

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей

II Международной научно-практической конференции,
посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 7–8 июня 2018 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2018

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей II международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета, Новополоцк, 7–8 июня 2018 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

Компьютерный дизайн М. С. Мухоморовой
Технический редактор А. Э. Цибульская.
Компьютерная верстка Т. А. Дарьяновой.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РФ¹

С.М. Бычкова, д-р. экон. наук, Д.В. Эльяшев, канд. экон. наук, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Е.А. Жидкова, канд. экон. наук, Кемеровский государственный университет, Российская Федерация

Управление агропромышленным комплексом Российской Федерации в условиях модернизации технологий производства и переработки продукции сельского хозяйства и актуализации задач по обеспечению продовольственной безопасности государства, а также замещения импортных сельскохозяйственных товаров отечественными нуждается в осуществлении ревизии применяемых методов управления в аграрной сфере как на уровне государственного и регионального управления в сфере АПК, так и в рамках управляющего сектора каждого конкретного хозяйства. В отношении последнего наиболее актуальным подходом в системе управления считается в настоящее время неосистемный подход, то есть переход от теоретико-множественной теории систем [1] к структурной теории систем. Эти обстоятельства определяют актуальность задачи по исследованию того, насколько полно и адекватно задачи по переходу агропромышленного комплекса России к инновационному типу развития отражаются в существующих на сегодняшний день нормативно-правовых актах и то, насколько проработанным представляется механизм решения этих задач.

В настоящей статье мы предполагаем выделить основные задачи государственной аграрной политики РФ на основании существующих нормативно-правовых документов, а также изучить основные законодательные акты, отражающие на сегодняшний день задачи и механизмы государственного стимулирования отраслей агропромышленного комплекса к переходу на инновационный тип развития.

В период становления современной российской политической и экономической системы, задачи государственного управления агропромышленным комплексом Российской Федерации были установлены Постановлением Правительства РФ о реформировании системы государственного управления агропромышленным комплексом Российской Федерации (1991 г.) [2]. В соответствии с данным постановлением, к ним относились задачи по созданию благоприятных условий для эффективного развития сельского хозяйства и других отраслей АПК, проведению аграрной реформы, организации подготовки кадров для АПК, а также содействию развитию аграрной науки и распространению передовых технологий и новых методов хозяйствования, определены функции органов государственного управления агропромышленным комплексом Российской Федерации.

Ключевым законодательным документом, отражающим существующие сегодня подходы к государственному управлению АПК и сельским хозяйством в частности является Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (2006 г.) [3]. Данным законом определены место и роль государственной аграрной политики, её направления, цели и принципы, а также меры по её реализации. В качестве главной задачи аграрной политики были выделены устойчивое развитие сельского хозяйства, а также сельских территорий. К направлениям государственной аграрной политики отнесены стабильность обеспечения населения госу-

¹Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта 18-010-01096 А «Неосистемный подход как фактор научного обоснования трансформации фундаментальных основ контроллинга организаций АПК».

дарства продовольственными товарами при декларировании защиты интересов в первую очередь российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, формирование и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие науки и инноваций в сфере АПК, организацию подготовки кадров для АПК, устойчивое развитие сельских территорий, понимаемое как их стабильное социально-экономическое развитие, рост производства продукции АПК, повышение показателей эффективности сельского хозяйства рациональное использование земельного фонда сельских территорий, а кроме того, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни. Наконец, в числе направлений государственной аграрной политики названа также непосредственно государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей.

К мерам по реализации аграрной политики отнесены, в частности, предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям средств бюджета, применение в их отношении особых налоговых режимов, осуществление закупки продукции АПК, её хранения, переработки и поставок для государственных и муниципальных нужд. Также к этим мерам отнесено проведение закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на данном рынке, регулирование, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное, рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и антимонопольное регулирование этих рынков и их информационно-консультационное обеспечение. Также к мерам по осуществлению государственной аграрной политики отнесено участие в её формировании и реализации общественных организаций. Характерно, что в этом процессе отдельные товаропроизводители могут принять участие только в составе какого-либо союза (ассоциации).

Из числа направлений государственной аграрной политики Законом выделяется государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая заключается в прямом бюджетном финансировании, выделяемом на следующие основные направления:

- 1) обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 2) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- 3) развитие племенного животноводства;
- 4) развитие элитного семеноводства;
- 5) обеспечение производства продукции животноводства;
- 6) обеспечение закладки многолетних насаждений;
- 7) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 8) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- 9) обеспечение устойчивого развития сельских территорий;
- 10) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям; подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- 11) информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики;
- 12) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях.

