

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ:
ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ИННОВАЦИИ
(ИКТ-2018)**

Электронный сборник статей

I Международной научно-практической конференции,
посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 14–15 июня 2018 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2018

Информационно-коммуникационные технологии: достижения, проблемы, инновации (ИКТ-2018) [Электронный ресурс] : электронный сборник статей I международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета, Новополоцк, 14–15 июня 2018 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Представлены результаты новейших научных исследований, в области информационно-коммуникационных и интернет-технологий, а именно: методы и технологии математического и имитационного моделирования систем; автоматизация и управление производственными процессами; программная инженерия; тестирование и верификация программ; обработка сигналов, изображений и видео; защита информации и технологии информационной безопасности; электронный маркетинг; проблемы и инновационные технологии подготовки специалистов в данной области.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3201815009 от 28.03.2018.

Компьютерный дизайн М. Э. Дистанова.

Технические редакторы: Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.

Компьютерная верстка Д. М. Севастьяновой.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53-21-23, e-mail: irina.psu@gmail.com

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ ПРОЦЕДУРЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НА ОСНОВЕ АВТОМАТИЗАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ)**

*д-р хим. наук, проф. В.Я. АСАНОВИЧ, студент С.А. ПОГУДО
(Белорусский государственный экономический университет, Минск)*

Государственные закупки Республики Беларусь представляют собой комплекс административных процедур, посредством которых осуществляется приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд. Основным нормативным правовым документом, регулирующим государственные закупки, является Закон Республики Беларусь «О государственных закупках в Республике Беларусь» [1]. Регулирование процедуры при осуществлении государственных закупок является неотъемлемой частью функционирования Министерства антимонопольного регулирования и торговли. При этом Министерство сталкивается с рядом проблем, которые могут быть значительно уменьшены в случае внедрения информационных технологий, позволяющих автоматизировать процесс принятия решений.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок должно обеспечить совершенствование процедуры закупок за счет автоматизации всех этапов и рабочих стадий процессов планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля их реализации. Это требует качественного изменения институтов государственного регулирования, инструментов и технологий реализации государственных функций, в том числе институтов и механизмов системы государственных закупок в целях развития ее как неотъемлемой части общественного регулирования, обеспечивающей эффективные государственные ресурсы. Эффект оптимизации закупок не ограничивается экономией денежных средств. Этот инструмент способен обеспечить государственным учреждениям целый ряд нематериальных преимуществ, одним из которых является прозрачность. Обладая точной информацией о том, где и в каком объеме тратятся денежные средства, а также используя простые стандартизированные процедуры управления бюджетными расходами, руководители могут принимать более рациональные решения. При сбалансированном регулировании закупаемых товаров посредством государственных заказов может оказать положительное влияние на ценообразование по определенным видам продукции, придание ему определенной гибкости.

В Республике Беларусь будет создана единая государственная информационная система управления закупками под эгидой Министерства антимонопольного регулирования и торговли и Министерства финансов, который и выделяет средства на госзакупки [2]. Она будет аккумулировать все данные, содержать ссылки на процедуры, результаты, условия и договоры. Сам процесс госзакупки целиком уйдет в интернет - от размещения в открытом доступе годового плана до вопросов, связанных с заключением договора и его исполнением. Это позволит предотвратить ситуации, когда заказчик меняет прописанные в договоре условия, подгоняя под конкретного клиента. В системе появится информация из Министерства по налогам и сборам о должниках по уплате

в бюджет. Договоры будут заключаться в том числе и в электронном формате и сразу же передаваться в систему госказначейства.

Во многих экономически развитых странах, в которых уже успели устояться основы рыночной экономики, таких как США или страны Европейского союза, система государственных закупок является эффективным инструментом государственного управления, особенно управления бюджетными средствами. Форму управленческой технологии, которая используется при организации государственных закупок в развитых странах Запада, часто называют прокьюрементом [3]. Прокьюремент — совокупность практических методов и приемов, позволяющих максимально обеспечить интересы заказчика при проведении закупочной кампании посредством конкурсных торгов.

