

Министерство образования Республики Беларусь  
УО «ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 332.1 (047.3)

№ ГР 20066209

Инв. № \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе, к.т.н.

\_\_\_\_\_ Д.О. Глухов

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2010 г.

ОТЧЕТ  
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ  
«ИССЛЕДОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА  
И РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ ИМИ»  
(заключительный)  
ГБ 2609

Начальник НИС

\_\_\_\_\_ А.В. Кулеш  
(подпись, дата)

Руководитель темы, к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ Н.Л. Белорусова  
(подпись, дата)

Новополоцк 2010г.

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Научный руководитель, вед. научный сотрудник, к.э.н.	_____	Белорусова Н.Л. (общая редакция, разделы 1.2, 2.5, 3.4.3, введение, заключение)
	(подпись, дата)	
Исполнители темы		
Вед. научный сотрудник, к.э.н.	_____	Лисиченок Е.П. (разделы 1.1., 1.3, 2.1-2.4, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.5)
	(подпись, дата)	
Старший научный сотрудник, к.э.н.	_____	Гордиенко О.И. (раздел 1.2, 1.3, 2.5, 3.4.3, введение, заключение)
Научный сотрудник	_____	Галушкова Л.Н. (раздел 1.1)
	(подпись, дата)	
Научный сотрудник	_____	Гайдова М.В. (раздел 3.3)
	(подпись, дата)	
Научный сотрудник	_____	Будова Е.В. (раздел 1.4)
	(подпись, дата)	
Научный сотрудник	_____	Скробова В.В. (раздел 3.1)
	(подпись, дата)	
Младший научный сотрудник	_____	Плешкун Д.М. (раздел 1.4)
	(подпись, дата)	
Младший научный сотрудник	_____	Воронько Э.Н. (3.4.4)
	(подпись, дата)	
Младший научный сотрудник	_____	Германова Е.А. (раздел 3.2)
	(подпись, дата)	
Нормоконтролер	_____	Л.В. Дмитроченко
	(подпись, дата)	

## РЕФЕРАТ

Отчет 119 с., 8 рис., 25 табл., 53 источника

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД, СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА, АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ РЕГИОНА, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ РЫНКИ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА, ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА, УРОВЕНЬ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА, ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

Объектом исследования являются стратегические факторы устойчивого развития региона.

Цель работы – на основе анализа и оценки стратегических факторов устойчивого развития Витебской области разработать механизмы управления ими.

В процессе работы проводилось теоретическое исследование основ стратегического управления факторами устойчивого развития регионов, изучался зарубежный опыт в этой области, обоснована и апробирована методика анализа и оценки стратегических факторов устойчивого развития Витебской области, определены направления активизации и механизмы управления стратегическими факторами ее устойчивого развития.

В результате исследования предложены методики оценки основных стратегических факторов устойчивого развития региона. Для Витебской области на основе проведенного стратегического анализа выявлены ее сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы внешней среды. Даны рекомендации по разработке стратегии развития Витебской области и определены направления активизации стратегических факторов ее устойчивого развития.

Степень внедрения – разработки по методическому обеспечению разработки стратегии региона представлялись горисполкому г. Новополоцка в качестве консультационной помощи, получены акты внедрения по результатам анализа демографической безопасности отделами статистики г. Новополоцка и г. Полоцка. Результаты исследования использованы в учебном процессе кафедры экономики и управления при изучении дисциплин «Региональная экономика», «стратегический менеджмент», «Инвестиционное проектирование».

Экономическая эффективность работы заключается в том, что использование разработанных методик оценки стратегических факторов устойчивого развития регионов Республики Беларусь позволяет разработать обоснованные рекомендации по совершенствованию управления ими, что приведет к повышению эффективности работы субъектов хозяйствования, региональных органов управления, а также национальной экономики в целом за счет более комплексного видения проблем устойчивого развития регионов.