Нормативно-правовое обеспечение приведённых направлений в системе государственного управления агропромышленным комплексом на уровне федерального законодательства представлено в таблице.

Таблица. – Раскрытие направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства в основных законодательных актах РФ[4]

Направления государственной политики развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий	Законодательные акты
Обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей	Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»
Развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве	Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»
Развитие племенного животноводства	Федеральный закон от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»
Развитие элитного семеноводства	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»
Обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв	Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
Информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики	Постановление Правительства РФ от 07.03.2008 № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства»
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий	Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р; До 1 января 2018 г. – Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; С 1 января 2018 г. – Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

Окончание таблицы

Обеспечение производства продукции животноводства	Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»
Обеспечение закладки многолетних насаждений	
Обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей	
Предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства	
Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях	

Основным документом, определяющим подходы государства к управлению в сфере АПК является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В настоящий момент действует такая Программа, принятая на 2013-2020 гг. [5]. В рамках этой Программы осуществляется выделение бюджетных средств на развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, техническую модернизацию АПК, экспорт продукции агропромышленного комплекса, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение общих условий и научно-техническое обеспечение развития функционирования отраслей АПК, а также развитие сырьевой базы для обеспечения легкой промышленности качественным сельскохозяйственным сырьем.

Говоря об инновационном развитии АПК, различные исследователи выделяют, в первую очередь, внедрение достижений науки и передовых технологий, развитие информационного обеспечения отрасли, развития сельскохозяйственного консультирования, а также развитие отраслей АПК по интенсивному пути, предполагающее рост показателей производительности. Для аграрного сектора предлагается выделять пять типов инноваций: селекционно-генетические, производственно-технологические, организационно-управленческие, социокультурные и экологические. Целесообразной представляется также интеграция в структуру менеджмента АПК инновационных систем контроллинга [6]. В качестве основных препятствий на пути к переходу российского АПК к инновационному типу развития выделяют низкий спрос на инновации, дефицит технологических, финансовых, трудовых и информационных ресурсов, отсутствие инновационной инфраструктуры, низкий уровень рентабельности, несовершенство существующих механизмов кредитования сельскохозяйственного производства, налогового законодательства [7, 8].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать выводы о том, что в российском законодательстве существует чётко сформулированное об аграрной политике государства и её

задачах. Каждое из направлений аграрной политики государства получило отражение в соответствующих нормативных актах. Существующая нормативно-правовая база отражает понимание необходимости скорейшего перехода агропромышленного комплекса России к инновационному пути развития, а механизмы реализации государственной Программы развития сельского хозяйства учитывают все возможные направления инновационного развития в данной отрасли. В то же время следует отметить, что за время, прошедшее с момента принятия соответствующих законодательных норм, в частности, реализации действующей с 2013 г. Программы, задачи по переходу к инновационному типу развития не получили окончательного решения. Не нашли должного решения задачи по повышению управленческой культуры субъектов сельскохозяйственного производства, модернизации применяемых управленческих методов, широкому использованию инструментов контроллинга.

Список использованных источников

1. Bertalanffy L. von. Biologische Gesetzmäßigkeit im Lichte der organismischen Auffassung. «Travaux de IX Congrès International de Philosophie». Paris, 1937. Vol. VII. P. 158–164.
2. О реформировании системы государственного управления агропромышленным комплексом Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 28 декабря 1991 № 81 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – М., [1997-2018]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212 (дата обращения: 08.03.2018).
3. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 264-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – М., [1997-2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286510&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6787386718669677#07763461236571845> (дата обращения: 08.03.2018).
4. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – М., [1997-2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 № 717 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – М., [1997-2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=286437&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.8374828824337082#011127709228292226> (дата обращения: 08.03.2018).
6. Бычкова С.М., Жидкова Е.А., Макарова Н.Н. Современный формат управленческого учета в системе контроллинга // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2016. № 5. С. 71-79.
7. Пряхина Т.В., Пряхин С.Н. Развитие конкурентных отношений в сельском хозяйстве России в условиях перехода к экономике инновационного типа // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010. № 3-2. С. 579-582.
8. Кадомцева М.Е. Анализ инновационного развития отраслей агропромышленного комплекса России // Вестник Витебского государственного технологического университета. 2014. № 1 (26). С. 179-186.