

Начиная с 2002 года Республика Беларусь демонстрирует высокие темпы роста инвестиций в основной капитал. Стабильно высокий рост экономики predetermined в 2006 – 2010 годах увеличение объемов инвестиций более чем в 2 раза по сравнению с прошедшим пятилетием, что предусмотрено Программой социально-экономического развития. Программа нацелена на обеспечение перевода национальной экономики в режим интенсивного инновационного развития в рамках белорусской экономической модели. Наши сегодняшние приоритеты – инновационный путь развития экономики, наращивание экспортного потенциала страны, развитие агропромышленного комплекса, развитие малых и средних городов. Отраслевые приоритеты обусловлены спецификой национальной структуры экономики и сложившимися рынками реализации продукции – это машиностроение, нефтехимический комплекс, пищевая и легкая, перерабатывающая промышленность, телекоммуникации, строительство, а также туризм.

УДК 338.2(476)

РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ С УЧЕТОМ ПОСЛЕДСТВИЙ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА В РЯДЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ ВЫСОКОРАЗВИТЫХ РЕГИОНОВ

д-р экон. наук, проф. А.Н. ТУР

(Министерство экономики Республики Беларусь, Минск)

Планом мероприятий по совершенствованию условий инвестиционной деятельности и деловой среды предусмотрена реализация мероприятий, касающихся вопросов создания благоприятной деловой среды, инвестиционной и инновационной политики, бюджетно-налоговой и ценовой политики, управления государственным имуществом, развития финансового рынка и внешней торговли. Совершенствование бизнес-среды – это сокращение сроков и процедур, связанных с признанием юридического лица экономически несостоятельным; развитие инвестиционных фондов, управляющих компаний и других небанковских финансовых предприятий; совершенствование механизма кредитования; развитие венчурной деятельности; реализация мероприятий, призванных способствовать улучшению инвестиционного климата. Ключевым направлением по переводу экономики на инновационный путь развития будет формирование и развитие современной национальной инновационной системы Республики Беларусь для соединения науки, образования, производства и рынка в единый комплекс создания экономических условий вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических приоритетов Беларуси. Центральным звеном национальной инновационной системы должно стать предприятие.

Инвестиционная политика

На 2008 – 2009 годы Программой социально-экономического развития установлены темповые показатели роста инвестиций в основной капитал 115 – 117 % соответственно. Однако Правительством республики на 2008 год был определен повышенный темповый показатель – 125 % (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 января 2008 года № 8).

Основными источниками инвестиционной деятельности в ближайшей перспективе остаются собственные средства предприятий и кредитные ресурсы национальных банков, однако обеспечить столь значительный рост темповых показателей инвестиционной деятельности только за счет внутренних источников финансирования практически невозможно. Поэтому к 2010 году Программой предусмотрено увеличение до 15 – 20 % доли иностранного капитала в общем объеме инвестиций. В 2008 году удельный вес этого источника составил 11 – 13 % (при фактическом его значении за 2007 год 4,5 %) и должен составить 13 – 15 % в 2009 году. В этой связи привлечение иностранных инвестиций в экономику республики приобретает особую актуальность и обусловлено либерализацией внешнеэкономических связей Республики Беларусь и повышением значимости межгосударственного сотрудничества, а это в свою очередь потребовало кардинального улучшения инвестиционного климата и инвестиционной политики в отношении иностранного капитала. Новым аспектом инвестиционной деятельности в текущем году является пристальное внимание всех государственных структур к привлечению в республику зарубежных инвестиционных ресурсов.

Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь создана рабочая группа и подготовлен План мероприятий по совершенствованию условий инвестиционной деятельности и деловой среды, которым предусмотрена реализация 48 мероприятий, касающихся вопросов создания благоприятной деловой среды, инвестиционной и инновационной политики, бюджетно-налоговой и ценовой политики, управления государственным имуществом, развития финансового рынка и внешней торговли.

