

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей

II Международной научно-практической конференции,
посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 7–8 июня 2018 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2018

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей II международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета, Новополоцк, 7–8 июня 2018 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

Компьютерный дизайн М. С. Мухоморовой
Технический редактор А. Э. Цибульская.
Компьютерная верстка Т. А. Дарьяновой.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

*М.А. Гурина, канд. экон. наук, доц., А.Д. Мусеев, канд. юрид. наук, доц.,
Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте России, г. Липецк, Российская Федерация*

Приоритеты государственной политики в сфере охраны здоровья, цели и задачи государственной программы определяются с учетом содержания Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Закона Липецкой области от 25 декабря 2006 года № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года», Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года N 108-ОЗ "О программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013 - 2017 годы", постановления администрации Липецкой области от 28 февраля 2013 года N 103 «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Липецкой области» [1, 2, 3, 4].

Приоритетным направлением государственной политики в сфере здравоохранения является создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам Российской Федерации, лекарственного обеспечения населения, распространение здорового образа жизни, внедрение инновационных технологий в здравоохранении.

На протяжении многих лет одним из наиболее эффективных методов реализации государственной политики при решении приоритетных задач, в том числе и в сфере здравоохранения, является метод программно-целевого планирования и управления, заключающийся в согласовании и эффективном использовании финансовых, материально-технических, кадровых ресурсов для достижения конкретных целей в определенные сроки при недостаточном финансировании.

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти. Федеральные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы.

Управлением здравоохранения Липецкой области проводятся на постоянной основе мероприятия по совершенствованию форм и методов работы, направленные на реализацию государственной политики в сфере здравоохранения.

Место и роль государственной программы, реализуемой на территории Липецкой области в системе стратегического управления здравоохранением представлена на рисунке 1.

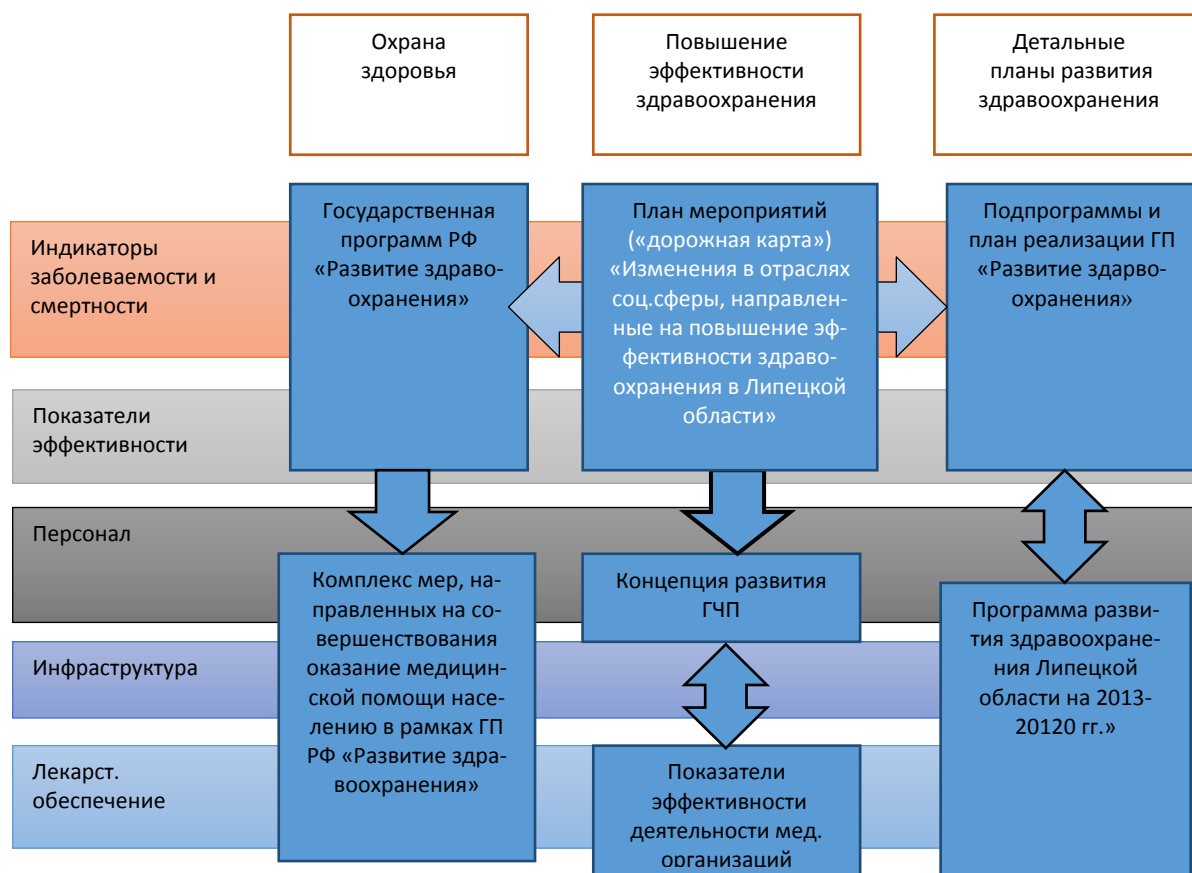


Рисунок 1. – Место и роль государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области на 2013-20120 гг.» в структуре стратегического планирования здравоохранения РФ

В целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2599-р администрацией Липецкой области была утверждена государственная программа «Развитие здравоохранения Липецкой области на 2013-2020 годы» [8].

Планомерное проведение мероприятий в сфере организации деятельности и управления региональным здравоохранением в течение последних трех лет осуществлялось в соответствии программой. Состав целевых индикаторов и показателей задач государственной программы определен таким образом, чтобы обеспечить мониторинг значений показателей в течение срока выполнения государственной программы, охват всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий, минимизацию количества показателей, достижение задач государственной программы посредством реализации мероприятий в рамках установленного перечня подпрограмм.

Программой определен ряд задач, таких как:

- 1) обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- 2) повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

- 3) повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- 4) развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, том числе детей;
- 5) повышение эффективности оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе детям;
- 6) обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- 7) повышение удовлетворенности населения качественными, эффективными и безопасными лекарственными препаратами;
- 8) создание и масштабирование аппаратно-программных решений для оказания медицинских услуг на основе современных информационно-коммуникационных технологий;
- 9) развитие специализированной медицинской помощи матерям и детям.

Финансовое обеспечение деятельности региональной системы здравоохранения обеспечивается путем реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам Липецкой области бесплатной медицинской помощи. По результатам оценки эффективности реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Липецкая область входит в тройку лидеров по достижению установленных целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи, а также их позитивной динамике.

Учитывая тенденции последних лет, а также необходимость снижения бремени нагрузки на затратные и недостаточно эффективные методы и формы организации медицинской помощи, одним из направлений государственной политики в сфере здравоохранения является увеличение профилактически методов, направленных на предупреждение и раннее выявление наиболее распространенных заболеваний (рис. 2).

На территории Липецкой области в системе здравоохранения механизмом реализации необходимых структурных преобразований, развития кадрового потенциала, расширения роли профилактики, развития высоких технологий и других направлений, определенных министерством здравоохранения России, является в настоящее время исполнение программных мероприятий в соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения Липецкой области», утверждённой постановлением администрации Липецкой области от 30.04.2013 № 213 [8].

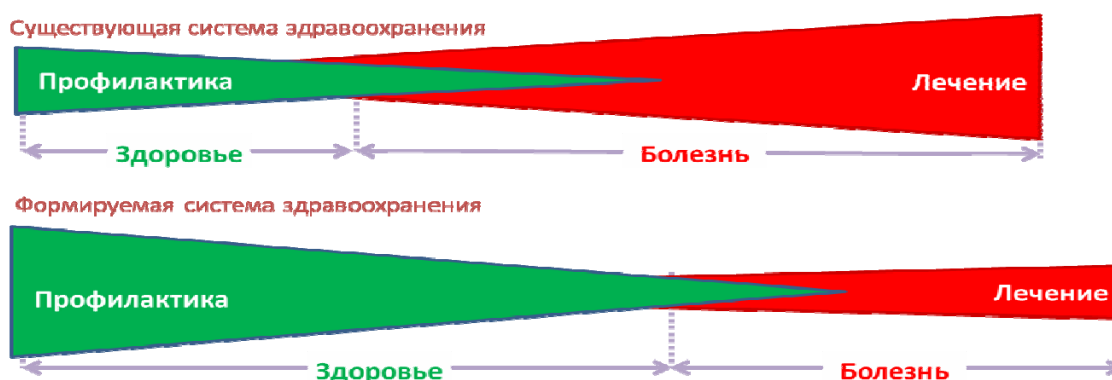


Рисунок 2. – Новая парадигма в развитии здравоохранения на федеральном и региональном уровне

Поставленные задачи в Липецкой области реализуются по следующим направлениям:

- 1) совершенствование межсекторального подхода к охране здоровья населения;
- 2) оптимизация системы управления здравоохранением на основе рационального разграничения функций и полномочий с целью эффективного обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 3) повышение структурной эффективности здравоохранения, перенос акцента со стационарного на амбулаторное звено;
- 4) развитие сети общеврачебных практик как наиболее оптимальной формы первичной медико-санитарной помощи в сельской местности;
- 5) внедрение современных технологий в сфере профилактики, диагностики, лечения и реабилитации социально значимых заболеваний;
- 6) активизация мероприятий по гигиеническому воспитанию населения и формированию здорового образа жизни;
- 7) укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
- 8) профессиональная подготовка и переподготовка кадров здравоохранения, в т.ч. целевая подготовка молодых специалистов на основе государственного заказа и контрактных форм занятости выпускников;
- 9) повышение социального статуса и престижа в обществе профессии медицинского работника, усиление мер социальной поддержки медицинских работников;
- 10) совершенствование системы управления качеством медицинских услуг, создание единой региональной информационной системы здравоохранения, развитие телемедицины [4, 8].

В состав государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области» входят 9 подпрограмм:

- 1) Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи;
- 2) Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- 3) Охрана здоровья матери и ребенка;
- 4) Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;
- 5) Совершенствование оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе детям;
- 6) Кадровое обеспечение системы здравоохранения;
- 7) Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях;
- 8) Развитие информатизации в здравоохранении;
- 9) Модернизация здравоохранения Липецкой области.

Инструментами реализации государственных программ выступают дорожные карты и детальные планы, которые доводят задачи, поставленные в рамках программ до исполнителей разного уровня [12].

Дорожная карта как инструменты реализации госпрограммы в Липецкой области представлена на рисунке 3. «Дорожная карта» предусматривает внесение соответствующих изменений в порядке оказания медицинской помощи, разработку и внедрение показателей эффективности деятельности медицинских организаций, разработку программ развития здравоохранения субъектов Российской Федерации, направленных на достижение целевых индикаторов го-

сударственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», с учетом заболеваемости и смертности населения [8].

В рамках мероприятий дорожной карты важное значение приобретает независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями в Липецкой области.

Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями является одной из форм общественного контроля и проводится в целях повышения качества общественного контроля и предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг медицинскими организациями, а также в целях повышения качества их деятельности [11].

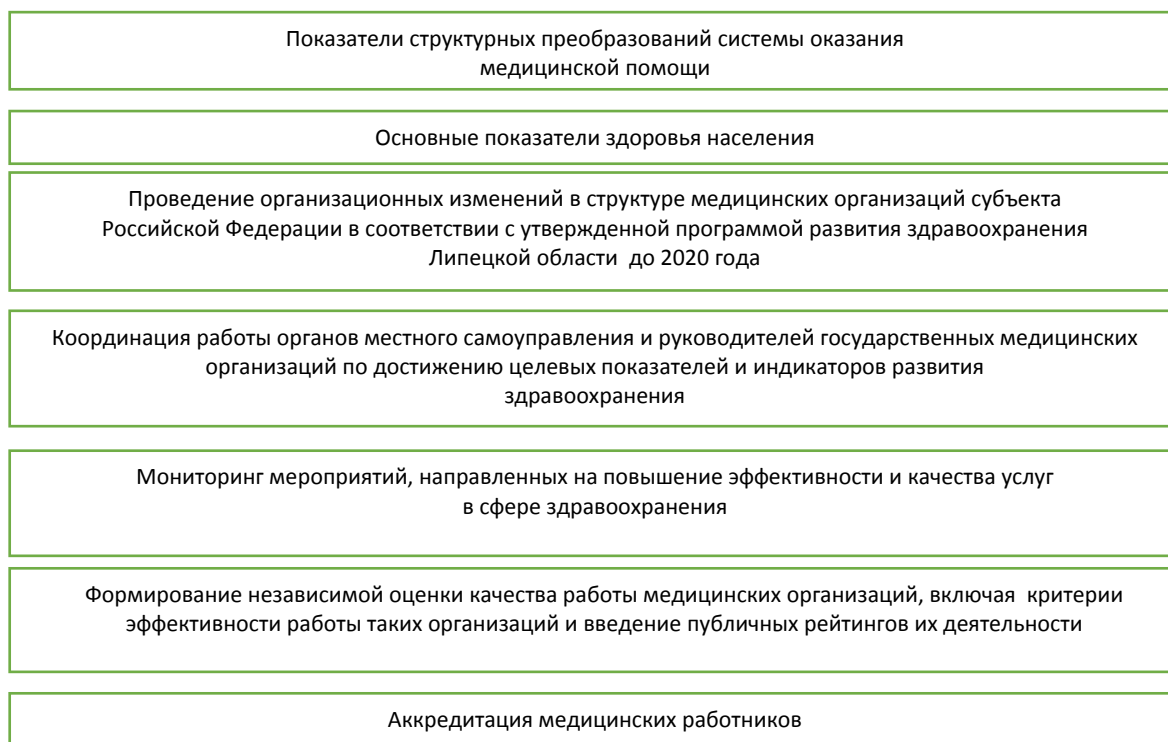


Рисунок 3. – «Дорожная карта» как инструмент реализации государственной программы РФ «Развитие здравоохранения Липецкой области»

Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям:

- открытость и доступность информации о медицинской организации;
- комфортность условий предоставления медицинских услуг и доступность их получения;
- время ожидания предоставления медицинской услуги;
- доброжелательность, вежливость, компетентность работников медицинской организации,
- удовлетворенность оказанными услугами.

