

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ В ЦЕННОСТНОЙ ПАРАДИГМЕ ОСНОВНОГО ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И.В. Вегера, Полоцкий государственный университет

Неотъемлемой частью конституционно-правового статуса личности наряду с правами и свободами являются конституционные обязанности. Конституция Беларуси не содержит развернутого перечня обязанностей, что соответствует общеевропейской закономерности конституционного закрепления лишь наиболее важных, социально значимых обязанностей. Такая ситуация объясняется в том числе распространенной и признанной в демократических государствах идеей о взаимосвязи обязанностей с правами человека: каждому субъективному праву соответствует юридическая обязанность. Всеобщая Декларация прав человека также отражает данную идею, закрепив, что «каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности».

Конституция Республики Беларусь устанавливает следующие обязанности: каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции (статья 52); каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (статья 53); каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (статья 54); охрана природной среды – долг каждого (статья 55); граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (статья 56); защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь (статья 57).

Следует отметить универсальность обязанности каждого человека, находящегося на территории белорусского государства, соблюдать его Конституцию и законы. Думается, что данная формулировка предполагает более широкую трактовку: соблюдаться должны не только собственно нормы Конституции и законов Республики Беларусь, но и все остальное

законодательство, принятое на основе Конституции. Что касается остальных перечисленных обязанностей, то они находят свою конкретизацию в обязывающих нормах соответствующих отраслей права, возможно, что и в нескольких одновременно. Например, обязанность охраны природной среды раскрывается через более конкретные нормы (как обязывающего, так и запрещающего характера) не только конституционного, но и экологического, земельного, административного и других отраслей права. С другой стороны, одна отрасль права может содержать и конкретизировать несколько конституционных обязанностей.

Необходимо отметить, что система конституционных обязанностей имеет характерные особенности, обуславливающие их выход на конституционный уровень регламентации и отличающие их от отраслевых обязанностей. Таким образом, сущность, специфику и назначение конституционных обязанностей можно раскрыть через следующие признаки данного института:

- социально важное содержание: конституционные обязанности касаются сферы жизненно важных общественных отношений между личностью, обществом и государством. Их перечень и содержание определены в соответствии с целями и уровнем развития общества и государства, а также международными обязательствами в области основных прав, свобод и обязанностей, принятыми на себя Республикой Беларусь.

- обязанности могут быть закреплены в качестве конституционных в том случае, когда они предопределены фактически сложившимися основополагающими отношениями в обществе. Конституционные обязанности отражают уровень и направление развития общества, его ключевую ценностную парадигму, степень демократизма. Так, некоторые обязанности, характерные для советских конституций и обусловленные коммунистической идеологией того времени, были бы неуместны и неактуальны в современном обществе.

- основополагающий характер для отраслевых обязанностей: конституционные обязанности являются определяющими и обобщающими для тех обязанностей, которые закреплены в текущем отраслевом законодательстве.

- высокая степень обобщенности: конституционные обязанности сформулированы таким образом, что охватывают систему соответствующих обязанностей, закрепленных на отраслевом уровне, получая тем самым свою детализацию в нормах различных отраслей права. Вместе с тем, статья 58 Конституции устанавливает важнейшую гарантию, защищающую человека от произвольного и необоснованного расширения перечня и содержания обязанностей: «никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами». Положенный в основу данной гарантии принцип верховенства закона является ключевым и необходимым для защиты от возможных злоупотреблений в установлении различного рода обязанностей со стороны государственных органов.

Особая роль конституционных обязанностей предопределяет важность проблемы их реализации, которая касается как минимум двух аспектов: во-первых, системы мер, направленных на обеспечение исполнения обязанностей; во-вторых, самого механизма их реализации.

Гарантийный механизм обеспечения исполнения конституционных обязанностей не ограничивается лишь методом принуждения, выраженным в привлечении виновных лиц к юридической ответственности за совершение конкретных правонарушений, посягающих на конституционно закрепленные ценности (законность и правопорядок, историко-культурное и духовное наследие, здоровая природная среда и др.). Исполнение конституционных обязанностей предполагает более широкий спектр активных действий, побуждение к совершению которых возникает у гражданина исходя из уровня правовой культуры, тех усвоенных и принятых правовых ценностей, которые провозглашает Конституция как документ не только правовой, но и идеологический.

Многие конституционные обязанности несут в себе не только правовое, но и моральное содержание, отражающее общепринятые человеческие ценности. Так, обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности предполагает бережное отношение к данным ценностям в его широком понимании, не ограничивающемся лишь воздержанием от совершения конкретных правонарушений в данной области, а направленное на всемерное активное содействие каждого в сохранении историко-культурного и духовного наследия.

Неслучайным является выбор формулировок для закрепления ряда конституционных обязанностей, которые выражаются не только в прямом и однозначном термине «обязан», а через категории долга или даже священного долга: охрана природной среды – долг каждого; защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь. Такие формулировки придают конкретным обязанностям более широкий смысл, возводящий их на уровень философских, моральных и правовых ценностей.

Следует обратить внимание на необходимость совершенствования механизма реализации конституционных обязанностей. Отсутствие детальной правовой регламентации обязанности в отраслевом законодательстве не может быть основанием для отказа в защите конкретных действий, которые направлены на выполнение конституционной обязанности.

К примеру, такая проблема существует при желании граждан выполнить обязанность защиты Республики Беларусь в форме прохождения альтернативной службы. Несмотря на то, что уже прошло 18 лет действия конституционной нормы об альтернативной службе, соответствующий закон до сих пор не принят. Следует отметить, что несмотря на отсутствие в Законе «О воинской обязанности и воинской службе» определения альтернативной службы, она несколько раз упоминается в его тексте. Например, в статье 36 говорится об одном из возможных решений, которое обязана принять призывная комиссия при призыве граждан на срочную военную службу, службу в резерве – о направлении на альтернативную службу. Сам же механизм

реализации права на альтернативную службу ни в данном Законе, ни в других нормативных актах до сих пор не установлен.

Таким образом, при безусловном признании прямого действия конституционных норм, а соответственно и прав, свобод и обязанностей, их отраслевая конкретизация выступает важной гарантией реализации норм данного института.