В странах ЕС есть две доминирующие модели организации закупочной деятельности: распределенная и централизованная. В первом случае, каждое подразделение компании (департаменты, министерства и т.д.) проводит необходимые для удовлетворения своих нужд закупки самостоятельно. С этой целью в его структуре создаются специализированные закупочные отделы или иные аналогичные по функциям единицы. Во втором – предусматривается создание своеобразного закупочного центра, куда стекаются заявки на закупки от подразделений. В случае максимального уровня централизации формируется специальное ведомство, отвечающее за все госзакупки, или соответствующий закупочный департамент для крупной компании. Однако, наиболее эффективным оказывается комбинирование моделей, когда, например, общее руководство закупочной деятельностью (разработка нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координация) осуществляет министерство финансов или экономики, в частности путем формирования бюджета, а конкретные закупки проводятся специализированными закупочными структурами (отделами).

Основные информационные ресурсы, обеспечивающие процесс закупок и содержащие сведения о заключенных контрактах стран – членов Европейского Союза, включают все сведения, которые касаются предложений о закупках и должны быть обязательно опубликованы в «Официальном журнале ЕС». Электронная база данных «Ежедневный электронный тендер» (Tender Electronics Daily, TED) выпускается на компакт-дисках и доступна через Интернет. Более полные данные о контрактах и поставщиках представлены в национальных информационных системах стран, входящих в Евросоюз; кроме того, существует более 200 информационных центров, оказывающих справочные и консультационные услуги участникам госзакупок [4]. Для Республики Беларусь при определении и уточнении дальнейших мер по совершенствованию системы государственного управления в целом и государственными финансами в частности, существенный интерес представляет подход Республики Корея [5].

Нами была проработана информация по системам государственных закупок Казахстана и России. Особенность казахстанской модели [6] заключается в том, что:

- 1) все закупки реализуются на едином веб-портале, объединяющая всю информацию о государственных закупках в Казахстане;
- 2) используются единые классификаторы; прозрачность, открытость тех процедур, торгов, которые осуществляются.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации с 1 января 2016 года начала работу единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок. В настоящее время принята вся нормативная правовая база, необходимая для ввода в постоянную эксплуатацию ЕИС в объеме функциональных возможностей. ЕИС обес-

печивает работу всех категорий пользователей, ранее прошедших регистрацию и работающих в настоящее время на официальном сайте закупок, без дополнительных действий со стороны пользователей. Также пользователи имеют доступ к данным ЕИС как через существующий интерфейс открытой части, так и через новый. Информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [7]. По результатам исследования, система государственных закупок Российской Федерации среди стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) получила самую высокую оценку по показателю «оценка потребностей, размещение информации о закупках, подготовка заявок».

На сегодняшний день в Казахстане, России, Беларуси идет подготовка поправок в законодательство о государственных закупках, направленных на внедрение электронной системы государственных закупок в Казахстане в странах Таможенного Союза, с целью повышения прозрачности и снижения коррупции. Планируется, что к 2019 году все государственные закупки стран – участниц Таможенного Союза будут проходить в электронном формате [8]. После изучения систем госзакупок разных стран был сделан сравнительный анализ проектов законов, который описан в таблице 1.