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	8
1.1 Сущность, компоненты и нормативно-правовые основы регулирования устойчивого развития Республики Беларусь. Особенности реализации модели устойчивого развития на региональном уровне	8
1.2 Сущность и значение институционального подхода к формированию стратегии развития региона	10
1.3 Необходимость и содержание стратегического управления развитием региона	19
1.3.1 Особенности формирования стратегии регионального развития на современном этапе	19
1.3.2 Этапы и инструменты разработки стратегии развития региона	22
1.4. Зарубежный опыт стратегического управления региональным развитием и возможности его использования в Республике Беларусь	30
2 МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	47
2.1 Методика анализа факторов внешней и внутренней среды региона с целью формирования стратегии его развития и ее апробация на материалах Витебской области.	47
2.2 Методика оценки региональных рынков при проведении маркетинговых исследований и ее апробация на материалах Витебской области	52
2.3 Методика оценки инвестиционной привлекательности региона и ее апробация на материалах Витебской области	55
2.4 Методика оценки уровня инновационного развития на основе оценки инновационного потенциала регионов РБ	56
2.5 Методика оценки демографической безопасности региона и ее апробация на материалах Витебской области	58
2.5.1 Методические основы оценки демографической безопасности	58
2.5.2 Анализ плотности и динамики численности населения РБ и регионов	61
2.5.3 Анализ структуры населения РБ и регионов по ряду признаков	63
2.5.4 Анализ уровня и динамики воспроизводства населения в РБ и регионах	65
2.5.5 Анализ миграционных процессов	69
2.5.6 Сравнительная характеристика демографической ситуации по регионам	70

3 НАПРАВЛЕНИЯ АКТИВИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ	73
3.1 Характеристика прогнозных и плановых документов, отражающих перспективные направления развития регионального хозяйства Витебской области	73
3.2 Направления совершенствования региональной статистики в Республике Беларусь	77
3.3 Совершенствование организационного построения системы регионального управления стратегическими факторами развития регионов Республики Беларусь	81
3.4 Рекомендации по совершенствованию управления стратегическими факторами устойчивого развития Витебской области	90
3.4.1 Пути повышения инвестиционной привлекательности Витебской области	90
3.4.2 Направления активизации инновационной деятельности в Витебской области	93
3.4.3 Мероприятия по обеспечению демографической безопасности региона	96
3.4.4 Направления развития человеческих ресурсов Витебской области	101
3.4.5 Разработка стратегии развития Витебской области по результатам выявления ее сильных, слабых сторон, возможностей и угроз	104
Заключение	109
Список использованных источников	116

## Список использованных источников

1. Экономика региона: учеб. пособие / В.И. Борисевич, П.С. Гейзлер, В.С. Фатеев и др.; под ред. В.И. Борисевича – Мн.: БГЭУ, 2002. – 432 с.
2. Богданович, А.В. Региональные аспекты устойчивого развития Республики Беларусь. // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: Материалы 5 международной научной конференции (Минск, 21-22 октября 2004 г.) В 5 т. Т.1 – 520 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию РБ; Редколлегия: Александрович Я.М. и др. – Мн.: Юнипак, 2007. – 200 с.
4. Лапыгин, Д.Ю. Разработка плана стратегического развития региона // Менеджмент в России и за рубежом. – №2. – 2006. – С.85
5. Стратегическое управление: регион, город, предприятие/ Под ред. Д.С. Львова А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика». – 2004. – 605 с.
6. Шеховцева, Л.С. О некоторых понятиях стратегического управления./ Менеджмент в России и за рубежом. – № 6. – 2002. – С.34-39
7. Шапкин, И.Н. Управление региональным хозяйством: учебное пособие / И.Н. Шапкин, А.О. Блинов, Я.М. Кестер. – М.: КНОРУС, 2005. – 400 с.
8. Регионы Республики Беларусь 2009. Стат. Сб. / М-во статистики и анализа РБ; редкол. В.И. Зиновский [и др.]. – Мн.: Минстат РБ, 2009. – 870 с.
9. Ковалев, М., Шашко, А. Инвестиционный рейтинг основных городов Беларуси / Белорусский банковский бюллетень – 2003 – 26 мая (Вып. № 19) – С. 36-41.
10. Ковалёв, М., Шашко, А. Развитие инновационного потенциала регионов Республики Беларусь / М. Ковалёв, А. Шашко // Вестник Ассоциации белорусских банков. – 2004. – №38–39 – С. 24–33.
11. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов / А.Г. Гранберг. – МГУ ВШЭ – 2000. – 495 с.
12. Дмитриевич, Н.; Свиридова, С. Улучшение инвестиционного климата в Беларуси: от слов к делу / Финансовый директор. – 2008. - № 6.
13. Байнев, В.Ф. Экономика региона: Курс лекций / Байнев В.Ф. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005.– 239 с.
14. Дорина, Е.Б. Институциональная теория и решение проблем глобального развития экономики и управления//Белорусский экономический журнал.-2010.-№ 3.-С.48-55.
15. Норт,Д. институты, институциональные изменения и функционирование экономики/пер. с англ. А.Н. Нестеренко.-М.: Начала, 1997.-188с.