Дальнейшие шаги по совершенствованию бизнес-среды направлены: на сокращение сроков и процедур, связанных с признанием юридического лица экономически несостоятельным и банкротом; развитие инвестиционных фондов, управляющих компаний и других небанковских финансовых предприятий; совершенствование механизма кредитования; развитие венчурной деятельности; реализацию других мероприятий, которые призваны способствовать улучшению инвестиционного климата. Во исполнение указанного Плана принято более 30 нормативных актов по совершенствованию законодательства.

Беларусь уже сегодня предлагает иностранным инвесторам достаточно благоприятные условия осуществления инвестиционной деятельности, наиболее значимыми из которых являются: политическая и экономическая стабильность; высокая динамика экономического роста; выгодное экономическое и географическое положение; доступ к рынкам Европейского Союза и Российской Федерации; высококвалифицированный трудовой, научный и технический потенциал; наличие суверенного кредитного рейтинга категории «В+». Республика имеет территории со специальными налоговыми, таможенными и регистрационными режимами, которые дают дополнительные льготы инвесторам. К таким территориям относятся Свободные экономические зоны, Парк высоких технологий, населенные пункты с численностью населения до 50 тыс. человек.

Свободные экономические зоны (СЭЗ). Резиденты зон освобождены от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при ввозе товаров для собственного производства, при условии экспорта готовой продукции за рубеж.

Кроме того, резиденты зон уплачивают налог на прибыль по ставке, уменьшенной на 50 % от ставки, установленной законодательством (12 %). Прибыль резидентов СЭЗ, полученная от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, освобождается от обложения налогом на прибыль в течение пяти лет с момента объявления ими прибыли.

В целях активизации развития свободных экономических зон принят Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 42 «О внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь по вопросам деятельности свободных экономических зон».

Нормами Указа предусмотрены: неизменность перечня налогов и сборов, уплачиваемых резидентами СЭЗ в течение семи лет, начиная с 1 апреля 2008 года; льготные условия по арендной плате за земельные участки, предоставляемые резидентами СЭЗ для реализации инвестиционных проектов; дополнительное освобождение резидентов СЭЗ от налога на недвижимость и налога на приобретение автомобильных транспортных средств, от обязательной продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

Парк высоких технологий. Резиденты Парка освобождены от налога на прибыль, налога на добавленную стоимость с оборота, налога на недвижимость, оффшорного сбора, ввозных таможенных пошлин, налогов, сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет.

Населенные пункты с численностью населения до 50 тыс. человек. Для инвесторов, готовых создавать в таких населенных пунктах новые производственные организации, также предусмотрен ряд налоговых льгот и гарантий (Декрет Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 1 «О стимулировании производства товаров (работ, услуг)»). В частности, такие организации, созданные с 1 апреля 2008 года, освобождены от уплаты следующих основных налогов: налога на прибыль в части реализации товаров (работ, услуг) собственного производства; ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость на технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве вклада в уставный фонд.

Дополнительной гарантией по названному Декрету является то, что в случае ухудшения условий деятельности совместных и иностранных организаций, в течение 5 лет к данным организациям применяется законодательство, действовавшее на дату их регистрации.

Белорусским законодательством предусмотрены также льготы по инвестированию в отдельные секторы экономики: установлены преференции для совместных и иностранных коммерческих организаций, занимающихся производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. Так, организации, работающие в этой сфере, освобождаются от уплаты налога на прибыль в течение 5 лет (в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности на территории сельских населенных пунктов» от 20 декабря 2007 года № 9).

С целью стимулирования привлечения инвестиций в экономику республики Инвестиционным кодексом предусмотрена государственная поддержка, которая оказывается в виде гарантий Правительства Республики Беларусь. В целях активизации работы организаций по привлечению иностранных ресурсов в виде кредитов и займов под государственные гарантии Республики Беларусь принят Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов (кредитов)» от 21 марта 2008 года № 168. Указом предусматривается определение и утверждение Советом Министров Республики Беларусь перечня инвестиционных проектов, при реализации которых за счет внешних государственных займов (кредитов): конкурсы для закупки товаров (работ, услуг) не проводятся; ввозимые технологическое оборудование и запасные части к нему не облагаются таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость; заемщику из средств республиканского бюджета возмещаются денежные средства в размере 50 % от суммы процентных платежей по внешним государственным займам (кредитам); платежи за получение государственной

гарантии Республики Беларусь не уплачиваются и предоставление гарантии банка-гаранта в пользу Правительства Республики Беларусь не требуется; комиссионное вознаграждение и маржа банка-агента ограничиваются общим размером не более 0,2 % годовых от суммы займа (кредита).