Таблица 1. – Сравнительный анализ

Зарубежный опыт	Краткое описание проекта закона
Типовой закон ЮНИСТРАЛ о публичных закупках	– Закупки способом отбора; – Приостановление заключения договора на период обжалования итогов
Электронные закупки Южной Кореи	– Процесс госзакупок полностью автоматизирован
Договор о ЕАЭС	– Электронный формат заключения договоров; – Право поставщика на отказ от аванса
Федеральный закон РФ-44 «О контрактной системе»	– Мониторинг государственных закупок; – Контроль госзакупок

Учитывая проведенный анализ опыта зарубежных стран в области информационного обеспечения государственных закупок, определив принципы построения архитектуры нового информационного обеспечения госзакупок и признаков влияния информационных технологий на управленческие процессы, можно сделать вывод, что с внедрением системы будет возможность: эффективно использовать государственный бюджет, процесс закупок будет проходить быстрее, процесс станет прозрачным и позволит минимизировать коррупционные риски. Эти выгоды становятся одной из причин для скорейшего усовершенствования процесса госзакупок в Республике Беларусь.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок обеспечит совершенствование процедуры закупок за счет автоматизации всех этапов и рабочих стадий процессов планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля их реализации. Государственную информационную автоматизированную систему (ГИАС) планируется осуществить во взаимодействии с системой государственного казначейства, что позволит установить взаимосвязь выделенных бюджетных ассигнований с договорами, заключаемыми по результатам проводимых процедур государственных закупок.

В таблице 2 представлены способы государственных закупок с использованием информационной системы и без нее.

Таблица 2. – Способы государственных закупок с использованием ГИАС и без нее.

Без системы	С использованием системы
1. Конкурс, в том числе с использованием двухэтапных процедур	1. <i>Планирование (на основе модуля цен)</i>
2. Аукцион	2. Аукцион
3. Запрос ценовых предложений	3. Запрос ценовых предложений
4. Отсутствует	4. <i>Через электронный магазин</i>
5. Из одного источника	5. Из одного источника
6. Через товарные биржи	6. Через товарные биржи
7. Особый порядок способом конкурса	7. <i>Перенесен на закупки способом конкурса с ограниченным участием и закрытого конкурса</i>

После внедрения системы, схема построения и взаимодействия электронных торговых площадок и ГИАС будет соответствовать представленной на рисунке.

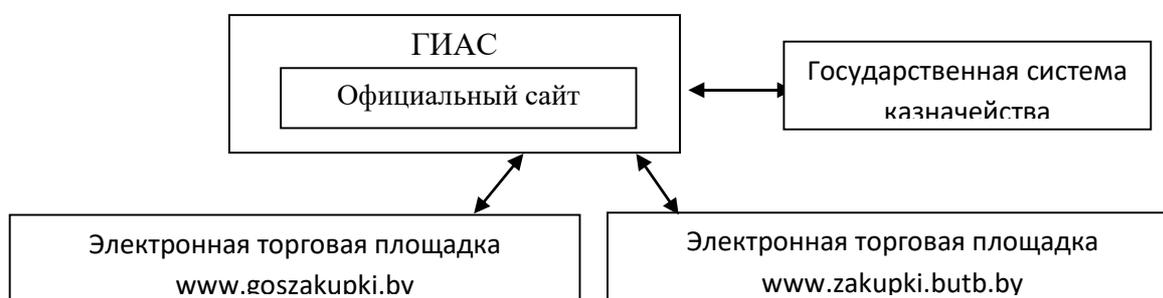


Рисунок. – схема построения и взаимодействия электронных торговых площадок и ГИАС

Литература

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) : Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З. – 39 с.
2. Официальный сайт государственных закупок Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.icetrade.by/articles/view/15>. – Дата доступа: 03.05.2018.
3. Снеткова А.В. Международный опыт организации государственных закупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://topknowledge.ru/>. – Дата доступа: 03.05.2018.
4. Официальный сайт TED [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do/>. – Дата доступа: 03.05.2018.
5. Официальный сайт KONEPS [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://bujet.ru/article/265674.php?print=Y 7/>. – Дата доступа: 03.05.2018.
6. О государственных закупках : Закон Республики Казахстан от 04.12.15 г. № 434-5.
7. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/>. – Дата доступа: 27.03.2018.
8. Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.zautra.by/art.php?sn_nid=24131/. – Дата доступа: 03.05.2018.
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 06.09.2016 № 702.