партнерства в области прав человека; дальнейшего развития всех известных, а также поиска и создания новых форм защиты прав в Республике Беларусь; наращивания потенциала государственных учреждений в области прав человека (в том числе путем расширения компетенции отдельных органов); совершенствования и принятия новых нормативных правовых актов, направленных на реализацию конституционных прав и свобод.

Таким образом, интерпретация прав и свобод в рамках современной конституционной модели должна исходить из принципа верховенства права и исходящих из него иных конституционных принципов, своевременно учитывать и отражать международные подходы в области прав человека, всесторонний характер взаимосвязей «личность-общество-государство» во всех их измерениях, их взаимообусловленность, необходимость обеспечения баланса интересов при безусловном приоритете и высшей ценности человека, его прав и свобод.