Согласно Инвестиционному кодексу государственная поддержка инвесторам может быть оказана в виде предоставления централизованных инвестиционных ресурсов.

Ежегодно Законом о бюджете Республики Беларусь на государственную поддержку реализации в текущем году инвестиционных проектов реального сектора экономики на условиях конкурсного размещения предусматривается объём финансирования по возмещению юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами.

Постановлением Правительства Республики Беларусь предусматривается по кредитам, полученным в белорусских рублях, юридическим лицам возмещение части процентов в размере 50 % ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, по кредитам в иностранной валюте возмещение производится юридическим лицам в размере 50 % ставки по указанному кредиту в белорусских рублях по курсу Национального банка на дату возмещения.

В целях оказания государственной поддержки при реализации отдельных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики республики, с инвестором может быть заключен инвестиционный договор.

Развиваются новые формы инвестиционной деятельности, предусмотренные Инвестиционным кодексом. Так, принят Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 44 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию».

Правительством проработан и предлагается для передачи в концессию перечень, который содержит 4 объекта: Бриневское месторождение гипса; Околовское месторождение железных руд; Новоселковское месторождение железных руд; Острожанское месторождение бентонитовых глин.

Наращивание инвестиционного потенциала экономики Беларуси непосредственно связано с формированием благоприятной среды для развития бизнес-климата для малого и среднего предпринимательства.

В этом направлении принят ряд мер, направленных на упорядочение условий регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, закрепление заявительного принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования, оптимизацию учета и отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства, упрощение порядка продления действия лицензий (до 15 дней) и т.д. Расширены полномочия местных органов власти по предоставлению субъектам хозяйствования всех форм собственности преференций, в том числе гарантий по банковским кредитам за счет местных бюджетов, а также льгот по налогу на недвижимость, земельному налогу и экологическому налогу в части платежей за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов.

В части административных процедур принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2007 года № 1102 «О некоторых мерах по совершенствованию административных процедур, совершаемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которым определены необходимые организационные меры, обеспечивающие эффективность проведения административных процедур.

В результате проведенной работы из общего количества административных процедур отменены 58 процедур, упрощены путем объединения 20 процедур, сокращен перечень документов, представляемых для совершения по 158 процедурам, сокращены сроки совершения по 125 процедурам.

Важным аспектом улучшения инвестиционного климата является отмена в текущем году права «золотой акции» (Указ Президента Республики Беларусь № 144 от 4 марта 2008 года), которая вызывала постоянные нарекания международных организаций и иностранных компаний.

В то же время существует ряд факторов, негативно характеризующих ведение бизнеса в республике. Так, Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета в сентябре 2007 года проведен опрос коммерческих организаций с иностранными инвестициями, осуществляющих деятельность на территории республики, по оценке национального инвестиционного климата. Данные опроса показали, что основными причинами, сдерживающими приток иностранных инвестиций, являются: нестабильность законодательства; большое количество нормативных правовых актов по одним и тем же вопросам; необоснованно высокий уровень налоговой нагрузки; сложная система налогообложения; большое количество органов, осуществляющих контроль за деятельностью бизнеса.

Наиболее часто негативно отмечаются иностранными инвесторами такие направления, как нестабильность инвестиционного законодательства и сложность налоговой системы. На международно-составимой основе Всемирный банк оценивает ведение бизнеса в 178 странах. И если по таким показателям, как лицензирование, регистрация собственности, защита инвесторов и др., мы с большой натяжкой занимаем средние позиции, то по рейтингу «налогообложения» находимся на последнем, 178 месте. Здесь нарекания иностранных компаний касаются не столько большого налогового бремени (что имеет место), сколько запутанности и сложности исчисления налогов. При этом отмечается, что даже неумышленное их искажение влечет за собой значительные штрафные санкции. Эта проблема также ждет своего решения.