16. Шаститко, А.Е. Новая институциональная экономическая теория.- М.: ТЕИС,2002.-591с.
17. Аузан, А.А. Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория. М.: ИНФРА-М.,2007.- 416с.
18. Олейник, А.Н. Институциональная экономика: Учебн. пособие.-М.:ИНФРА-М.,2002.- 416с.
19. Юмагузин З.У. Институциональный подход в управлении: электронный ресурс. Режим доступа [http://isei-iii.communityhost.ru/?thread\\_mid=72](http://isei-iii.communityhost.ru/?thread_mid=72). Дата доступа 31.10.2010.
20. Зубаревич, Н. Роль институтов в региональном развитии: Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.opes.ru/1240639.html>. Дата доступа 17.10.2010.
21. Логинова, Л.В. Институционализация региональных интересов: субъективные и объективные мотивации//Регионология.-2008.-№ 4.
22. Старцева, О.А., Авакумова Н.Н. Институциональные предпосылки развития регионов: Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.lib.tsu.ru/mminfo/000063105/319/image/319-157.pdf>. Дата доступа 16.10.2010.
23. Бильчак, В.С., Захаров В.Ф. Региональная экономика/ Под ред. В.С. Бельчака. Калининград,1998.- С.21-22.
24. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. основы развития местного хозяйства.-М.,2000.-С18-19.
25. Полоник С.С., Александрович Я.М., Богданович А.В. Методологические вопросы разработки проекта национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2025 годы//Экономический бюллетень.-2008.-№7. С.4-29.
26. Попович А. Формирование и реализация стратегии развития промышленности региона// Проблемы теории и практики управления.-2006.-№4. С.53-59.
27. Шеховцева Л.С. Методология формирования стратегических целей развития региона// Менеджмент в России и за рубежом.-2007.- №3.- С.67-73.
28. Щитинский В.А. Российский опыт и зарубежная практика стратегического территориального планирования/ В.А. Щитинский// Управление развитием территории. – 2007. - №1. – С. 15-20.
29. Национальный Интернет- портал Украины [Электронный ресурс]/ Андрий Береславський.- Необходимость регионального развития , 2007. Режим доступа: [www.dialogs.org.ua/](http://www.dialogs.org.ua/) , свободный. – Дата доступа: 12.11.2010.
30. Секция веб-услуг Департамента общественной информации ООН [Электронный ресурс]/ Программа ООН по населенным пунктам ООН-ХАБИТАТ, 2010. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ga/habitat/>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата доступа: 10.11.2010.
31. ГИС-Ассоциация. [Электронный ресурс]/ Межрегиональная общественная организация содействия развитию рынка геоинформационных технологий и услуг, 2002-2010 гг. Режим доступа: <http://www.gisa.ru/38029.html> //, свободный. - Дата доступа: 01.11.2010.