Предметом оценки являются услуги, оказываемые медицинскими организациями Липецкой области.

Для проведения оценки используется совокупность методов - опросы населения, анкетирование, социологические исследования, которые позволят получить информацию о качестве оказания услуг медицинскими организациями Липецкой области. Отчеты о независимой оценке размещаются на официальном сайте администрации области.

Следующим инструментом в реализации государственной политики в сфере здравоохранения, используемый региональными органами, является Комплексный план мероприятий приоритетного проекта «Здоровый регион», направленный на популяризацию и формирование здорового образа жизни у жителей Липецкой области, повышение качества жизни, развитие человеческого потенциала [13, 15].

План разработан в целях модернизации подходов к реализации приоритетного проекта «Здоровый регион», направленного на повышение качества жизни населения Липецкой области, популяризацию и формирование здорового образа жизни у жителей региона, повышения эффективности межведомственного и межуровневого взаимодействия, в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 24 апреля 2015 г. № 207 «О качестве жизни и состоянии здоровья населения Липецкой области» [13].

Структура плана включает наименование мероприятий, обозначение целевой группы, ответственных лиц и срок выполнения. Отчеты о реализации плана своевременно размещаются на сайте управления.

Таким образом, в региональные органы власти используют различные стратегические подходы к организации работы по реализации государственной политики в сфере здравоохранения. Анализ используемых инструментов реализации государственной программы показал системную работу по использованию современных способов реализации стратегических планов и проектов развития сферы здравоохранения в Липецкой области.

Список использованных источников

1. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (ред. от 01.07.2014): указ Президента Рос. Федерации от 09.10.2007 № 1351 // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 06.03.2018).
2. О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения: указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 // Рос. газ. – 2012. – 9 мая.
3. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (ред. от 10.02.2017): распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17.11.2008 №1662-р // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 16.03.2018).
4. Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения": распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28.12.2012 № 2599-р (в ред. от 18.05.2016)// Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 26.03.2018).
5. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года: Закон Липецкой области № 10-ОЗ от 25 декабря 2006 года(в ред. от 14.12.2011 № 580-ОЗ): принят постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 19 декабря 2006 г. № 60-пс // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 17.03.2018).
6. О Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013-2017 годы: Закон Липецкой области от 29.12.2012 № 108-ОЗ: принят Липецким областным Советом депутатов 25.12.2012 (ред. от 05.03.2015) // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 16.03.2018).
7. Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Липецкой облас-

ти»: постановление администрации Липецкой области от 28.02.2013 № 103 (ред. от 30.12.2016 №545) // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: <http://base.consultant.ru/cons>. (дата обращения: 16.03.2018).

8. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области»: постановление администрации Липецкой области от 30 апреля 2013 г. № 213 // Информационный портал здравоохранения Липецкой области URL: <http://uzalo48.lipetsk.ru/uzalo> (дата обращения: 16.03.2018).

9. Гатиева О.К. Совершенствование мониторинга организации медицинской помощи при социально значимых заболеваниях на основе индикативной оценки: автореф. дисс. ...канд. мед. наук: 14.02.03. Москва. 2015. 23 с.

10. Щепин В.О., Овчаров В.К. Здравоохранение России: стратегический анализ и перспективные направления развития // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2005. № 2. С. 33-47.

11. Государственный доклад о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья за 2016 год // Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации URL: <http://www.rosminzdrav.ru> (дата обращения: 26.03.2018).

12. Андреева О.В., Одинцова В.В. Реализация программно-целевого метода планирования на федеральном уровне в сфере здравоохранения: Информационно-аналитический вестник «Социальные аспекты здоровья». 17.03.2008. URL: <http://vestnik.mednet.ru>. (дата обращения: 26.03.2018).

13. Информационный портал здравоохранения Липецкой области URL: <http://uzalo48.lipetsk.ru/uzalo> (дата обращения: 26.03.2018).

14. Официальный сайт Администрации Липецкой области URL: <http://www.admlr.lipetsk.ru/rus/news/index.php> (дата обращения: 26.03.2018).

15. Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации URL: <http://www.rosminzdrav.ru> (дата обращения: 26.03.2018).