Устранению негативного влияния данных факторов, а также других, с которыми сталкиваются инвесторы на территории нашего государства, способствует деятельность Консультативного совета по иностранным инвестициям, созданного в целях выработки и реализации комплексных мер, которые направлены на привлечение иностранных инвестиций и улучшение условий ведения бизнеса в республике. Совет возглавляет Премьер-министр Республики Беларусь С.С. Сидорский. В его состав входят представители органов госуправления, совместных и иностранных организаций, а также представительств международных организаций, осуществляющих деятельность в республике.

Вся проводимая работа позволит республике улучшить инвестиционный имидж и переместиться со 110-й позиции в рейтинге стран «по благоприятности условий для предпринимательской деятельности» (данные, опубликованные в докладе группы Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса-2008») на 25-ю, как это обозначено Главой государства.

Инновационная политика

Развитие науки и инноваций в 2009 году будет ориентировано на потребности конкретных отраслей народного хозяйства и решение перспективных социально-экономических задач, будет продолжена реализация Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007 – 2010 годы, а также отраслевых и региональных программ инновационного развития, разделов инновационного развития бизнес-планов предприятий, что обеспечит повышение конкурентоспособности их продукции на внутреннем и внешних рынках. Подготовлен проект Декрета о расширении направлений деятельности резидентов Парка высоких технологий. Его принятие обеспечит наращивание экспорта услуг, разработку в Республике Беларусь современного программного обеспечения, информационно-коммуникационных, иных новых и высоких технологий, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики.

В фундаментальной науке как базе среды «генерации знаний» будут развиваться только те направления (государственные программы и выполняющие их организации), которые имеют уровень развития, обеспечивающий международные конкурентные преимущества Беларуси в развитии прикладных исследований, опытно-конструкторских работ, и те, которые обеспечат поддержание экономической безопасности страны и будут необходимы для развития национальной гуманитарной сферы. Реализация государственных программ фундаментальных и прикладных научных исследований в области естественных, технических, гуманитарных и социальных наук на 2006 – 2010 годы будет осуществляться в составе 11 государственных комплексных целевых научно-технических программ, которые включают в себя также государственные научно-технические программы. Результаты выполнения государственных программ научных исследований на 2006 – 2010 годы станут научной основой при реализации заданий государственных и региональных научно-технических программ, создании наукоемких производств с целью обеспечения развития социальной и культурной сфер страны.

В 2009 году будут выполняться задания 27 государственных научно-технических программ, перечень которых утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 января 2006 года № 5. Эти программы в первую очередь направлены на обеспечение реализации утвержденных Главой государства приоритетных направлений научно-технической деятельности в стране:

- по разработке и внедрению в промышленности технологий информационной поддержки жизненного цикла продукции (CALS-технологии);
- созданию и освоению в республике новых поколений конкурентоспособной автотракторной, сельскохозяйственной и специальной техники на базе новых и высоких технологий;
- новых оптических, оптоэлектронных и лазерных систем, приборов и технологий;
- ядерно-физических технологий для народного хозяйства;
- современных лекарственных средств на основе продуктов биологического и химического синтеза;
- адаптивных, ресурсоэффективных, экологически безопасных технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, обеспечивающих продовольственную безопасность Республики Беларусь и др.

Уровень развития материально-технической базы науки является одним из определяющих факторов эффективного проведения научными учреждениями и организациями исследований и разработок, направленных на создание новых технологий и развитие наукоемких производств. Начиная с 2005 года объем средств, выделяемых на приобретение оборудования для научных организаций республики, составляет не менее 10 % от общего объема финансирования науки. В 2009 году эта политика будет продолжена.

В условиях перехода национальной экономики на инновационный путь развития перед страной важной задачей является формирование кадрового потенциала научной сферы, отвечающего по своим количественным и качественным параметрам новым потребностям общества. Осуществление целевой подготовки кадров высшей квалификации позволит существенно повысить эффективность кадрового потенциала науки на основе его последовательного обновления за счет привлечения и закрепления талантливых молодых ученых и специалистов, а также сконцентрировать основную часть высококвалифицированных научных кадров на приоритетных направлениях фундаментальных и прикладных исследований, определяющих инновационное развитие наукоемких производств.