32. Марача В.Г. Региональное стратегическое планирование: основные подходы и условия реализации/ В.Г. Марача// Проблемы теории и практики управления. – 2008. - №11. – С. 35-42.
33. Официальный сайт Марчела Рэдукан [Электронный ресурс]/ Новости. Состоялась презентация финальной версии Стратегии регионального развития, 2010. Режим доступа: [www.marcelraducan.md/43/](http://www.marcelraducan.md/43/) , свободный. – Дата доступа: 20.04.2010.
34. О демографической ситуации за январь-сентябрь 2010г. <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/demogr.php>
35. О демографической ситуации за январь-апрель 2010 г. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. - [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/demogr.php>. – Дата доступа: 15.06.2010.
36. Регионы Республики Беларусь. Статистический сборник 2009.: Статсборник. Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2009.
37. Программа социально - экономического развития Республики Беларусь на 2001 - 2005 гг./ Министерство Экономики Республики Беларусь – [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/519ff0db1052e74fc2256d750023d22e/ae9dff3be4558b0dc2256c5a004d8417> - Дата доступа: 14.06. 2010.
38. Закон Республики Беларусь от 04.01.2002 N 80-3 "О демографической безопасности Республики Беларусь" - [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://zakon2006.by.ru/part13/doc22125.shtm> - Дата доступа: 23.04.2008.
39. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007 – 2010 годы / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - 2010. – Режим доступа: [http://mintrud.gov.by/min\\_progs/prog22/](http://mintrud.gov.by/min_progs/prog22/). – Дата доступа: 12.06.2010.
- 40 Привалова, Н.Н. Целевые показатели демографической безопасности.//Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь, №9. – 2009.- С.46-57.
41. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020г [Электронный ресурс]/ Министерство экономики Республики Беларусь - Минск, 2010. - Режим доступа: <http://www.economy.gov.by> - Дата доступа: 11.11.2010
42. Программа социально-экономического развития Витебской области на 2006-2010 годы [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь.- Минск, 2010. –Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2007-11/2007-11\(003-084\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2007-11/2007-11(003-084).pdf)\_-Дата доступа: 12.11.2010
43. Проект основных положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/economics/Projekt-osnovnyx-polozhenij-Programmy-sotsialno-](http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Projekt-osnovnyx-polozhenij-Programmy-sotsialno-)

- [ekonomicheskogo-razvitiya-Respubliki-Belarus-na-2011-2015-gody\\_i\\_531148.html](http://ekonomicheskogo-razvitiya-Respubliki-Belarus-na-2011-2015-gody_i_531148.html) -Дата доступа: 15.11.2010
44. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь.- Минск, 2010. –Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2007-11/2007-11\(003-084\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2007-11/2007-11(003-084).pdf)\_-Дата доступа: 12.11.2010
45. П.Иванов, С.Мальшев. Актуальные проблемы и перспективы информационно-аналитического обеспечения деятельности региональных органов власти. Электронный ресурс. Управленческое консультирование. Режим доступа: <http://www.dialogvn.ru/uk/2002/n02/s02-2-04.htm>
46. Нехаев С.А. Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики/ Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.finansy.ru/publ/tax/003.htm>
47. Е.П. Смирнов. Стратегия развития регионов: теория, практика, новые подходы. Электронный ресурс: Энциклопедия маркетинга. Режим доступа: [http://www.marketing.spb.ru/lib-special/regions/new\\_strategy.htm](http://www.marketing.spb.ru/lib-special/regions/new_strategy.htm)
48. Тур А.Н. Развитие малых и средних городов – важнейший фактор экономического роста // Белорусский экономический журнал. – 2007. – №2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf/1dc5ec780de3761fc22573ae0035b463/8257a03a1ed76e77c2257387002e8cef?OpenDocument>
49. Сивограков О.В. Стратегии устойчивого развития территорий (местные повестки-21) в Беларуси: от теории к реализации // Тезисы к международной научно-практической конференции «Местное развитие на постсоветском пространстве: опыт исследований и проблемы управления», Минск. – 2009. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.methodology.by/index.php?option=com\\_content&task=view&id=437](http://www.methodology.by/index.php?option=com_content&task=view&id=437)
50. Сержанович А. Совместные проекты стирают границы // Белорусы и рынок. – 2010. - № 9(895). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belmarket.by/ru/67/20/5200>
51. Привалова Н.И. Старение населения Беларуси: тенденции и перспективы//Экономический бюллетень.-2010.-№6.-С.41-49.
52. Об утверждении Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, от 4 нояб. 2006 г., № 1475 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». – Минск, 2008.
53. Human Development Report 2009 [Электронный ресурс]: Режим доступа: [http://www.un.org/ru/development/hdr/2010/hdr\\_2010\\_summary.pdf](http://www.un.org/ru/development/hdr/2010/hdr_2010_summary.pdf). - Дата доступа: 28.10.2010.