Будет продолжено совершенствование нормативной базы по обеспечению стимулирования инновационной деятельности в стране, введению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет средств государственного бюджета. В 2008 году в соответствии с Планом мероприятий (одобрен решением Комиссии по вопросам государственной научно-технической политики при Совете Министров Республики Беларусь, протокол № 34/31 пр от 19 декабря 2007 года) с целью развития инновационной деятельности будет разработано 19 нормативно-правовых актов, направленных на создание механизма мотивации и стимулирования инновационной деятельности, совершенствование охраны и управления интеллектуальной собственностью, развитие научного потенциала и повышение качества научных исследований. В их числе проекты Закона Республики Беларусь «Об инновационной деятельности», Декрета Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности» и др. Будут разработаны и приняты указы Президента Республики Беларусь, направленные на создание венчурного финансирования рискованных инновационных проектов, эффективного использования интеллектуальной собственности, созданной за счет средств государственного бюджета.

Ключевым направлением по переводу экономики на инновационный путь развития является формирование и развитие современной национальной инновационной системы Республики Беларусь для соединения науки, образования, производства и рынка в единый комплекс создания экономических условий вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических приоритетов Беларуси. Необходимо, чтобы центральным звеном национальной инновационной системы стало предприятие.

Разработанный и принятый в 2008 году законодательный акт, стимулирующий направление предприятиями собственных средств на финансирование исследований и разработок, позволит повысить ориентацию научных исследований на решение задач повышения конкурентоспособности продукции конкретных предприятий, а также снизить нагрузку на бюджет по финансированию исследований, обеспечив при этом рост отношения внутренних затрат на исследования и разработки к валовому внутреннему продукту страны.

Важнейшее направление создания конкурентоспособной продукции – международное научно-техническое сотрудничество, которое является неотъемлемой составной частью государственной научно-технической политики. В 2009 году будут продолжены совместные программы и проекты двустороннего и международного характера, совместно проводимые мероприятия, включая выставочно-ярмарочную деятельность, обмен специалистами и научно-технической информацией и др.

Республикой Беларусь заключено более 40 международных договоров в сфере науки и технологий с правительствами ближнего и дальнего зарубежья, прежде всего это Россия и Германия – крупнейшие торгово-экономические партнеры Беларуси, а также Польша, Австрия, Венгрия, Сербия, Черногория, Украина, Латвия и др., страны Юго-Восточной Азии – Китай, Индия, Вьетнам и др.

По количеству совместных проектов и по объемам поставок научно-технической продукции в рамках контрактов среди зарубежных партнеров Беларуси стратегическим партнером по-прежнему будет Российская Федерация. В соответствии с мероприятиями по реализации Договора о создании Союзного государства Беларуси и России будут выполняться совместные научно-технические программы и проекты, в том числе:

- по созданию конкурентоспособных средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации в рамках программы «Разработка базовых элементов, создание и применение орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» («Космос-НГ»);

- по освоению и адаптации передовых наукоемких технологий на перспективных суперкомпьютерных платформах, оптимизации суперкомпьютерных конфигураций семейства «СКИФ», ориентированных на построение на их основе ГРИД-компьютерных сетей в рамках программы Союзного государства «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» («СКИФ-ГРИД»);

- развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем (программа «Триада») и др.

Заключение. В Республике Беларусь основные направления и мероприятия Программы социально-экономического развития реализуются: в области фундаментальных исследований; прикладных исследований и разработок; в производственной сфере; в аграрном секторе; охраны и использования интеллектуальной собственности в области инновационной деятельности; в сфере государственного управления наукой и инновациями. Беларусь имеет положительный опыт деятельности иностранных компаний в реализации крупных и средних инвестиционных проектов, успешно сотрудничает с известнейшими мировыми производителями – транснациональными корпорациями. Республика Беларусь – единственная страна среди государств СНГ, принявшая Инвестиционный кодекс – основополагающий документ, регулирующий не только национальные, но и иностранные инвестиции на территории страны.

Поступила 26.03.2009